



شورای گفت و گو ملی دولت و بخش خصوصی

Public Private Dialogue



دستور جلسه شماره (۱): ارائه برنامه های سازمان تامین اجتماعی و بررسی نقطه نظرات
در ارتباط با شعار سال ۱۴۰۰ (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها)





نقطه نظرات در خصوص برنامه های سازمان تامین اجتماعی

در ارتباط با شعار سال ۱۴۰۰ (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها)

مقدمه:

دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی در ابتدای سال ۱۴۰۰ و با توجه به شعار سال (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها) اقدام به فراخوان از دستگاه های اجرایی نمود تا دستگاه ها برنامه های خود را جهت ارائه در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی ارسال نمایند.

در ادامه سازمان تامین اجتماعی در اردیبهشت سال جاری برنامه های آن مجموعه را ارسال نمود (پیوست شماره ۱) و پیرو آن دبیرخانه شورای گفت و گو طی نامه ای از شوراهای استانی و کمیسیون تامین اجتماعی اتاق ایران درخواست نمود تا نظرات خود را در خصوص برنامه های سازمان تا تاریخ ۱۴۰۰/۰۲/۲۲ به دبیرخانه شورای ملی ارائه نمایند. پس از اتمام مهلت تعیین شده، دبیرخانه نظرات (۱۳) شورای استانی را (استان های آذربایجان غربی، آذربایجان شرقی، اصفهان، خراسان جنوبی، خوزستان، زنجان، فارس، قزوین، کرمان، گلستان، مازندران، همدان و یزد) دریافت نمود که شامل نظرات ارائه شده در خصوص موارد ذکر شده در برنامه های سازمان تامین اجتماعی و همچنین پیشنهادهای و مشکلات دیگر در این حوزه می باشد.

با عنایت به مطالب فوق، در بخش اول از متن پیشرو، نظرات شوراهای استانی در مورد بخش ها و بندهای مختلف برنامه سازمان تصریح شده است و در بخش دوم اهم چالش ها و پیشنهادهای دیگر در حوزه تامین اجتماعی ارائه شده است. همچنین به آن دسته از موضوعاتی اشاره شده که در جلسات قبلی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی و کمیته حمایت از کسب و کار و یا کارگروه های تخصصی مطرح شده اند و در حال پیگیری می باشند.



نقطه نظرات در خصوص برنامه های سازمان تامین اجتماعی

در ارتباط با شعار سال ۱۴۰۰ (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها)

بخش اول: نقطه نظرات شوراهای گفت و گوی استانی در خصوص برنامه های سازمان تامین اجتماعی

در این بخش از متن پیشرو، به اهم نظرات شوراهای گفت و گوی استانی در مورد بخش ها و بندهای مختلف برنامه سازمان تامین اجتماعی پرداخته شده است.

فهرست نامه ارسالی از سازمان تامین اجتماعی:

بخش اول: اقدامات و طرح های انجام شده

- (۱) اقدامات مرتبط با تولید و پشتیبانی از نیروی کار و بازیگران عرصه کار
 - الف) تقویت و حمایت از اشتغال پایدار و حمایت از توسعه کارآفرینی
 - ب) تهیه بسته حمایت و پشتیبانی از مشاغل رسمی، بنگاه های تولیدی کارفرمایان و کارگران در مقابله با ویروس کرونا
 - ج) تعمیم و گسترش پوشش با هدف صیانت از نیروی کار در مقابل مخاطرات
 - د) حمایت از بیکاران و توانمند سازی و صیانت از گروه هدف در طول دوره بیکاری
 - هـ) کمک به بهبود و ارتقای سلامت جسمی و روحی نیروی کار
- (۲) اقدامات مرتبط با مانع زدایی
 - الف) اصلاح و تنظیم رویه ها و فرایندها با هدف تسهیل و بهبود محیط کسب و کار
 - ب) هوشمند سازی اداری با هدف رفع موانع تولید و حمایت از اشتغال پایدار نیروهای مولد
 - ج) تجمیع، تنقیح و روان سازی و تلخیص ضوابط بخشنامه ها و دستورالعمل ها
 - د) صدور دستور اداری با هدف رفع موانع تولید و حمایت از اشتغال پایدار نیروهای کار مولد

بخش دوم: برنامه ها و سرفصل های در دست بررسی و آتی

- (۱) برنامه های مرتبط با تولید و پشتیبانی از نیروی کار و بازیگران عرصه کار
- (۲) برنامه های مرتبط با مانع زدایی



نقطه نظرات در خصوص برنامه های سازمان تامین اجتماعی

در ارتباط با شعار سال ۱۴۰۰ (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها)

بخش اول: اقدامات و طرح های انجام شده

- ❖ **نظر شورای گفتگوی همدان:** سند ارائه شده توسط سازمان دارای اقداماتی است که مربوط به سال های گذشته می باشد و ارتباطی با اقدامات جدید در سال ۱۴۰۰ ندارد.
- ❖ **نظر شورای گفتگوی اصفهان:** سازمان تامین اجتماعی برنامه تنظیم شده تحت عنوان " اقدامات و برنامه های مرتبط با تولید، پشتیبانی ها و مانع زدایی ها" را منتشر نموده است که اغلب برنامه های تنظیمی مورد اشاره در آن مربوط به سالهای گذشته بوده و ارتباطی با سال ۱۴۰۰ ندارد. در عین حال که برخی از برنامه های منتشره جز وظایف ذاتی و ماهیتی سازمان است و گام موثری برای کمک به فعالان اقتصادی قلمداد نمی شود.
- ❖ **نظر شورای گفتگوی مازندران:** جزئیات برنامه ارائه شده توسط سازمان شرح وظایف این سازمان است که ماحصل ماده ۳ قانون تامین اجتماعی در قبال بیمه شدگان می باشد که به درستی بررسی گردیده لیکن نقد در چگونگی خدمات رسانی سازمان وجود دارد و آنچه که مانع در مسیر تولید و کارآفرینی شده، نحوه وصول مطالبات است و چگونگی اجرای قانون و نحوه صدور بخشنامه ها و نظارت مستمر بر اجرای آن ها می باشد، از جمله در بخشنامه های مربوط به حسابرسی، تشخیص فاکتورهای مشمول و غیرمشمول توسط حسابرسان، انجام حسابرسی آخرین سال مالی و ...

(۱) اقدامات مرتبط با تولید و پشتیبانی از نیروی کار و بازیگران عرصه کار

الف) تقویت و حمایت از اشتغال پایدار و حمایت از توسعه کارآفرینی

- ❖ **نظر شورای گفتگوی قزوین:** اقدام سازمان جهت تقویت و حمایت از توسعه کارآفرینی در اجرای طرح مشوق بیمه ای سهم کارفرما جهت اشتغال فارغ التحصیلان دانشگاهی (ماده ۷۱ قانون برنامه ششم توسعه) و همچنین اجرای طرح مهارت آموزی در محیط واقعی با هدف حمایت از کارآموزان و کمک به توسعه کارفرما با أخذ آمار لازم به دلایل زیر استقبال خوبی از طرح های مزبور به عمل نیامده است:
 ۱. اقدام صرفاً برای فارغ التحصیلان دانشگاهی
 ۲. ایجاد شرط سنی برای فارغ التحصیلان
 ۳. عدد ریالی در نظر گرفته شده برای دوره کارورزی، بنابراین پیشنهاد می شود برای اجرای موثر طرح های بعدی، این طرح مورد بازنگری قرار گیرد.
- ❖ **نظر شورای گفتگوی اصفهان:** آنچه که مشخص است همانگونه که در متن برنامه سازمان تامین اجتماعی نیز مورد تصریح قرار گرفته است، با توجه به ماده ۷۱ قانون برنامه ششم توسعه " برای ترغیب کارفرمایان و کارآفرینان بخش خصوصی و تعاونی به جذب نیروی کار جوان، چنانچه طی اجرای قانون برنامه نسبت به جذب



نقطه نظرات در خصوص برنامه های سازمان تامین اجتماعی

در ارتباط با شعار سال ۱۴۰۰ (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها)

فارغ التحصیلان دانشگاهی با مدرک حداقل کارشناسی به صورت کارورزی اقدام نمایند، از پرداخت سهم بیمه کارفرما برای مدت دو سال از تاریخ شروع به کار معاف می‌باشند." و همچنین با توجه به ماده ۱۰ و ۱۱ آیین نامه اجرایی این ماده، وزارت کار، رفاه و تامین اجتماعی مکلف هستند تمامی همکاری لازم را برای اجرای قانون انجام دهند، بنابراین آنچه که مشخص است این موضوع جز وظایف قانونی و البته ذاتی سازمان است.

❖ **نظر شورای گفتگوی خوزستان:** بر اساس ماده ۷۱ در برنامه ششم در خصوص اشتغال فارغ التحصیلان دانشگاهی تمهیداتی لحاظ گردیده است که این موضوع قبل از ایجاد و انتشار ویروس کرونا موجود بوده است و برابر با اطلاعات حاصله توفیق چندانی یا الاقل استفاده موزونی در سطح کشور در بین استانها صورت نگرفته است، از طرفی بخش قابل توجهی از متقاضیان کار فاقد مدرک دانشگاهی مورد نظر می باشند که انتظار آن است براساس شرایط موجود و به جهت توسعه امر اشتغال برای این دسته از متقاضیان کار بسته های حمایتی تهیه و به هیأت محترم دولت از ناحیه سازمان ارائه گردد. از اینرو خواهشمند است چنانچه در خصوص مواد اخیر الذکر (متقاضیان فاقد مدرک دانشگاهی) طرح و یا مکاتبه ای از سوی آن سازمان با مراجع ذی صلاح (دولت و مجلس) صورت گرفته است، مراتب به اطلاع اتاق های بازرگانی کشور جهت انعکاس به جامعه مخاطب اعلام و ابلاغ گردد.

(ب) تهیه بسته حمایت و پشتیبانی از مشاغل رسمی، بنگاه های تولیدی کارفرمایان و کارگران در مقابله با ویروس کرونا

❖ **نظر شورای گفتگوی همدان:** در بخش اقدامات و طرح های انجام شده موارد متعددی وجود دارد که اصالتاً جزء موارد ذاتی وظایف سازمان می باشد و اقدام خاصی در راستای شعار سال نمی باشد، (مانند پرداخت غرامت و دستمزد ایام بیماری، کمک هزینه کفن و دفن، برقراری مستمری برای بازماندگان بیمه شدگان فوت شده در اثر بیماری) اگرچه اجرای دقیق وظایف ذاتی سازمان به خودی خود کمک به اجرای شعار سال که همانا تقویت پشتیبانی از تولید و صنعت می باشد خواهد بود.

❖ **نظر شورای گفتگوی اصفهان:** در خصوص " پرداخت غرامت دستمزد ایام بیماری به مبتلایان به بیماری کرونا و احتساب دوره مزبور به عنوان سابقه پرداخت حق بیمه " ؛ لازم به ذکر است براساس بند ۹ ماده ۲ و همچنین ماده ۳ قانون تامین اجتماعی، این سازمان مکلف است غرامت دستمزد به موادی نظیر بیماریها پرداخت نماید. بنابراین آنچه که مشخص است این موضوع نیز جزء وظایف قانونی و البته ذاتی سازمان است. در مورد پرداخت هزینه کفن و دفن به فوت شدگان ناشی از بیماری کرونا یکی از خدمات سازمان تامین اجتماعی براساس بند ۱۸ ماده ۲ قانون تامین اجتماعی"، کمک کفن و دفن مبلغ مقطوعی است که منظور تامین هزینه های مربوط به کفن و دفن بیمه شده در مواردی که خانواده او این امر را به عهده می گیرند



نقطه نظرات در خصوص برنامه های سازمان تامین اجتماعی

در ارتباط با شعار سال ۱۴۰۰ (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها)

پرداخت می گردد"، بنابراین آن چه که مشخص است این موضوع نیز جزء وظایف قانونی و البته ذاتی سازمان است

در خصوص " برقراری مستمری برای بازماندگان بیمه شدگان فوت شده بر اثر بیماری کرونا "؛ آن چه که به صراحت در بند ج ماده ۴ قانون تامین اجتماعی اشاره شده است، دریافت کنندگان مستمریهای بازنشستگی، از کارافتادگی و فوت از مشمولین قانون تامین اجتماعی هستند. بنابراین آن چه که مشخص است این موضوع نیز جزء وظایف قانونی و البته ذاتی سازمان است.

❖ **نظر شورای گفتگوی خوزستان:** در ارتباط با برقراری مستمری برای بازماندگان افراد بیمه شده که در اثر بیماری کرونا (ذیل بخش مجموعه تهیه بسته حمایت و پشتیبانی از مشاغل رسمی، بنگاههای تولیدی، کارفرمایان و کارگران در مقابل ویروس کرونا) باید اعلام گردد که برابر با قانون موجود تامین اجتماعی چنانچه بیمه شده ای با داشتن ۱ سال سابقه ظرف ۱۰ سال که ۹۰ روز آن در آخرین سال حیات ایشان پرداخت نموده باشد امکان برقراری مستمری برای بازماندگان وی جاری و ساری است و تنها جایی که این شروط ممکن است از بین رود مربوط به مواردی است که فوت بیمه شده بر اثر حادثه ناشی از کار باشد. برابر بررسی های بعمل آمده دستوری از ناحیه ستاد مرکز به ادارات کل تامین اجتماعی دال بر اینکه استثنایی قائل شده باشند برای بازماندگان فوت شده ناشی از ویروس کرونا که در آن دو شرط فوق الذکر (ظرف ۱۰ سال آخر حیات ۱ سال و ۱ سال آخر حیات ۹۰ روز) برداشته شده باشد وجود ندارد، لذا چنانچه این موضوع صحیح باشد پس هیچ اتفاق جدیدی برای بازماندگان فوت شده بیمه شده صورت نگرفته است. خواهشمند است چنانچه دستور خاصی که شروط مذکور را تعدیل کرده باشد صادر و به ادارات کل ابلاغ نموده اید را جهت اطلاع رسانی به جامعه هدف بخصوص جامعه کارگران و کارفرمایان به اتاق های کشورهای منعکس گردد.

❖ **نظر شورای گفتگوی اصفهان:** در خصوص "عدم قطعیت مطالبات سازمان ناشی از توقف و تعلیق فعالیت (تشخیص مطالبات رسیدگی به اعتراضات کارفرمایان)"، آن چه که سبب تعطیلی و حضور حداقل یک سوم کارمندان در شهرهای قرمز در مقاطع متفاوت از سال شد و هم چنین منجر به تعطیلی هیاتهای تشخیص مطالبات تامین اجتماعی گشت، مصوبات ستاد ملی کرونا بوده است و نه امر حمایتی از فعالیت فعالان اقتصادی، بنابراین توقف و تعلیق مطالبات، عدم قطعیت مطالبات به جهت لغو جلسات بدوی و تجدید نظر و افزایش مهلت در انعقاد قرارداد صاحبان مشاغل یا لغو فرآیند معاینات پزشکی بدو بیمه پردازی و یا اخذ صورت مزد و حقوق افراد شاغل در پیمانکاری طرحهای عمرانی بدون مراجعه همگی صرفاً جهت مقابله با شرایط حاکم بر سازمان بوده است.

❖ **نظر شورای گفتگوی اصفهان:** در خصوص "تقسیم بدهی معوقه کارفرما در صورت ارائه درخواست"، آن چه که مبین است براساس ماده ۴۶ قانون تامین اجتماعی سازمان می تواند به درخواست کارفرما بدهی را حداکثر تا ۳۶



نقطه نظرات در خصوص برنامه های سازمان تامین اجتماعی

در ارتباط با شعار سال ۱۴۰۰ (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها)

ماه تقسیط نماید. در عین حال پیشنهاد می شود سازمان با احیای تبصره ماده فوق مبنی بر "در مواردی که به علت بحران مالی که موجب وقفه کار کارگاه باشد پرداخت حق بیمه در موعد مقرر مقدور نگردد، کارفرما می تواند در موعد تعیین شده در این ماده تخفیف درمیزان خسارت و جریمه دیرکرد را تقاضا نماید"، اقدام به حمایت از تولیدکنندگان نماید.

❖ **نظر شورای گفتگوی یزد:** در مورد همپوشانی بیمه درمان با توجه به لزوم تأیید سازمان تأمین اجتماعی در مورد بیمه شدگان جدید لیست بصورت هوشمند تأیید شود تا بتوانند پس از پرداخت و ارسال لیست از خدمات استفاده نمایند. چون طبق ماده ۳۹ قانون تأمین اجتماعی لیست آخرین روز ماه بعد ارائه می شود درحالیکه باید اولین روز ماه بعد جهت محاسبه ارائه گردد و در حال حاضر بعد از ۳۰ روز یا حتی ۶۰ روز بعد بیمه شده می تواند از خدمات درمانی استفاده کند.

❖ **نظر شورای گفتگوی فارس:** با توجه به اعلام تعطیلی رسمی مشاغل و فعالیتها از طرف ستاد ملی کرونا یا استانداریها، برای اخذ لیست حق بیمه، سازمان باید همان اعلامها را در مورد مشاغل ملاک عمل قرار دهند و از صدور اعلامیه و جریمه کردن و در نهایت طرح در هیات تشخیص مطالبات که موجب اتلاف وقت واحدها مذکور و سازمان می شود جلوگیری شود.

❖ **نظر شورای گفتگوی همدان:** لغو جلسات هیأت های بدوی و تجدیدنظر تشخیص مطالبات و همچنین عدم قطعیت مطالبات سازمان ناشی از توقف و تعلیق فعالیت می توانست با رعایت پروتکل های بهداشتی ادامه یافته و تاخیری در امور کارفرمایان به عمل نیاید. همچنین سایر موارد تسهیل شده دیگر در این بخش نشان دهنده بروکراسی فزاینده در این سازمان است که شیوع کرونا عدم لزوم وجود آنها را نمایان ساخت که امید است این تسهیل گری در این بخش ادامه یابد.

❖ **نظر شورای گفتگوی کرمان:** عدم برگزاری جلسات هیات های تشخیص مطالبات و تجدید نظر به دلیل رعایت پروتکل های بهداشتی موجب گردیده برخی از پیمانکاران که نیازمند ارائه مفاصاحساب به کارفرمایان خود می باشند نتوانند در زمان مقرر کار خود را به ثمر برسانند و پرونده مطالباتی آن محاسبه و بدهی احتمالی خود را در زمان مقرر به سازمان تامین اجتماعی پرداخت کنند و این موجب عدم آزاد شدن منابع مالی و عدم توان حضور در سایر مناقصات و پروژه های کشور گردیده است. بنابراین پیشنهاد می گردد راه اندازی سامانه برگزاری جلسات مجازی هیات های تشخیص مطالبات از طریق اینترنت و ارائه آدرس به کارفرمایان جهت حضور در جلسات همانند جلسات دادرسی قوه قضائیه. چون در خدمت الکترونیکی ارزنده سازمان تامین اجتماعی کارفرمایان می توانند مراتب اعتراض و مدارک خود را در سامانه جامع سازمان به انجام برسانند لینک و زمان برگزاری جلسات نیز می تواند در همین درگاه به کارفرمایان اعلام گردد.



نقطه نظرات در خصوص برنامه های سازمان تامین اجتماعی

در ارتباط با شعار سال ۱۴۰۰ (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها)

❖ نظر شورای گفتگوی قزوین: در مورد بند مساعدت با بیمه شدگان قالیباف در جهت تداوم بیمه پردازی در مواقعی که خارج از مهلت نسیت به پرداخت حق بیمه اقدام می نمایند، با توجه به مراجعات مردمی در خصوص بیمه شدگان قالیبافی و ساختمانی و ... (که با پرداخت بخشی از حق بیمه می توانند از مزایای مندرج در قانون بهره مند گردند) با توجه به محدودیت هایی که وجود دارد پس از خروج، پذیرش مجدد بسیار به سختی انجام می شود، بنابراین پیشنهاد می شود چنانچه با بازرسی مشخص گردید که فرد قالیباف و ساختمانی و یا گروه های هدف که از این قبیل است، مورد پذیرش قرار گیرد و یا به ازای هر خروجی، فردی با رعایت مقررات بتواند از این طرح بهره مند گردد.

ج) تعمیم و گسترش پوشش با هدف صیانت از نیروی کار در مقابل مخاطرات

نظری ارائه نشده است

د) حمایت از بیکاران و توانمند سازی و صیانت از گروه هدف در طول دوره بیکاری

❖ نظر شورای گفتگوی همدان: در بخش پرداخت مقرری بیمه بیکاری در سال ۹۹ به حدود ۲۲۰ هزار نفر مبلغ حدود ۷ هزار میلیارد تومان پرداخت گردیده است که این مبلغ بخش کوچکی از میزان منابع این صندوق می باشد و پیشنهاد می نماید در مدیریت این صندوق نمایندگان کارفرما و کارگر حضور داشته باشند. مبالغ پرداختی به بیکاران ناشی از بیماری کرونا از ستاد ملی کرونا اختصاص یافته است که این امر خوشبختانه باری بر سازمان تامین اجتماعی تحمیل نکرده است.

❖ نظر شورای گفتگوی کرمان: با توجه به تعطیلی موقت بسیاری از پروژه ها و صنایع کوچک به دلیل همه گیری بیماری کرونا و رعایت پروتکل های بهداشتی، سازمان تامین اجتماعی با رعایت تبصره ۱ ماده ۲ را انجام نداده و با تفسیر ماده ۲ قانون بیمه بیکاری در خصوص پروژه ها و قراردادهای پیمانکاری با این تفسیر که بیمه بیکاری به کارگری که به صورت غیر ارادی بیکار می گردد پرداخت خواهد شد، و پروژه ها و امور پیمانکاری برای انجام کار به صورت موقت هستند و کارگر از این موضوع مطلع بوده و یا قرارداد وی به صورت موقت با مدت معین عقد شده است از پذیرش و برقراری بیمه بیکاری کارگران امتناع می ورزد که با توجه به عدم توان کارفرما در پرداخت مزد و انجام کار در این دوره موقت با دستور تعطیلی توسط دولت و غیر ارادی پیمانکاران، موجب دلسردی کارگران و کارفرمایان در بیمه پردازی و همچنین از دست رفتن نیروی آموزش دیده یا دارای تجربه در کار می گردد و اینگونه کارگران برای حل مشکلات خود به مشاغل کاذب روی خواهند آورد. بنابراین پیشنهاد می گردد: ۱. برقراری بیمه بیکاری برای کارگران بیکار شده ناشی از تعطیلی موقت کارگاه ها توسط سازمان تامین اجتماعی ۲. استعلام از کارفرمایان اصلی و اتاق ها و وزارت صمت شهرستان ها برای دریافت تایید موضوع



نقطه نظرات در خصوص برنامه های سازمان تامین اجتماعی

در ارتباط با شعار سال ۱۴۰۰ (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها)

۳. اختصاص بودجه شرایط بحران به این بنگاه ها و تصویب یک بخشنامه توسط هیات دولت و ابلاغ به سازمان مدیریت و برنامه ریزی و تامین اجتماعی برای ایجاد تعدیل در این پروژه های دولتی برای کمک به پرداخت حقوق و مزایای کارگران در دوران بحران

❖ **نظر شورای گفتگوی زنجان:** الزام ادارات کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی و ادارات کل تأمین اجتماعی به ارائه خدمات بیمه درمانی و بیمه بیکاری در هر شرایط و لحاظ هزینه‌های آن به عنوان بدهی واحد تولیدی بر اساس قانون و عدم دخالت پرسنل در آنها

❖ **نظر شورای گفتگوی فارس:** برای بیمه بیکاری بیماری ناشی از کرونا، سازمان باید از امکانات مالی و اعتباری بودجه عمومی کشور در این مورد بهره مند شود و با مجلس شورای اسلامی، برای گرفتن بودجه مناسب رایزنی فعال داشته باشد، بدیهی است توان مالی سازمان جوابگوی این خسارت و پرداخت بیمه بیکاری نخواهد بود.

ه) کمک به بهبود و ارتقای سلامت جسمی و روحی نیروی کار

❖ **نظر شورای گفتگوی فارس:** بندهای یک تا چهار مربوط به کمک به ارتقا سلامت، گرچه اقدام شایسته ای است اما هنوز تعرفه ها به واقعیت نزدیک نیست ضمن اینکه باید فرایند زمانی پرداخت هزینه ها هم کم شود، هم اکنون برای دریافت خسارت طبق تعرفه اعلام شده ب بین ۴ تا ۵ ماه با ید در انتظار بود که واقعا برای مستمری بگیر و نیروی کار فشار مضاعفی ست. تا فروکش کردن موج کرونا ، در بازه زمان ی ۶ ماهه یا یکساله ، از دریافت تمام جریمه ها ی بیمه ای خودداری شود و فقط اصل بدهی دریافت شود.

۲) اقدامات مرتبط با مانع زدایی

الف) اصلاح و تنظیم رویه ها و فرایندها با هدف تسهیل و بهبود محیط کسب و کار

❖ **نظر شورای گفتگوی آذربایجان غربی:** در بند مربوط به تسهیل در روند صدور مفاصاحساب ها منحصر بر اساس آخرین صورت وضعیت باید به این نکته اشاره نمود که این بند از وظایف ذاتی سازمان است و به موجب مصوبات صوتجلسات ۱۲۹ و ۱۴۳ شورای عالی تامین اجتماعی مبلغ اعلامی صورت وضعیت ها براساس اعلام کارفرما است و مقادیر کسورات قانونی به صورت مقطوع نیز از دیگر موارد اعلامی است و سازمان تامین اجتماعی نمی تواند هیچ دخل و تصرفی در مقادیر اعلامی برای کارکرد زمان کار و کسورات که از طرف واگذارنده کار اعلام می شود بنماید و مفاصاحساب نیز شامل هیچ گونه خسارتی نمی گردد که سازمان بخشش آن را حق مسلم خود دانسته و حذف آن را جز خدمات خود منظور نماید.



نقطه نظرات در خصوص برنامه های سازمان تامین اجتماعی

در ارتباط با شعار سال ۱۴۰۰ (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها)

❖ نظر شورای گفتگوی همدان: اجرای تصویب نامه ستاد هماهنگی ستاد اقتصاد مقاومتی مبنی بر بازرسی از دفاتر قانونی کارفرمایان بخش خصوصی صرفا در آخرین سال مالی به طور کامل اجرا نمی گردد.

- در مورد اصلاح فرایندهای رسیدگی پرونده های هیات تشخیص مطالبات، با توجه به مکانیزه نمودن این سیستم، باعث کاهش رسیدگی به پرونده های ارسالی نشده بلکه یک مانع بر موانع رسیدگی به کسب و کار افزوده است.

- همچنین مشکلات مربوط به مواد ۴۳ و ۴۴ قانون تامین اجتماعی مبنی بر چگونگی تشکیل هیات های تشخیص مطالبات سازمان تامین اجتماعی همچنان پابرجاست و اصلاح و بازنگری دستورالعمل اجرایی آیین نامه هیات های تشخیص مطالبات رافع مشکلات ذاتی این قوانین نبوده است.

❖ نظر شورای گفتگوی کرمان: در مورد ضریب حق بیمه در قراردادهای طبق ماده ۳۵ قانون تامین اجتماعی با توجه افزایش بسیار شدید قیمت کالاها در سالهای اخیر و از بین رفتن تناسب بین کار انجام شده و کالاهای پروژهها، اعمال ضریب ۰.۷٪ درصد به اضافه بیمه بیکاری به کل کالا و خدمات در پیمانهای که تامین کالا و مصالح همراه با خدمات به عهده پیمانکار است.

به جهت ضرب این عدد در قیمت کالا، قیمت تمام شده کل پیمان ها بدون دلیل برای دولت و بخش صنعت و توسعه و تولید کشور بالا رفته است بدون اینکه بهای خدمات در این پروژه ها افزایش داشته باشد. لذا پیشنهاد می شود:

۱. اصلاح و کاهش ضریب حق بیمه در پیمان های تامین کالا و مصالح همراه با خدمات
۲. تفکیک دقیق آن بخش از کالاها از خدمات نیروی انسانی که نیاز به کار اضافه بر روی کالا نیست و فقط تامین کالا است با رعایت بخشنامه و قانون برای معافیت کالا از حق بیمه

ب) هوشمند سازی اداری با هدف رفع موانع تولید و حمایت از اشتغال پایدار نیروهای مولد

❖ نظر شورای گفتگوی خوزستان: در خصوص صدور و ارسال گواهی های پرداخت حق بیمه واحدهای ساختمانی از طریق سامانه خدمات غیر حضوری: در همین بسته حمایتی به جهت کاهش مراجعات مخاطبین سازمان اقدام به حذف فرآیند صدور دفاتر درمانی از اسفند سال ۹۹ گردیده است ضمن تشکر از این اقدام بنظر میرسد چنانچه قبل از این اقدام هماهنگی هایی با واحدهای ارائه دهنده خدمات درمانی به خصوص بیمارستانها، ... و بیمه های تکمیلی صورت می گرفت که به لحاظ ریالی بیمه شدگان آن سازمان دچار ضرر مالی نشوند. برابر مراجعات مکرر کارگران و کارفرمایان به بسیاری از مطب های پزشکی، آزمایشگاهها و حتی بیمارستانهای دولتی به علت اتمام اوراق دفترچه و یا پایان دوره تمدیدی دفترچه که بررسی دفاتر بیمه ای موجود در دست بیمه



نقطه نظرات در خصوص برنامه های سازمان تامین اجتماعی

در ارتباط با شعار سال ۱۴۰۰ (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها)

شدگان قرار داشت اقدام به محاسبه و مطالبه وجه بصورت آزاد و بدون بهره مندی بیمه شده از تعرفه های بیمه ای با بیماران تسویه حساب نمودند و علیرغم شکایت این دسته از بیمه شدگان در سامانه ۱۴۲۰ و انعکاس این موضوع و انعکاس این موضوع به مدیریت های استانی اعم از بخش بیمه ای و درمانی ضرر مالی این دسته از بیمه شدگان جبران نگردید لذا خواهشمند است به جهت حمایتی که آن اداره محترم بعنوان بسته حمایتی و پشتیبانی آن را ارائه نموده اید ترتیبی اتخاذ گردد که ضرر این دسته از اشخاص بر اساس تعرفه های بیمه ای و قانونی پرداخت گردد.

❖ **نظر شورای گفتگوی همدان:** مشکلات مربوط به بازرسی الکترونیک از کارگاه ها همچنان پابرجاست و یکی از موانع موجود در فضای کسب و کار واحدهای تولیدی می باشد. قابل توجه است که رفع مشکل نرم افزاری مربوطه مدتها است که در دستور کار سازمان متبوع می باشد. همچنین راه اندازی سیستم ارسال پیامکی آرای قرارهای صادره و دعوت نامه ها از طریق وب سرویس باعث سردرگمی و عدم اطلاع ذینفعان گردیده است.

❖ **نظر شورای گفتگوی فارس:** هوشمندسازی اداری اقدامی بایسته و قابل تقدیر است، لازم است با توجه به محدودیتهای وب و سایتهای مربوطه و اختلالهای اینترنتی، سازمان در هر شعبه، افرادی توانمند و مشرف به بخشنامه ها و کارفرمایان حوزه شعبه تعیین نماید که فقط مسئولیت شان جوابگویی با حوصله و راهنمایی کارآمد از طریق تلفن باشد که افراد برای رفع اشکالات و اخذ راهنمایی مجبور به مراجعه به شعبه نباشند.

حذف دفترهای خدمات بیمه ای، هنوز در ارتباط با کارگزاری های بیمه های تکمیلی برطرف نشده و همچنان این کارگزاری ها درخواست نسخه کاغذی از دفترچه دارند.

ج) تجمیع، تنقیح و روان سازی و تلخیص ضوابط بخشنامه ها و دستورالعمل ها

❖ **نظر شورای گفتگوی اصفهان:** صدور بخشنامه های متعدد با عنوان سرفصل "تجمیع، تنقیح، روان سازی و تلخیص ضوابط، بخشنامه ها و دستورالعمل ها" بدون رعایت مواد ۲ و ۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار صورت گرفته است. با توجه به مواد فوق الذکر، سازمان تامین اجتماعی مکلف شده است در مراحل بررسی موضوعات مربوط به محیط کسب و کار و یا هنگام تدوین یا اصلاح مقررات، بخشنامه ها و رویه های اجرایی نظر تشکلهای اقتصادی ذیربط را استعلام و مورد توجه قرار دهند. حال آنکه به عنوان نمونه بخشنامه ۱۱ جدید درآمد و ملحقات آن، بدون اخذ نظر تشکلهای اقتصادی ذیربط و همچنین مغایر با ماده ۳۹ و ۱۰۱ صادر شده است که این موضوع طی نامه شماره ۵۹۰۸/ص/۹۹ مورخ ۱۳۹۹/۰۷/۱۶ به استانداری اصفهان انعکاس یافته است.



نقطه نظرات در خصوص برنامه های سازمان تامین اجتماعی

در ارتباط با شعار سال ۱۴۰۰ (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها)

❖ **نظر شورای گفتگوی کرمان:** در مورد ماده ۴۷ قانون تامین اجتماعی: سازمان تامین اجتماعی به عنوان یک سازمان بیمه ای بر خلاف شأن و روح صدور ماده ۴۷ قانون تامین اجتماعی به جای بازرسی دفاتر و صورت مزد و مزایای کارگران بر اساس متن صریح همین ماده قانونی در حدود و اختیارات مشخص شده در همین ماده قانونی در مواد ۵۲ و ۵۳ قانون کار (مواد ۹۶ تا ۱۰۶ جدید) و اطمینان از اشتغال قانونی کارگران و بازرسی رعایت بیمه بودن کارگر و دریافت سهم بیمه کارفرما از پرداخت مزد به وی متاسفانه در اقدام ناعادلانه به حسابرسی کلیه حسابهای شرکت ها نموده و بصورت غیر قانونی بدهی های کلانی از این منظر به فعالین اقتصادی تحمیل می نماید. بطور مثال ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی دلالت دارد بر اینکه کارفرما مقاطعه کاران را برای ارسال لیست مزد کارگران خود به تامین اجتماعی راهنمایی نموده و برای اطمینان از رعایت آن، معادل ۵٪ از هر پرداخت بعنوان سپرده بهمراه قسط آخر قرارداد را تا صدور مفصلا حساب از سوی سازمان مذکور نزد خود نگهدارد.

همچنین حسابرسان تامین اجتماعی تمامی قراردادهائی را که منحصرأ توسط شخص پیمانکار انجام شده و یا فاکتورهای خرید خدمات که در محل کارگاه های ثابت دارای کد بیمه ای فعال در سطح شهر را از مصادیق ماده ۳۸ دانسته و مبالغ کلانی را مطالبه می نمایند.

بنابراین پیشنهاد می شود ۱. تهیه و صدور آیین نامه اجرایی ماده ۴۷ قانون تامین اجتماعی توسط هیات وزیران با توجه به تغییرات مبحث دوم قانون کار- بازرسی که مورد استناد ماده ۴۷ قانون تامین اجتماعی است ۲. رعایت دستورالعمل و شیوه بازرسی محدود به یکسال صورت مزد و مزایای کارگران فرماندهی اقتصاد مقاومتی ۳. انجام دقیق فعل بر اساس مواد ۳۹ و ۱۰۱ قانون تامین اجتماعی توسط سازمان تامین اجتماعی و عدم انتقال تبعات ترک فعل بر اثر عدم توانایی، عدم کافی بودن نیروی انسانی و ... و انتقال تبعات و آثار آن به کارفرمایان بعد از مواعد قانونی مندرج در متن قانون ۴. عدم مراجعه به سند مالی افتتاحیه کارفرمایان برای مطالبه حق بیمه از سنوات گذشته بر خلاف مواد ۳۹ و ۱۰۱ و انجام فرآیندی تحت عنوان حسابرسی ۵. در فرآیند بررسی فهرست مزد و مزایای کارگران شاغل در کارگاه سهم دولت تفکیک و منظور و محاسبه گردد تا موجب ظلم به کارفرمایان نباشد.

❖ **نظر شورای گفتگوی یزد:** در مورد تمدید اجرای تصویب نامه شماره ۵۰۴۲۳ مورخ ۱۳۹۶/۰۴/۳۱ (بند تجمیع، تنقیح، روانسازی و تلخیص ضوابط) پیشنهاد می گردد پایان هر سال توسط کارفرمایان خود اظهاری صورت گیرد.

❖ **نظر شورای گفتگوی فارس:** تنقیح و تلخیص آیین نامه ها، بخشنامه ها، کار ارزنده ای است که در یک دوره زمانی دیگر با تجربه بدست آمده می تواند خلاصه تر و گو یاتر و کاربردی تر هم بشود.



نقطه نظرات در خصوص برنامه های سازمان تامین اجتماعی

در ارتباط با شعار سال ۱۴۰۰ (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها)

د) صدور دستور اداری با هدف رفع موانع تولید و حمایت از اشتغال پایدار نیروهای کار مولد

❖ نظر شورای گفتگوی یزد: در مورد صدور دستور اداری در خصوص گواهی نقل و انتقال در صورت واگذاری به شخص جدید شرکت قدیم باید دفاتر خود را جهت حسابرسی ارائه دهد که هیچ یک از شرکتها متعهد به ارائه دفاتر خود نمی گردند که این موضوع باعث می شود نقل و انتقال به کارفرمای جدید دچار مشکل گردد. لذا اصلاحات لازم در این مورد ضروری است.

بخش دوم: برنامه ها و سرفصل های در دست بررسی و آتی

(۱) برنامه های مرتبط با تولید و پشتیبانی از نیروی کار و بازیگران عرصه کار

❖ نظر شورای گفتگوی اصفهان: در خصوص صدور بخشنامه در خصوص امهال حق بیمه سهم کارفرمایی کارگاه های متاثر از شیوع کرونا لازم به ذکر است که براساس مواد ۲۲۷ و ۲۲۹ قانون مدنی ایران، می توان گسترش کرونا را از مصادیق "قوه قاهره" یا "فورس ماژور" دانست که طی آن اذعان شده است "اگر متعهد به واسطه حادثه که دفع آن خارج از حیطه اقتدار اوست، نتواند از عهده تعهد خود برآید محکوم به تادیه خسارت نخواهد بود"، لذا به نظر می رسد سازمان تامین اجتماعی به قاعده زمانی زودتری باید نسبت به صدور این بخشنامه اقدام می نمود و از فعالان اقتصادی حمایت لازم را انجام میداد. در عین حال پیشنهاد می شود ماده ۲۲۹ قانون مدنی در صدور بخشنامه های سازمان مدنظر قرار بگیرد.

❖ نظر شورای گفتگوی یزد: در مورد تعمیم و گسترش پوشش با هدف صیانت از نیروی کار پیشنهاد می شود با استفاده و تخصیص منابع رفاه اجتماعی گروه حمایتی از پوشش بیمه حمایتی بهره مند گردند. ضمناً در راستای حذف همپوشانی بیمه ها مرحله حذف مشخصات بیمه شدگان از سایر بیمه های غیر اصلی با روش اصولی انجام شود به شکلی که با یکبار حذف مجدداً در مراجعات بعدی این همپوشانی مشکل ساز نشود. لازم بذکر است هم اکنون شیوه نامه حذف بیمه های مازاد تدوین شده ولی در اجرا با مشکلاتی روبرو می باشد.

در ارتباط با جابجایی افراد بین صندوقهای بیمه ای نظر باینکه بیمه شدگان بعضاً بدون نظر خود و بلاجبار باید با تغییر وضعیت محل خدمتی صندوق بازنشستگی خود را تغییر دهند هم اکنون مبلغ درخواستی بیمه مقصد معمولاً گزاف و خارج از منطق می باشد که قاعدتاً باید توسط بیمه مبداء پرداخت شود لیکن در حال حاضر پرداخت این مبلغ برعهده بیمه شده گذاشته می شود و این خلاف عدالت و انصاف است چون در سالهایی که پول بیمه شده نزد بیمه مبداء بوده صندوق مربوطه از مزایای این سپرده استفاده نموده است و هم اکنون باید این مبلغ مابه التفاوت توسط سازمان بیمه اولیه پرداخت شود.

❖ نظر شورای گفتگوی اصفهان: در مورد تمدید اجرای تصویب نامه شماره ۵۰۴۳۲ مورخ ۹۶/۰۴/۳۱ ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی مبنی بر بازرسی از دفاتر قانونی کارفرمایان بخش خصوصی صرفاً در آخرین سال



نقطه نظرات در خصوص برنامه های سازمان تامین اجتماعی

در ارتباط با شعار سال ۱۴۰۰ (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها)

مالی با لحاظ مستثنیات آن، آنچه که مشخص است تصویب نامه مذکور در اجرای مواد ۳۹ و ۱۰۱ سازمان تامین اجتماعی مقرر شده است، در عین حال که در مصوبه مذکور عملاً اشاره به "سال پایانی" تصویب نامه نشده و تاریخ انقضای درج نگردیده است. بنابراین با "تمدید آن" سازمان تامین اجتماعی عمل حمایتی انجام نداده است.

❖ **نظر شورای گفتگوی زنجان:** علیرغم مصوبه دولت رسیدگی به دفاتر ۱۰ سال گذشته مدنظر قرار می‌گیرد که ضرورت است رسیدگی به دفاتر صرفاً به یک سال گذشته محدود شود. همچنین یکی از مشکلات فعالان اقتصادی لزوم اخذ مفاصا حساب از سازمان تامین اجتماعی در زمان صدور و تمدید مجوزها از جمله کارت بازرگانی است که پیشنهاد می‌شود انجام استعلام به لحاظ وقفه در جریان تامین مواد اولیه و تولید حذف گردد.

(۲) برنامه های مرتبط با مانع زدایی:

❖ **نظر شورای گفتگوی آذربایجان شرقی:** بر اساس بند ۵ تبصره (۵) قانون بودجه سال جاری، استفاده از بخشودگی جرایم تامین اجتماعی کارفرمایان مشروط به حفظ سطح اشتغال کارکنان کارگاه بر اساس فهرست بهمن ۹۸ شده است. این در حالیست که از اسفند ماه سال ۱۳۹۸ با شیوع ویروس کرونا، اکثریت کسب و کارها با بحران مواجه شده و مجبور به تعطیلی یا تعدیل نیرو شدند که با این اتفاق حفظ اشتغال برای اکثریت کسب و کارها عملاً غیرممکن می‌باشد. از طرفی در این بخشودگی پیمانکاران حقیقی و حقوقی مورد توجه قرار نگرفته است. چرا که به دلیل نوع قرارداد در هر مقطعی از اجرای عملیات، پیمانکاران نیاز به بکارگیری افراد با تعداد متغیر می‌باشند. همچنین در صورت اتمام پروژه نیز، نیاز به نیروی انسانی وجود ندارد. لذا با توجه به بند فوق الذکر که به کارفرمایان خدماتی نیز اشاره کرده است، این کارفرمایان به هیچ وجه نمی‌توانند از این بخشودگی استفاده کنند. همچنین در این بند به واحدهایی که به دلیل شرایط تحریم های ظالمانه و کاهش خرید مردم، دچار بحران های مالی شدند و با حداقل ظرفیت فعالیت می‌کنند، نیز توجهی نشده است. پیشنهاد می‌گردد، بند (ث) تبصره (۵) قانون بودجه ۱۴۰۰ به شرح ذیل اصلاح گردد: "کارفرمایان واحدهای تولیدی، صنعتی، معدنی و خدماتی و اصناف که حداقل به مدت یکسال از زمان تقسیط نسبت به حفظ یا افزایش اشتغال نیروی انسانی کارگاه خود بر مبنای ۵۰ درصد از فهرست بهمن ماه سال ۱۳۹۸ اقدام نموده‌اند و فهرست حق بیمه جاری کارکنان شاغل را در طول دوره تقسیط ارسال و پرداخت می‌نمایند، می‌توانند از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون و حداکثر ظرف چهار ماه، نسبت به درخواست تعیین تکلیف بدهی‌های قطعی شده مطابق قوانین از بخشودگی جریمه‌های متعلقه و سایر جریمه‌ها برخوردار شوند. در مواردی که کارفرمایان کارگاه‌های مذکور تا تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون بر مبنای فهرست بهمن ماه ۱۳۹۸ نسبت به تعدیل بیمه شدگان کارگاه اقدام نموده باشند،



نقطه نظرات در خصوص برنامه های سازمان تامین اجتماعی

در ارتباط با شعار سال ۱۴۰۰ (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها)

پس از بازگشت ۵۰ درصد از نیروی کار تعدیل شده یا جایگزینی آنها و رعایت حفظ اشتغال حداقل به مدت یک سال از زمان تقسیط و بر مبنای فهرست بهمن ماه ۱۳۹۸، از بخشودگی جریمه‌ها به شرح فوق برخوردار می‌شوند."

❖ **نظر شورای گفتگوی خوزستان:** در خصوص بخشودگی جرائر برابر بند (ث) تبصره ۵ قانون بودجه ۱۴۰۰ کل کشور عنوان گردید. ضمن تشکر از کلیه کسانی که در این خصوص اقدام نموده اند اما شروطی که در ارتباط با امکان برخورداری جرائر متعلق با کار کارفرمایان قید گردید، بنظر می‌رسد با اوضاع و احوال واقعی در بازار کار و تولید همخوانی نداشته باشد زیرا در کل دنیا موضوع ویروس کرونا عموماً منجر به تعطیلی کارگاه یا تقلیل نیروی کار گردیده است در حالی که شرط برخورداری از بخشودگی جرائم به گونه ای به نگارش درآمده است که گویا هیچ اتفاق نگران کننده ای که موجبات تعطیلی کارگاه یا تقلیل نیروی انسانی را بوجود آورده باشد در سطح جامعه وجود ندارد. در صورتی که واقعیت ها این چنین نیست لذا چنانچه در شروط مذکور (عدم تقلیل نیروی انسانی، عدم تعطیلی کارگاه، پرداخت حق بیمه جاری) عملاً باعث گردیده انتظار جامعه کارفرمائی دال بر مساعدت تصمیم گیرندگان بالادستی برآورد نکرده است. لذا خواهشمند است جهت تحصیل و گره گشایی از کارگاه‌های دایر شروط مذکور به گونه ای تعدیل نموده که شمولیت آن بتواند کارگاه‌های بیشتری را به جهت رتق و فتق امور مالی خود با تامین اجتماعی را گسترش دهد.

❖ **نظر شورای گفتگوی اصفهان:** "بخشودگی جرایم کارفرمایان خوش حساب"، در سال ۱۳۹۹ لغو شد و تمدید نگردید و فعالان اقتصادی از آن بهره مند نگردیدند. بنابراین به نظر میرسد سازمان تامین اجتماعی که ماهیت آن بایستی "حمایتی" باشد و تمام شرکای آن از خدماتش بهره مند شوند، روندی یک سوپه در پیش گرفته است و لازم به بازنگری در سیاستهای آن مشهود می‌باشد.

❖ **نظر شورای گفتگوی کرمان:** با توجه به بروز پاندمی ویروس کرونا یکسال گذشته و مشکلات اقتصادی در دو سال اخیر واحدهای تولیدی و فناور بزرگ و کوچک و متوسط امکان حفظ اشتغال بر اساس سال ۹۸ را نداشته اند، ضمن اینکه بسیاری از صنایع برای رقابت در سطح جهانی و ملی با نوسازی و تغییر تکنولوژی نیازی به نیروی انسانی گذشته را نداشته اند، لذا ایجاد شرط حفظ اشتغال در بهمن سال ۱۳۹۸ در لایحه بودجه ۱۴۰۰ و بخشنامه تامین اجتماعی برای این واحدها ناکارآمد شده است.

همچنین مشکل بعدی تحدید قانون در اجرای بند (ث) تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور در بخشنامه صادر شده شماره ۱۹۰/۱۴۰۰/۱۰۰۰ مورخ ۱۶/۱/۱۴۰۰ سازمان تامین اجتماعی و تعیین بازه زمانی پایان تیر می باشد. بنابراین پیشنهاد می گردد ۱. لایحه حداقل دو فوریتی به مجلس محترم شورای اسلامی توسط دولت محترم و حذف شرط اشتغال ارائه گردد. ۲. با کاهش اشتغال ۳۰ درصد کمتر از



نقطه نظرات در خصوص برنامه های سازمان تامین اجتماعی

در ارتباط با شعار سال ۱۴۰۰ (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها)

- بهمن سال ۱۳۹۸ موافقت شود. ۳. بنگاههای نوسازی شده و معرفی به سازمان تامین اجتماعی جهت استفاده از بخشودگی جرائم بیمه ای شناسایی گردد. ۴. اصلاحیه توسط سازمان تامین اجتماعی و حذف محدودیت زمانی مندرج در بخشنامه که مغایر با قانون لایحه بودجه ۱۴۰۰ وضع شده است، صادر شود.
- ❖ **نظر شورای گفتگوی همدان:** سازمان تامین اجتماعی طی بخشنامه شماره ۱۰۰۰/۱۴۰۰/۱۹۰ مورخ ۱۴۰۰/۱/۱۶ دستورالعمل بخشودگی جرائم مودیان بدهکار را ابلاغ نموده و طبق این بخشنامه و با شرایط مطرح شده هیچ مودی رغبت استفاده از این بخشنامه را ندارد و نه اساسا با این بخشنامه بخشودگی محقق خواهد شد زیرا در بند (۱) این بخشنامه شرط اشتغال حداقل کارکنان کارگاه ها بر مبنای لیست بهمن ۹۸ و ارسال لیست، پرداخت کامل حق بیمه کارکنان در دوره تقسیط گذاشته شده است و اشکال کار اینجاست که اگر کارفرمایی به هر دلیل اعم از تورم و ... نتوانسته نیروی کار خود را بر این مبنا حفظ کند و مایل به پرداخت دیون باشد، نتواند استفاده کند، بنابراین گذاشتن شرط مبنای اشتغال ۹۸ شرط غیر مرتبط با تادیه بدهی است.
- ❖ **نظر شورای گفتگوی خراسان جنوبی:** کلیه بخشودگی ها و حمایت ها در جهت حمایت از واحدهای مشکل دار و بدهکار می باشد و مشوق و بخشودگی در خصوص کارفرمایان خوش حساب در نظر گرفته نشده است و این کارفرمایان از برنامه های تدوین شده در جهت حمایت از تولید بی بهره مانده اند.
- ❖ **نظر شورای گفتگوی گلستان:** تقسیط بدهی تامین اجتماعی به مدت حداقل ۵ سال ضمن بخشش ۱۰۰ درصدی جرائم از جمله درخواست های کارفرمایان است.
- ❖ **نظر شورای گفتگوی زنجان:** تخفیف حداکثری مندرج در قانون در بخشودگی جرایم دیرکرد و تقسیط حداکثر بدهی های تامین اجتماعیاعمال گردد.
- ❖ **نظر موافق شورای گفتگوی گلستان:** در خصوص تعمیم و گسترش طرح ۳۰۷۰: سازمان تامین اجتماعی در سال ۱۳۹۹ با بهره گیری از خرد جمعی و همگامی و تلاش کلیه سطوح مدیریتی و اجرایی برنامه بزرگ و تحول گرایانه ۳۰۷۰ را اجرا نموده است که براساس آن بسیاری از خدمات قابل ارائه سازمان غیر حضور گردیده است که ضمن پایبندی سازمان به اصل شفافیت در عملیات و پاسخگویی، هزینه مخاطبین خود را جهت برخورداری از خدمات و تعهدات سازمان کاهش داده است از جمله صدور مفصاحساب موضوع ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی ظرف مدت یک روز کاری و پاسخ استعلامات مربوط به صدور و تمدید پروانه های فعالیت حداکثر ظرف مدت ۲۴ ساعت و ارائه دسترسی به برخی از مراجع صدور مجوزهای فعالیت به نحوی که بدون استعلام می توانند وضعیت مطالبات کارفرمای متقاضی را اعتبار سنجی نمایند.
- ❖ **شورای گفتگوی خراسان جنوبی:** در خصوص استفاده از ظرفیت ماده ۱۶۹ مکرر قانون مالیات های مستقیم در مباحث بیمه ای منطقی نیست چرا که بعضی از اقلام از شمول ماده فوق خارج هستند.



نقطه نظرات در خصوص برنامه های سازمان تامین اجتماعی
در ارتباط با شعار سال ۱۴۰۰ (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها)



نقطه نظرات در خصوص برنامه های سازمان تامین اجتماعی

در ارتباط با شعار سال ۱۴۰۰ (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها)

بخش دوم: اهم چالش ها و پیشنهادهای حوزه تامین اجتماعی

در این بخش از گزارش، اهم چالش ها و پیشنهادهای حوزه تامین اجتماعی ذکر گردیده که از سوی شوراهای استانی پس از فراخوان به دبیرخانه شورا ارسال شده اند ولی در متن برنامه های سازمان تامین اجتماعی به آن ها اشاره نشده است و همچنین مربوط به آن دسته از موضوعاتی است که در جلسات قبلی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی و کمیته حمایت از کسب و کار و یا کارگروه های تخصصی مطرح شده اند و در حال پیگیری می باشند:

۱. پیشنهاد رفع مشکل ناشی از بند (ث) تبصره (۵) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور در خصوص بخشودگی جرائم تامین اجتماعی
۲. پیشنهاد اصلاح ضرایب بیمه ای پیمانکاری به چند رشته با ضرایب متفاوت و ضرورت تجدید نظر در مصوبه اعمال ضرایب با توجه تکنولوژی ها و کسب و کارهای جدید
۳. پیشنهاد اصلاح ترکیب هیأت های تشخیص مطالبات تامین اجتماعی (هیأت های تشخیص مطالبات تامین اجتماعی (بدوی و تجدید نظر)
۴. پیشنهاد اصلاح رویه دریافت لیست و حق بیمه مدیرعامل و اعضای هیأت مدیره موظف شرکت ها (ابلاغ نظر ارسالی سازمان تامین اجتماعی به دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار به واحدهای اجرایی ذیربط در ارتباط با نحوه اجرای بخشنامه ۹ در آمد)
۵. پیشنهاد اصلاح نرم افزار سازمان تامین اجتماعی در محاسبه و کسر حق بیمه سنواتی در زمان انعقاد قرارداد جدید کارفرمایان با کارگران (با رعایت حداقل مزد تعیین شده در مصوبه شورای عالی کار و بدون افزایش دستمزد)
۶. درخواست ثبت اطلاعات و تعهد ابلاغ در سامانه الکترونیک سازمان تامین اجتماعی با قید شناسه ملی شرکت ها
۷. پیشنهاد رفع ابهام موجود در بخشنامه خدمات غیر حضوری مفاصا حساب ماده ۳۸ تامین اجتماعی موضوع بخشنامه شماره ۱۰۰۰/۹۹/۸۳۳۹ مورخ ۱۳۹۹/۰۹/۱۵
۸. درخواست رفع مشکل حسابرسی بیش از یکسال اسناد مالی و دفاتر قانونی کارفرمایان توسط شعب و دفاتر زیرمجموعه سازمان تامین اجتماعی
۹. درخواست عدم استفاده سازمان تامین اجتماعی از ماده ۱۶۹ مکرر قانون مالیات های مستقیم در مباحث بیمه ای
۱۰. پیشنهاد عدم دریافت حق بیمه از حق مسکن کارگران در سال ۱۳۹۹
۱۱. پیشنهاد احیای شورای عالی تامین اجتماعی
۱۲. پیشنهاد اصلاح آیین نامه مشاغل سخت و زیان آور
۱۳. درخواست رفع مشکل صدور مفاصا حساب تامین اجتماعی برای موسسات حسابرسی
۱۴. پیشنهاد رفع مشکلات در خصوص معافیت از پرداخت حق بیمه سهم کارفرما تا میزان ۵ نفر کارگر (لغو بخشنامه ۱۴۰/۳ سازمان تامین اجتماعی، مشمولیت واحدهای گلخانه ای و واحدهای پرورش قارچ خوراکی از معافیت قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایی، اصلاح فهرست فعالیت های موضوع قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایی، رفع مشکل عدم امکان استفاده کارفرمایان و کشاورزان کارگاه های تحت شمول نظام صنفی کشاورزان از مزیت های قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایی)
۱۵. درخواست رفع مشکل عدم صدور مفاصا حساب با تقسیط بدهی با ارائه چک توسط شرکت ها



نقطه نظرات در خصوص برنامه های سازمان تامین اجتماعی

در ارتباط با شعار سال ۱۴۰۰ (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها)

۱۶. پیشنهاد اصلاح نحوه محاسبه حق بیمه قراردادهای درآمدی شرکت های صنعت پرداخت (PSP)
۱۷. پیشنهاد اصلاح مبنای وصول حق بیمه پیمانکاران طرح های عمرانی (پرداخت مابه التفاوت لیست های ارسالی کارکنان شاغل در قراردادهای عمرانی)
۱۸. درخواست اصلاح آیین نامه تبصره الحاقی ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی جهت حل مشکلات مقاطعه کاران در زمان کوتاهی واگذارنده کار در ارسال پاسخ به مکاتبات تامین اجتماعی در خاتمه، تعلیق و یا فسخ قرارداد
۱۹. درخواست عدم اعمال ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی و ضرایب بیمه پیمانکاری نسبت به قراردادهای خرید و فروش قطعات و همچنین پیشنهاد اصلاح ماده ۵۳ بخشنامه تنقیح و تلخیص مقاطعه کاران (بخشنامه ۱۴ جدید)
۲۰. درخواست رفع مشکل محاسبه حق بیمه برای خریدهای ارزی بدلیل عدم گشایش اعتبار اسنادی (پیشنهاد معافیت تجهیزات وارده خارج از کشور از شمول حق بیمه در زمان خرید پیمانکار از طریق گشایش اعتبار اسنادی)
۲۱. درخواست رفع مشکل در محاسبه حق بیمه قراردادهایی که بخشی از مصالح از سوی کارفرما تأمین می شود
۲۲. پیشنهاد رفع مشکل در محاسبه حق بیمه در قراردادهای نگهداری تأسیسات
۲۳. درخواست تفکیک میزان دستی و مکانیکی بودن پروژه های با مصالح
۲۴. پیشنهاد اصلاح نحوه احتساب حق بیمه قراردادهای غیرعمرانی کلید در دست (PC و EPC)
۲۵. درخواست رفع مشکل کاهش نقدینگی پیمانکار به دلیل کسر و نگهداشت ۵ درصد کل قرارداد نزد کارفرما تا زمان ارائه مقاصح حساب
۲۶. پیشنهاد رفع تناقضات شدید در مقررات مربوط به طرح های عمرانی و غیر عمرانی
۲۷. درخواست رعایت آیین نامه نحوه تسلیم صورت مزد، میزان و نحوه پرداخت حق بیمه کارکنان شاغل در طرح های عمرانی مصوب ۱۳۶۳/۱۲/۰۸ شورای عالی تامین اجتماعی
۲۸. پیشنهاد اتخاذ تمهیدات لازم برای ارائه اینترنتی صورت مزد ماهانه شاغلین در پروژه های عمرانی (به منظور اینکه دریافت لیست بیمه، منوط به پرداخت همزمان حق بیمه نگردد.)
۲۹. پیشنهاد کاهش سهم کارفرما از نرخ حق بیمه
۳۰. درخواست افزایش تعداد دفعات پرداخت حق بیمه
۳۱. درخواست رفع مشکل ارائه لیست و استفاده از حق بیمه پرداختی کارگران ساختمانی و سایر عوامل اجرایی به ویژه مهندسان ناظر و مجریان ذیصلاح شاغل در پروژه
۳۲. درخواست عدم استفاده سازمان از روش علی الراس و تعیین حق بیمه بدون اسناد و مدارک مثبت
۳۳. پیشنهاد رفع مشکلات فعالان اقتصادی در ارتباط با موسسات حسابرسی وابسته به سازمان تامین اجتماعی
۳۴. رفع مشکل حق حمل محصولای تولیدی و یا کالاهای خریداری شده (پرداخت هر نوع حق بیمه در قبال دریافت خدمات بیمه ایست در صورتیکه رانندگان، کمک رانندگان و عوامل باربری که بابت حق بیمه آنها کارفرما مبلغی را می پردازد، بابت محموله ای که حمل می کنند خدماتی را از سازمان تامین اجتماعی دریافت نمی کنند و حداقل نه سازمان آنان را می شناسند و به آنها به رانندگان دسترسی دارند و اصلاً مشخص نیست راننده مشمول تامین اجتماعی می باشد یا نمی باشد.)
۳۵. رفع مشکل حق بیمه بابت دارایی های ثابتی که کارفرما زمان تاسیس کارگاه پرداخت می کند مانند ساختمان و سوله

و ...



نقطه نظرات در خصوص برنامه های سازمان تامین اجتماعی

در ارتباط با شعار سال ۱۴۰۰ (تولید، پشتیبانی و مانع زدایی ها)

۳۶. پیشنهاد لزوم بازنگری روش محاسبه حق بیمه لیست های پرداخت نشده که در حال حاضر حدود سه برابر دستمزد زمان محاسبه است.
۳۷. پیشنهاد فراهم کردن امکان استفاده از بیمه بیکاری کارگرانی که حق بیمه آنها از طریق ردیف پیمانها پرداخت می گردد
۳۸. پیشنهاد لزوم رایگان بودن هزینه آزمایشهای قبل از استخدام کارگران جدید
۳۹. درخواست عدم اعمال حق بیمه نسبت به موارد معاف از بیمه نظیر کار به تنهایی، فاکتورهای مربوط به مقاطعه کاری و ...
۴۰. درخواست جلوگیری از صدور بخشنامه های متعدد سازمان تامین اجتماعی و اعمال سلیقه در اجرای بخشنامه ها
۴۱. پیشنهاد مساعدت سازمان تامین اجتماعی با واحدهای تولیدی بدهکار به دستگاه های خدمات رسان
۴۲. درخواست استفاده مطلوب از اختیارات قانونی در تقسیط بدهی ها و تفویض آن به استان ها
۴۳. درخواست بهره بردن از خدمات سازمان تامین اجتماعی و عدم قطع این خدمات در زمان عدم ایفای تعهدات کارفرما
۴۴. پیشنهاد تقویت صندوق بیمه کشاورزی
۴۵. درخواست شناسایی واحدهای تولیدی و صنایع خاص و اخذ در نظرات شکل های تخصصی و دستگاه های اجرایی ذیربط در تصمیم گیری های سازمان
۴۶. پیشنهاد لزوم تسویه حساب در قراردادهای انجام کار معین
۴۷. درخواست رفع مشکل عدم امکان پرداخت بدهی شرکت ها به تامین اجتماعی از محل مطالبات بدهکاران از کارفرمایان دولتی