



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

مجموعه پیشنهادهای بخش خصوصی درباره "تبصره‌های لایحه بودجه ۱۴۰۱"

بهمن ۱۴۰۰



اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

در گزارش پیش‌رو، **مجموعه پیشنهادهای بخش خصوصی درباره "تبصره‌های لایحه بودجه ۱۴۰۱"** گردآوری شده است که با نظرخواهی از مجموعه اعضا و واحدهای تابعه اتاق ایران و اتاق تعاون تهیه شده است. شایسته ذکر است از میان مجموعه نظرات و پیشنهادهای ارائه شده، موارد مرتبط با کلیات لایحه بودجه پیشنهادی، در گزارش مستقلی با عنوان **"لایحه بودجه ۱۴۰۱ از نگاه بخش خصوصی"** منتشر شده است. از این‌رو، در گزارش پیش‌رو، صرفاً آن دسته از نظرات و پیشنهادهایی که دارای ماهیت بودجه‌ای بوده، هزینه گسترده‌ای به دولت تحمیل نمی‌شود، منابع پیش‌بینی شده دولت را طور غیر منطقی کاهش نمی‌دهد و در نهایت مورد تأیید **کمیته بودجه اتاق ایران** بوده است، با ذکر مرجع پیشنهاد دهنده، ارائه شده است. در موارد بسیار معدودی درباره برخی بندها چند پیشنهاد ارائه شده است که دیدگاههای مختلف اعضا را با توجه به نوع رشته فعالیت آنها منعکس می‌کند. درباره برخی موضوعات مهم مانند حذف ارز ۴۲۰۰ تومانی گزارش مجزایی منتشر خواهد شد.

پیشنهاد دهندگان: کمیسیون‌های تخصصی، تشکل‌ها و اتاق‌های استانی، شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی، مرکز پژوهش‌های اتاق ایران، شورای راهبری بهبود محیط کسب و کار، اتاق تعاون



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
تبصره ۱- نفت و روابط مالی آن با دولت / صندوق توسعه ملی			
اتاق تعاون	<p style="text-align: center;">اصلاح بند «ح» تبصره ۱: در ابتدای این تبصره عبارت "در صورت تأیید شورای پول و اعتبار" اضافه گردد.</p>	<p>به منظور کاهش اثرات سیاست‌های مالی بر سیاست‌های پولی و تقویت استقلال بانک مرکزی پیشنهاد می‌گردد:</p>	<p>ح- مطالبات بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و بانک‌های تجاری بابت اصل و سود تسهیلات پرداختی به شرکت دولتی تابعه وزارت نفت، بابت تأمین مالی طرح‌های بالادستی نفت و گاز به مدت یک سال امهال می‌شود. هزینه‌های امهال بر عهده شرکت ذی‌نفع است.</p>
<p>کمیسیون انرژی و فدراسیون صادرات انرژی و صنایع وابسته ایران</p>	<p style="text-align: center;">حذف بند «ک» تبصره ۱: بند (ک) تبصره ۱ لایحه بودجه ۱۴۰۱ به طور کامل <u>حذف شود.</u></p>	<p>اجرای خط اتیلن غرب به عنوان یکی از زیرساخت‌های لازم برای توسعه سرمایه‌گذاری صنایع پتروشیمی در محدوده جغرافیایی غرب کشور و به منظور محرومیت‌زدایی از طریق بهبود متغیرهای اقتصادی و رونق اقتصادی استان‌های غربی، صورت پذیرفته است. قطعاً این سرمایه‌گذاری در حوزه وظایف دولت بوده و تحمیل هزینه‌های نگهداری از زیرساخت‌ها و امور زیربنایی به سرمایه‌گذاران بخش خصوصی، پیامدهای نگران‌کننده‌ای را در جلب اعتماد سرمایه‌گذاران داخلی و خارجی به دنبال خواهد داشت. ضمن اینکه تکلیف امور زیربنایی و منابع آن نیز در ماده ۱۳ قانون اصلاح قانون نفت مصوب ۱۳۹۰/۴/۲۱ پیش‌بینی شده است:</p> <p>"به منظور تأمین منابع امور زیربنایی کشور، درصدی از درآمدهای حاصل از صادرات نفت خام، میعانات گازی و گاز طبیعی پس از کسر ارزش گاز وارداتی تخصیص می‌یابد. میزان درصد و چگونگی استفاده</p>	<p>ک- به وزارت نفت از طریق شرکت ملی صنایع پتروشیمی اجازه داده می‌شود برای تأمین هزینه‌های اجرایی خط لوله انتقال اتیلن غرب کشور نسبت به اخذ معادل ریالی دو و نیم درصد (۲,۵٪) ارزش فروش هر تن اتیلن تولیدی حاصل از خوراک صرفاً اتان اقدام نماید. وجوه مذکور پس از وصول به ردیف درآمدی شماره ۱۶۰۱۲۷ جدول شماره (۵) این قانون نزد خزانه‌داری کل واریز و از محل ردیف ۵۶-۵۳۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون صرفاً برای تکمیل خط انتقال اتیلن غرب هزینه می‌گردد.</p> <p>رعایت ملاحظات سند ملی آمایش سرزمین مصوب سال ۱۳۹۹ الزامی است.</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		<p>از درآمدهای حاصله مذکور طبق قوانین برنامه بودجه سالانه کل کشور تعیین می شود"</p> <p>علاوه بر ماده قانونی فوق، هیأت وزیران در بند پ تصویب نامه شماره ۱۵۲۵۲۶/ت/۵۷۹۴۴ هـ مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۲۳ و تبصره ذیل آن در خصوص نحوه تعمیر و نگهداری خط لوله انتقال اتیلن غرب کشور تعیین تکلیف نموده است.</p> <p>در شرایطی که اقتصاد کشور به شدت نیازمند جلب اعتماد و ایجاد امنیت اقتصادی برای جذب سرمایه گذار است، تصویب قوانینی که به نوعی عدول از تعهدات دولت می باشد، می تواند منجر به کاهش انگیزه های سرمایه گذاری و حتی فرار آن شود.</p>	
اتاق تعاون	<p>حذف بند «ل» تبصره ۱:</p> <p>بند (ل) تبصره ۱ لایحه بودجه ۱۴۰۱ به طور کامل <u>حذف شود.</u></p>	<p>در این تبصره پیشنهاد شده است <u>بخشی</u> از درآمدهای حاصل از صادرات نفت خام از طریق بانک ملی به فروش برسد با توجه به نامشخص بودن این مقدار پیشنهاد می گردد این حذف گردد. مأموریت داده شده در این حکم باید مشخص و در حد توان بانک ملی باشد.</p>	<p>ل- به دولت اجازه داده می شود بخشی از منابع ارزی حاصله از صادرات نفت خام، میعانات گازی، خالص صادرات گاز و فرآورده های نفتی را از طریق بانک ملی ایران به فروش رسانده و منابع حاصله را حسب مورد به حساب های مربوط نزد خزانه داری کل کشور واریز نماید.</p>
اتاق تعاون	<p>اصلاح بند «م» تبصره ۱:</p> <p>بعد از عبارت سازمان ملی استاندارد عبارت "و اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و اتاق تعاون ایران" اضافه گردد.</p>	<p>به منظور افزایش مشارکت بخش غیردولتی در فرایند تصمیم سازی و همچنین سازگار بودن الگوی مصرفی با واقعیات جامعه پیشنهاد می گردد:</p>	<p>م- الگوی مصرف گاز طبیعی برای اقلیم های مختلف کشور حداکثر تا دو ماه پس از ابلاغ این قانون توسط وزارت نفت و با همکاری سازمان برنامه و بودجه کشور، وزارت راه و شهرسازی، سازمان ملی استاندارد تهیه و به تصویب هیأت وزیران می رسد.</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
الحاق به تبصره ۱			
کمیسیون انرژی	<p>الحاقی ۱ به تبصره ۱: وزارت نفت مکلف است معادل مبلغ هفتاد هزار میلیارد (۷۰،۰۰۰،۰۰۰،۰۰۰،۰۰۰) ریال نفت خام مازاد بر سقف منابع جزء (۱) بند (ب) تبصره ۱ را به صورت ماهیانه بر اساس تخصیص سازمان برنامه و بودجه در اختیار سرمایه گذاران معرفی شده توسط وزارت نیرو قرار دهد تا صرف احداث پانصد (۵۰۰) مگاوات نیروگاه تجدید پذیر گردد. آیین نامه اجرایی این بند حداکثر ظرف مدت دو ماه از تصویب این قانون با پیشنهاد مشترک وزارتخانه های نفت و نیرو به تصویب هیئت وزیران می رسد.</p>	<p>به دلیل کمبود برق در کشور و نیز کمبود گاز که سبب ایجاد محدودیت در احداث نیروگاه های حرارتی شده است، پیشنهاد می شود جهت کاهش خاموشی های سال آینده در زمستان و تابستان، احداث ۵۰۰ مگاوات نیروگاه تجدید پذیر از طریق تحویل نفت خام به سرمایه گذاران در قبال اخذ ضمانت نامه ارزی از آنها، در برنامه های وزارتخانه های نفت و نیرو قرار گیرد.</p>	
کمیسیون انرژی	<p>الحاقی ۲ به تبصره ۱: با توجه به موضوع آیین نامه اجرایی بند (ی) تبصره (۱) قانون بودجه سال ۱۳۹۹ به منظور تأدیه تعهدات دولت به سرمایه گذاران بخش خصوصی احداث بخش بخار نیروگاه های سیکل ترکیبی: دولت مکلف است از طریق شرکت ملی نفت ایران در صورت درخواست</p>	<p>شرایط صنعت برق به گونه ای بوده است که در طول سالیان برنامه ششم توسعه، هیچ سرمایه گذار جدیدی به تولید برق کشور ورود نکرده و این مسئله منجر به کمبود برق در پیک مصرف تابستان ۱۴۰۰ شد. از آنجاکه در شرایط فعلی کشور به افزایش ظرفیت های تولید برق از سریع ترین شیوه های ممکن نیاز دارد، توسعه نیروگاه های گازی موجود از طریق افزودن واحد بخار و تبدیل به سیکل ترکیبی یکی از این روش ها است که می تواند ظرفیت شبکه را در</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>دستگاه‌های اجرائی ذی‌ربط تا مبلغ نهصد هشتاد هزار میلیارد (۹۸۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از خالص بدهی قطعی خود به اشخاص حقیقی، حقوقی، تعاونی، بنیاد مستضعفان، ستاد اجرائی فرمان امام (ره) و بخش‌های خصوصی که در چهارچوب قوانین تا پایان سال ۱۳۹۹ ایجاد شده و همچنین تا مبلغ سیصد و هشتاد هزار میلیارد (۳۸۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال در اجرای تکالیف این قانون از جمله پرداخت تعهدات مربوط به طرح‌های عمرانی مبلغ یکصد هزار (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) میلیارد ریال، بیع متقابل برق تا مبلغ یکصد و پنجاه هزار میلیارد (۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال، دفاعی و هسته‌ای مبلغ یکصد و سی هزار میلیارد (۱۳۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل تحویل نفت خام و میعانات گازی صادراتی و یا حواله آن (قابل پذیرش در سیستم بانکی بعنوان بازپرداخت اقساط تسهیلات) به این اشخاص بر اساس قیمت روز صادراتی شرکت ملی نفت ایران تسویه و از طریق منابع</p>	<p>زمان کمتری به نسبت ساخت نیروگاه جدید افزایش دهد. تحقق این امر نیازمند حل مشکل قراردادهای بیع متقابل و استفاده از ظرفیت‌های ماده ۱۲ قانون رفع موانع تولید است. بر همین اساس پیشنهاد می‌شود به ظرفیت‌های تبصره ۱ قانون بودجه حکم زیر افزوده شود.</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>و مصارف عمومی دولت با خزانه‌داری کل کشور، اعمال حساب کند. آئین نامه اجرایی این بند شامل حداقل حجم معاملاتی و نحوه دریافت وثایق لازم از تحویل گیرندگان محموله و یا حواله‌های نفتی با پیشنهاد وزارت نفت و موافقت سازمان برنامه و بودجه به ذینفعان این بند قانونی از طرف سازمان ابلاغ خواهد شد.</p>		
<p>کمیسیون انرژی</p>	<p>الحاقی ۳ به تبصره ۱: دولت مکلف است از طریق شرکت ملی نفت ایران در صورت درخواست دستگاه‌های اجرائی ذی‌ربط بدهی‌های قطعی خود به اشخاص حقیقی و حقوقی (تعاونی و خصوصی) و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی که در چهارچوب قوانین تا پایان سال ۱۳۹۹ ایجاد شده را از محل تحویل نفت خام و میعانات گازی صادراتی و یا حواله آن (قابل پذیرش در سیستم بانکی به‌عنوان بازپرداخت اقساط تسهیلات) به این اشخاص بر اساس قیمت روز صادراتی شرکت ملی نفت ایران تسویه و از طریق منابع و مصارف عمومی دولت با خزانه‌داری کل کشور، اعمال حساب کند. آئین‌نامه اجرایی این بند با پیشنهاد وزارت نفت و موافقت سازمان برنامه و بودجه به</p>	<p>نیروگاه‌های غیردولتی تولیدکننده برق در شرایط فعلی بالغ بر ۴۰ هزار میلیارد تومان مطالبات انباشته از سازمان‌های زیرمجموعه وزارت نیرو دارند. عدم پرداخت به‌موقع این مطالبات شرایط بسیار سختی را برای انجام هزینه‌های جاری اداره نیروگاه و انجام به‌موقع تعمیرات و نگهداری ایجاد می‌کند. تهاتر با <u>نفت</u> یکی از شیوه‌های ممکن برای پرداخت مطالبات نیروگاه‌ها است و بر همین اساس پیشنهاد زیر ارائه می‌شود. لازم به ذکر است در جدول شماره ۹ برای مابه‌التفاوت قیمت تکلیفی و تمام شده فروش برق منابعی در نظر گرفته نشده است و چنانچه ظرفیت‌هایی برای پرداخت مطالبات نیروگاه‌ها در قانون بودجه دیده نشود، ناتوانی وزارت نیرو در پرداخت بدهی‌های تولیدکنندگان برق منجر به تشدید بحران نقدینگی در این بخش و قفل شدن هر گونه فعالیت جاری و توسعه‌ای در صنعت برق خواهد شد.</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	ذینفعان این بند قانونی از طرف سازمان ابلاغ خواهد شد.		
کمیسیون انرژی	<p>الحاقی ۴ به تبصره ۱:</p> <p>وزارت نفت موظف است به منظور ارتقا امنیت انرژی کشور، جلوگیری از اتلاف منابع ملی و افزایش ایمنی و آسایش مصرف‌کنندگان، زمینه استفاده قانونمند از سوخت گاز مایع (ال.پی.جی) در ناوگان حمل‌ونقل راه، فراهم کند. در اجرای این بند رعایت شرایط ذیل الزامی است:</p> <p>۱- قیمت هر کیلوگرم گاز مایع تحویلی به شرکت‌های توزیع‌کننده برابر دوسوم قیمت یک لیتر بنزین سهمیه‌ای تعیین می‌گردد. منابع حاصل از اجرای این بند ابتدا به‌عنوان یارانه سوخت گاز مایع برای خانوارهای ساکن در مناطق فاقد لوله‌کشی گاز طبیعی و باقی‌مانده آن به منابع بودجه، اضافه خواهد شد.</p> <p>۲- سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است به هریک از خانوارهای ساکن مناطق فاقد لوله‌کشی گاز طبیعی، یارانه‌ای معادل ۳۳ کیلوگرم گاز مایع در هر ماه اختصاص دهد.</p>	<p>به دلیل مزاد تولید بر مصرف و عدم امکان صادرات بیشتر، سالیانه حدود ۳ میلیون تن گاز مایع فلر و هدر می‌رود. سوخت ناوگان سنگین منحصراً و ۱۰۰٪ با گازوییل و سوخت ناوگان سبک تا ۷۵٪ وابسته به بنزین است و این وضعیت، تهدیدی برای امنیت انرژی کشور است. وابستگی به یک سوخت، در شرایطی مانند آبان ۹۸ و هک شدن سامانه سوخت، می‌تواند باعث بروز تنش‌های سیاسی و امنیتی شود. دسترسی اقشار محروم (عمدتاً رانندگان مسافرکش) به گاز مایع ارزان، ریسک امنیتی حذف یا کاهش یارانه بنزین و گازوییل را به شدت کاهش می‌دهد.</p> <p>مصرف گازوییل و بنزین، موجب آلودگی هوا و تهدیدی برای سلامت مردم است. بیش از ۱ میلیون خودرو سبک که در کارگاه‌های غیرمجاز، دوگانه‌سوز (بنزین و ال.پی.جی) شده‌اند، و سالیانه حدود ۱,۵ میلیون تن گاز مایع را مصرف می‌کنند، خطرات زیادی را متوجه جامعه نموده است. دسترسی خانوارهای محروم روستایی به گاز مایع، که در حال حاضر به دلیل بازار غیررسمی گاز خودرو، با مشکل مواجه است، با قانونمند شدن اتو گاز و به تبع آن، تفکیک کانال توزیع، آسان خواهد شد. افزایش سالیانه ۲ میلیون تن مصرف گاز مایع در خودرو،</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>۳- یارانه هر کیلوگرم گاز مایع، معادل قیمت نیم لیتر بنزین سهمیه‌ای محاسبه و به حساب بانکی سرپرست خانوار واریز می‌گردد و صرفاً جهت خرید گاز مایع قابل استفاده است.</p> <p>آیین نامه اجرائی این بند ظرف یک ماه پس از ابلاغ این قانون، توسط وزارت نفت تهیه می‌شود و به تصویب حیات وزیران می‌رسد.</p>	<p>موجب کاهش مصرف روزانه حدود ۹ میلیون لیتر مصرف بنزین می‌شود، که می‌تواند آن را صادر و درآمد ارزی قابل توجهی را برای کشور، کسب نمود.</p>	
<p>کمیسیون انرژی</p>	<p>الحاقی ۵ به تبصره ۱: "مطالبات اشخاص متقاضی، دارای قرارداد فروش برق با شرکت‌ها و سازمان‌های تابعه وزارت نیرو که بدهی به صندوق توسعه ملی دارند" از محل تحویل نفت خام یا اوراق نفتی به این اشخاص بر اساس قیمت بورس انرژی یا قیمت منطقه‌ای تسویه شود.</p>	<p>با توجه به انباشت بدهی‌های شرکت‌های زیرمجموعه وزارت نیرو به تولیدکنندگان غیردولتی برق بابت قراردادهای تبدیل انرژی و خرید تضمینی برق تنوع‌بخشی به راه‌های تسویه این بدهی‌ها ضروری است. یکی از این روش‌ها تسویه از طریق تهاتر بدهی با نفت است.</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
تبصره ۲ - شرکت‌های دولتی و واگذاری آنها			
<p>شورای راهبری بهبود محیط کسب و کار</p>	<p>اصلاح بند «الف» تبصره ۲: عبارت انتهایی بند (الف) تبصره (۲) " به‌منظور ثبات بخشی به بازار سرمایه، دولت مجاز است در صورت عدم آمادگی بازار سرمایه در جذب سهام موضوع این بند، معادل سهام فروش نرفته را به دستگاه‌های اجرائی ذی‌نفع واگذار یا منتقل و یا اوراق مالی اسلامی منتشر نماید." <u>به‌طور کامل حذف شود.</u></p>	<p>تجربه واگذاری در قالب رد دیون طی سنوات گذشته موجب شده واگذاری‌های صورت گرفته به افزایش سهم بخش خصوصی از اقتصاد منجر نشود. و شرکت‌های دولتی همچون سازمان تأمین اجتماعی صاحب شرکت‌هایی شوند که نه تخصص اداره کردن آنها را دارند و نه این شرکت‌ها سوده می‌باشند. بر اساس گزارش‌های سازمان خصوصی‌سازی طی سال‌های ۱۳۸۰ الی ۱۳۹۹ بیش از ۲۸ درصد از واگذاری‌ها در جهت رد دیون بوده و حدود ۱۱،۴ درصد از واگذاری‌ها مربوط به سهام عدالت بوده که مدیریت آن در عمل در دست مقام‌های منصوب دولت است و این نوع واگذاری در عمل تغییری در ماهیت دولتی بودن مدیریت بنگاه‌ها و سهام واگذار شده ایجاد نکرده است. پیگیری این رویکرد در واگذاری‌ها در نهایت موجب شده در اهداف سیاست‌های کلی اصل ۴۴ همچون ارتقای کارایی، بهره‌وری و رقابت‌پذیری واحدهای واگذار شده محقق نگردد. ضمن آنکه رد دیون، در جزء (۴) ماده (۶) قانون سیاست‌های کلی اصل ۴۴ ممنوع شده است.</p>	<p>الف- به دولت اجازه داده می‌شود، بنگاه‌های دولتی مشمول گروه‌های (۱) و (۲) موضوع ماده (۲) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم و چهارم (۴۴) قانون اساسی مصوب ۱۳۸۷/۳/۲۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی را پس از احراز صلاحیت حرفه‌ای و اهلیت فنی و مالی و همچنین عدم بدهی معوق متقاضی به‌نظام بانکی، سازمان خصوصی‌سازی و صندوق‌های بازنشستگی، واگذار یا منتقل نماید و پس از واریز منابع حاصله به ردیف ۳۱۰۵۰۱ مصارف مربوط به موضوع جزء (۱) بند (د) سیاست‌های کلی اصل چهارم و چهارم (۴۴) قانون اساسی را از طریق جدول شماره (۱۳) این قانون با تأکید بر تقویت تعاونی‌ها پرداخت کند.</p> <p>به‌منظور ثبات بخشی به بازار سرمایه، دولت مجاز است در صورت عدم آمادگی بازار سرمایه در جذب سهام موضوع این بند، معادل سهام فروش نرفته را به دستگاه‌های اجرائی ذی‌نفع واگذار یا منتقل و یا اوراق مالی اسلامی منتشر نماید.</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
اتاق تعاون	اصلاح بند «ز» تبصره ۲: در ابتدای این تبصره عبارت "در صورت تأیید شورای پول و اعتبار" اضافه گردد.	به منظور کاهش اثرات سیاست‌های مالی بر سیاست‌های پولی و تقویت استقلال بانک مرکزی پیشنهاد می‌گردد:	ز- به منظور پشتیبانی و تدارک مناسب کالاهای اساسی، سه شرکت بازرگانی دولتی ایران، پشتیبانی امور دام کشور و خدمات حمایتی کشاورزی در صورت ضرورت و در صورت تأیید سازمان برنامه و بودجه کشور مجاز به استفاده تسهیلات بانکی فراتر از سقف مصوب در پیوست شماره (۳) این قانون هستند.
پیشنهاد سال گذشته	اصلاح بند «ح» تبصره ۲: عبارت "جز با تأیید کتبی وزیر امور اقتصادی و دارایی" حذف شود.	هر گونه توثیق سهام شرکت‌های دولتی مشمول واگذاری جهت اخذ تسهیلات باید کلاً ممنوع شود، چون تبدیل به عاملی جهت عدم واگذاری می‌شود.	ح- هرگونه توثیق سهام شرکت‌های دولتی مشمول واگذاری نزد مؤسسات مالی و اعتباری جهت اخذ تسهیلات، جز با تأیید کتبی وزیر امور اقتصادی و دارایی ممنوع می‌باشد.
تبصره ۴ - مشارکت با بخش غیردولتی برای اجرای طرح‌ها			
کمیسیون احداث	اصلاح عنوان تبصره ۴: در عنوان تبصره ۴ و در عنوان مندرج در صدر این تبصره، کلمه "غیردولتی" حذف شود و به جای آن کلمه "خصوصی" درج شود.	آنچه در این مهروموم‌ها بیان و تبلیغ شده است، ضرورت استفاده از توانایی و ساوزکارهای چابک و بهره‌ور «بخش خصوصی» برای تسریع در اتمام و کاهش هزینه‌ها بوده است. در تجارب جهانی و ادبیات بین‌المللی نیز صحبت از روش «مشارکت عمومی و خصوصی» است. «مشارکت با بخش غیردولتی» در متن تبصره ۴ لایحه، در عمل تورم بیشتر این بخش مبهم و پر آسیب یعنی انواع مؤسسات، نهادها و بنیادهای غیردولتی است. گذشته از ایراد فنی و آثار نامناسب حتی با دسته‌بندی مندرج در قانون اساسی کشور نیز در تضاد و تعارض است.	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
کمیسیون احداث	<p>حذف کلی تبصره ۴: <u>تبصره ۴ لایحه بودجه ۱۴۰۱ به طور کامل حذف شود.</u></p>	<p>تبصره ۴ اساساً نه ماهیت بودجه‌ای دارد و نه اثربخشی دارد. ثانیاً این اجازه قبلاً و در قالب ماده ۲۷ قانون الحاق ۲ به دولت داده شده است. * ثالثاً مشابه این بصره در قوانین بودجه سنواتی سال‌های ۱۳۹۷، ۱۳۹۸ و ۱۳۹۹ در بودجه بوده است و حاصلی نداشته است. ثالثاً چنین تکرارهای انباشته از ابهام و اجمال سبب اشتغال نیروها و دستگاه‌های اجرایی به مجموعه‌ای از گزاره‌های دچار ابهام و اجمال قانونی و غیرقابل اجرا می‌شود و در عمل نتیجه معکوس دارد. شایسته است این تبصره حذف و به جای آن لایحه مشارکت عمومی و خصوصی اولاً تکمیل و ثانیاً تسریع شود. در ماده‌ی ۲۷ قانون الحاق ۲ به‌عنوان قانون دائمی هیچ محدودیتی هم برای دولت نیست و در این تبصره محدود شده است به ۱۰٪ و کاملاً نقض غرض و اشتباه است.</p> <p>(★) ماده ۲۷- به دولت اجازه داده می‌شود اقدامات زیر را به عمل آورد: الف - واگذاری طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای جدید و نیمه‌تمام و تکمیل شده و آماده بهره‌برداری در قالب قراردادها و شرایط مورد تصویب شورای اقتصاد با تعیین نحوه تأمین مالی دوره ساخت(فاینانس)، پرداخت هزینه‌های بهره‌برداری یا خرید خدمات در مدت قرارداد با رعایت استانداردهای اجرای کیفیت خدمات و نهایتاً واگذاری طرح پس از دوره قرارداد به بخش غیردولتی با حفظ کاربری</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
کمیسیون احداث	<p>اصلاح بند «الف» تبصره ۴: در صدر بند «الف» تبصره (۴)، عبارت "آماده بهره‌برداری" <u>حذف شود.</u></p>	<p>معضل مهمی که کشور با آن روبه‌رو است «معضل انباشت طرح‌های نیمه‌تمام» است. آنچه می‌تواند توجیه درج این تبصره غیر بودجه‌ای در قانون بودجه شود، اثر هر چند کوچک آن در زمینه‌سازی حل این معضل بزرگ است. علیرغم این موضوع، در صدر تبصره ۴ لایحه، «تملك دارایی‌های سرمایه‌ای (نیمه‌تمام، آماده بهره‌برداری و جدید)» درج شده است و ورود به «طرح‌های آماده بهره‌برداری» سبب اشتغال نیروها و دستگاه‌های اجرایی به اولویت‌های دست‌چندم می‌شود.</p> <p>گذشته از اینکه طرح‌های «آماده بهره‌برداری» نسبت به اصطلاح جاافتاده و متداول بودجه‌ای «خاتمه یافته» و نیز نسبت به اصطلاح مورد استفاده در لایحه مشارکت عمومی و خصوصی* یعنی «تکمیل شده» مرز روشنی ندارد و در عمل ابهام و اجمال دارد ثانیاً و مهم‌تر اینکه به سبب آماده و زودبازده بودن «طرح‌های آماده بهره‌برداری»، سبب می‌شود که در عمل اندک سرمایه‌های موجود و سرمایه‌گذاران راغب به سرمایه‌گذاری را به سمت اولویت‌های فرعی کشور سوق بدهد و در عمل تبصره نتیجه معکوس بدهد.</p> <p>(*) ج- پروژه: پروژه‌های جدید، نیمه‌تمام، تکمیل شده و آماده بهره‌برداری و در حال بهره‌برداری از قبیل طرح‌ها یا پروژه‌های تملك دارایی‌های سرمایه‌ای و سایر پروژه‌های طرف عمومی و پروژه‌های پیشنهادی متقاضیان سرمایه‌گذاری که در شرح وظایف قانونی طرف عمومی است.</p>	<p>الف - به دولت اجازه داده می‌شود از طریق دستگاه‌های اجرائی و به‌منظور جلب مشارکت بخش غیردولتی جهت اتمام هرچه سریع‌تر طرح‌های (پروژه‌ها) تملك دارایی‌های سرمایه‌ای (نیمه‌تمام، آماده بهره‌برداری و جدید) از قبیل پروژه‌های شبکه ملی اطلاعات تا ده درصد (۱۰٪) از سرجمع اعتبارات تملك دارایی‌های سرمایه‌ای مربوط به هر دستگاه اجرائی را صرف حمایت از طرح‌ها (پروژه‌هایی) کند که بخش غیردولتی در آنها مشارکت می‌نمایند. در این راستا :</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
کمیسیون احداث	<p>اصلاح جزء (۱) بند «الف» تبصره ۴:</p> <p>به جای جزء (۱) بند (الف) تبصره ۴، عبارت جایگزین زیر درج شود: "۱- در طرح‌های استانی، شورای برنامه‌ریزی استان و در طرح‌های ملی هر بخش، کارگروه‌های ملی همان بخش با حضور نمایندگانی از دفتر بخشی، دفتر امور نظام فنی، اجرایی، مشاوران و پیمانکاران و دفتر برنامه‌ریزی، نظارت و آمایش سرزمین سازمان برنامه‌بودجه کشور و نماینده وزارت امور اقتصادی و دارایی و نماینده سازمان خصوصی‌سازی و اعضای ناظر از سازمان بازرسی کل کشور، دیوان محاسبات کشور و اتاق بازرگانی ایران (بدون حق رأی) تشکیل می‌شود. شوراها و کارگروه‌های مزبور موظف هستند طرح (پروژه)‌های مربوطه را طبق معیارها و روش‌هایی که در آیین‌نامه اجرایی این بند مقرر خواهد شد تعیین و به دستگاه اجرایی مربوط برای انجام اقدامات لازم ابلاغ نمایند."</p>	<p>جزء (۱) بند «الف» تبصره (۴) عملاً هیچ چیزی را تعیین نکرده است و نوعی قانون‌گذاری بیهوده است در بهبوهه‌ی تصویب قانون بودجه‌ی سالانه است.</p> <p>اگر واقعاً تصویب چنین تبصره غیر بودجه‌ای در حین قانون بودجه سالانه ناگزیر است و اگر واقعاً ضرورت دارد که ظرف یک ماه از تاریخ قانون بودجه فرایند شناسایی چند هزار طرح و پروژه به انجام برسد، پس دست کم باید اعضای این کارگروه‌هایی که مجلس دارد مجوز هرگونه دخل و تصرف را به آنها می‌دهد در همین تبصره به اطلاع و تصویب مجلس برسد. با توجه به ساختار کنونی دولت و سازمان برنامه که طبعاً انتظار می‌رود در چندماهه اول سال به همین ترتیب باشد، جا دارد بری جلوگیری از تأخیر، آشفتگی و تصمیمات نادرست و تبعات سوء آنها، از هم‌اکنون اعضای کارگروه‌های ملی و استانی تعیین شوند تا هم مجلس بداند که چه چیز را باید نظارت کند و هم اختیارات روشنی برای این اقدام فوق‌العاده و خارج از قاعده‌ی بودجه‌نویسی، انجام شود.</p>	<p>۱- کارگروهی ملی و استانی که اعضای آن به پیشنهاد سازمان برنامه‌بودجه کشور در آیین‌نامه اجرایی این بند تعیین خواهند شد، موظف‌اند حداکثر ظرف دو ماه بعد از تصویب قانون، طرح (پروژه)‌های ملی و استانی جهت استفاده از ظرفیت این بند را تعیین و به دستگاه اجرایی مربوط برای انجام اقدامات لازم برای انتخاب سرمایه‌گذار ابلاغ نمایند. دستگاه اجرایی ذی‌ربط مکلف است پس از دریافت ابلاغیه کارگروه‌های ملی (یا استانی) حداکثر ظرف یک‌ماه نسبت به طی مراحل اجرایی و انتخاب سرمایه‌گذار مشارکتی اقدام نماید. تخصیص اعتبار از محل این قانون منوط به طی فرآیند ذکر شده است.</p>
کمیسیون احداث	<p>اصلاح جزء (۱) بند «الف» تبصره ۴:</p> <p>به جای "کارگروهی ملی و استانی که اعضای آن به پیشنهاد سازمان برنامه‌بودجه‌ی کشور در آیین‌نامه</p>	<p>جزء (۱) بند «الف» تبصره ۴ به جای تعیین معیارهای اقتصادی و اجتماعی مناسب، متأسفانه فقط بر افراد تأکید کرده است و تازه آن</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>اجرائی این بند تعیین خواهند شد " نوشته شود " <u>طبق</u> <u>معیارها و روش‌هایی که به پیشنهاد سازمان</u> <u>برنامه‌بودجه‌ی کشور در آیین‌نامه‌ی اجرائی</u> <u>این بند تعیین خواهند شد.</u></p>	<p>اشخاص را نیز به مجلس معرفی نکرده و در دامنه‌ی اجازه و اختیار سازمان برنامه درآورده است.</p>	
کمیسیون احداث	<p>اصلاح جزء (۱) بند «الف» تبصره ۴: به جای "۱- کارگروهی ملی و استانی که اعضای آن به پیشنهاد سازمان برنامه‌بودجه کشور در آیین‌نامه اجرائی این بند تعیین خواهند شد، موظف‌اند حداکثر ظرف دو ماه بعد از تصویب قانون، طرح(پروژه)‌های ملی و استانی جهت استفاده از ظرفیت این بند را تعیین و به دستگاه اجرائی مربوط برای انجام اقدامات لازم برای انتخاب سرمایه‌گذار ابلاغ نمایند". <u>عبارت جایگزین زیر درج شود:</u> ۱- دولت باید طرح (پروژه)‌های مشارکت‌پذیر را طبق معیارهای زیر شناسایی و تعیین و به دستگاه اجرائی مربوط برای انجام اقدامات لازم ابلاغ نمایند: ۱-۱- قابلیت طرح(پروژه) در بازگشت سرمایه از محل فروش محصولات آینده، ۱-۲- امکانات انتفاعی ساختن طرح(پروژه)،</p>	<p>جزء (۱) بند «الف» تبصره (۴) به جای تعیین معیارهای اقتصادی و اجتماعی مناسب، متأسفانه فقط بر افراد تأکید کرده است. بیاد معیارهای مناسب در مجلس تعیین شود و دولت طبق آن معیارها، طرح‌ها را انتخاب کند. که بتواند ظرف یک ماه از تاریخ قانون بودجه فرایند شناسایی و انتخاب طرح و پروژه به انجام برسد، تا هم مجلس بداند که چه چیز را باید نظارت کند و هم اختیارات روشنی به دولت اعطا شود.</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>۳-۱- بالا بودن «نسبت داده به ستانده» برای بخش عمومی (VFM) یا ارزش پرداخت بخش عمومی،</p> <p>۴-۱- آثار اجتماعی و زیست محیطی طرح (پروژه)،</p> <p>۵-۱- آثار مثبت طرح (پروژه) بر روی تکمیل یا بهره برداری دیگر پروژهها</p> <p>۶-۱- سال خاتمه و آغاز بهره برداری طرح (پروژه)،</p> <p>۷-۱- درصد پیشرفت طرح (پروژه).</p>		
<p>کمیسیون احداث</p>	<p>اصلاح کلی جزء (۱) بند «الف» تبصره ۴:</p> <p>به جای جزء (۱) بند «الف» تبصره «۴» لایحه نوشته شود:</p> <p>"سازمان برنامه باید حداکثر ظرف یک ماه از تصویب این قانون معیارها، روشها و فرایند بررسی «اندازه سازگاری پروژهها با روش مشارکت» را تدوین و در سامانه جامع مشارکت یا بازار الکترونیک طرحهای عمرانی اعمال کند. هر دستگاه اجرایی باید کلیه اطلاعات مقرر در این سامانه را برای تمام پروژههای تحت مدیریت خود در سامانه درج کند. همچنین باید حسب مورد مشوقهای قابل ارائه برای هر پروژه یا کل</p>	<p>جزء (۱) بند «الف» تبصره (۴) به جای تعیین یک سازوکار اثربخش و قابل اعتماد همه چیز را واگذار کرده است به آینده و این خلاف قانون گذاری صحیح است. در این جزء باید سازوکاری روشن، اثربخش و معقول پیشنهاد شود.</p> <p>با توزیع اختیارات و تقسیم کار هم قابلیت تحقق عملی افزایش می یابد و هم مداخلات و اعمال سلیق شخصی کاهش.</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>پروژه‌های دستگاه نیز در سامانه تعیین و درج شود. در پایان دوره دوماهه پروژه‌هایی که طبق خروجی سامانه دارای بیشترین سازگاری با روش مشارکت و در اولویت باشند باید برای انجام مطالعات «مشارکت‌پذیری پروژه» و تهیه مدل مالی اولیه به مشاور ذیصلاح یا گروه تخصصی ارجاع شود و نتیجه مطالعات نیز در سامانه درج شود. دستگاه اجرایی باید به ترتیب اولویت مشارکت‌پذیری پروژه و در اسرع وقت اقدام به برگزاری مناقصه یا مزایده‌ی دومرحله‌ای برای انتخاب سرمایه‌گذار کند."</p>		
<p>اتاق تعاون</p>	<p>اصلاح جزء (۱) بند «الف» تبصره ۴: بعد از عبارت سازمان برنامه‌بودجه عبارت "با مشارکت اتاق‌ها" اضافه گردد.</p>	<p>به‌منظور افزایش سطح مشارکت بخش غیردولتی در فرایند تصمیم‌گیری جهت اجرای بهتر طرح مشارکت عمومی خصوصی و تعاونی پیشنهاد می‌شود:</p>	
<p>کمیسیون احداث و اتاق تعاون</p>	<p>حذف جزء (۵) بند «الف» تبصره ۴: جزء (۵) بند (الف) تبصره ۴ لایحه‌ی بودجه ۱۴۰۱ به‌طور کامل حذف شود.</p>	<p>جزء (۵) بند «الف» تبصره (۴) به آشفستگی اجرایی می‌افزاید. باید توجه داشت که مشارکت یک روش بلندمدت، حساس و نیازمند قانون مستقل و دائمی است و این تبصره‌ی غیر بودجه‌ای به‌عنوان اضطرار و استثنا در قانون بودجه درج شده است پس باید به حداقل خروج از قاعده در حد اضطرار کاهش معضل طرح‌های نیمه‌تمام تن</p>	<p>۵- شرکت‌های دولتی می‌توانند از محل منابع داخلی خود و بر اساس سازوکار این بند برای اجراء و بهره‌برداری از طرح‌های جدید، نیمه‌تمام و آماده بهره‌برداری و در حال بهره‌برداری استفاده نمایند.</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		<p>داد و به همان بسنده کرد. هنوز هیچ تجربه‌ای در اجرای این تبصره وجود ندارد. به علاوه هیچ سازوکاری نیز در این تبصره ذکر نشده است و همه چیز واگذار شده است به آزمون و خطاهای آینده. نباید در گسترش این روش نیازموده و فاقد هرگونه سازوکار روشن، عجله کرد. به ویژه اینکه برای شرکت‌های دولتی و در جزء (۵) حتی اشاره شده است به «طرح‌های جدید، نیمه تمام و آماده بهره‌برداری و در حال بهره‌برداری» که «طرح‌های آماده بهره‌برداری و در حال بهره‌برداری» هیچ سنخیتی میان این تبصره (به عنوان داروی عاجل و ناگزیر برای اتمام «طرح‌های نیمه تمام») با طرح‌های در حال بهره‌برداری وجود ندارد و حتی به سبب وسوسه انگیز بودن طرح‌های در حال بهره‌برداری توجه از طرح‌های نیمه تمام را به سوی این گروه‌های فرعی برده و تبصره را از حیز انتفاع ساقط می‌کند.</p>	
کمیسیون احداث	<p>اصلاح جزء (۵) بند «الف» تبصره ۴: از جزء (۵) بند (الف) تبصره (۴)، عبارت «آماده بهره‌برداری» <u>حذف شود.</u></p>	<p>معضل مهمی که کشور با آن روبه‌رو است «معضل انباشت طرح‌های نیمه تمام» است. آنچه می‌تواند توجیه درج این تبصره غیر بودجه‌ای در قانون بودجه شود، اثر هر چند کوچک آن در زمینه‌سازی حل این معضل بزرگ است. علیرغم این موضوع، در صدر تبصره ۴ لایحه، «تملك دارایی‌های سرمایه‌ای (نیمه تمام، آماده بهره‌برداری و جدید)» درج شده است و ورود به «طرح‌های آماده</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		<p>بهره‌برداری» سبب اشتغال نیروها و دستگاه‌های اجرایی به اولویت‌های دست‌چندم می‌شود.</p> <p>گذشته از اینکه طرح‌های «آماده بهره‌برداری» نسبت به اصطلاح جاافتاده و متداول بودجه‌ای «خاتمه‌یافته» و نیز نسبت به اصطلاح مورد استفاده در لایحه مشارکت عمومی و خصوصی* یعنی «تکمیل‌شده» مرز روشنی ندارد و در عمل ابهام و اجمال دارد ثانیاً و مهم‌تر اینکه به سبب آماده و زودبازده بودن «طرح‌های آماده بهره‌برداری»، سبب می‌شود که در عمل اندک سرمایه‌های موجود و سرمایه‌گذاران راغب به سرمایه‌گذاری را به سمت اولویت‌های فرعی کشور سوق بدهد و در عمل تبصره نتیجه معکوس بدهد.</p> <p>★ ج- پروژه: پروژه‌های جدید، نیمه‌تمام، تکمیل شده و آماده بهره‌برداری و در حال بهره‌برداری از قبیل طرح‌ها یا پروژه‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و سایر پروژه‌های طرف عمومی و پروژه‌های پیشنهادی متقاضیان سرمایه‌گذاری که در شرح وظایف قانونی طرف عمومی است.</p>	
<p>کمیسیون احداث</p>	<p>حذف جزء (۶) بند «الف» تبصره ۴: جزء (۶) بند (الف) تبصره ۴ لایحه‌ی بودجه ۱۴۰۱ به‌طور <u>کامل حذف شود.</u></p>	<p>جزء (۶) بند «الف» تبصره (۴) مصداق قانون‌گذاری تکراری و سبب تورم بی‌هوده قانون بودجه سنواتی است. این جزء به آشفته‌گی اجرایی می‌افزاید. مشارکت یک روش بلندمدت، حساس و نیازمند قانون مستقل و دائمی است و البته بخش راه قانون مستقل و دائمی خود</p>	<p>۶- وزارت راه و شهرسازی مجاز است با اخذ عوارض از کاربران، احداث و نگهداری، بهسازی، بازسازی و بهره‌برداری پروژه‌های بزرگراهی و راه اصلی و ریلی جدید را مطابق قانون احداث پروژه‌های عمرانی</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		<p>را دارد. این تبصره‌ی غیر بودجه‌ای به‌عنوان اضطراب و استثنا در قانون بودجه درج شده است و هرگونه تورم آن به معنی تشدید خروج از قاعده است.</p> <p>به‌ویژه آن‌که هنوز هیچ تجربه‌ای در اجرای این تبصره وجود ندارد. به‌علاوه هیچ سازوکاری نیز در این تبصره ذکر نشده است و همه چیز واگذار شده است به آزمون و خطاهای آینده. پس جزء (۶) جز افزودن ابهام و ایراد در اجرای قانون قبلی دستاورد دیگری ندارد.</p>	<p>بخش راه و ترابری از طریق مشارکت بانک‌ها و سایر منابع مالی و پولی کشور، در چهارچوب شرایطی که دولت تعیین می‌کند، مشمول این بند نماید.</p>
<p>کمیسیون احداث</p>	<p>اصلاح انتهای بند «الف» تبصره ۴:</p> <p>در انتهای بند «الف» تبصره ۴ پس از «آیین‌نامه اجرایی این بند» حذف و به‌جای آن متن زیر جایگزین شود:</p> <p>"آیین‌نامه اجرایی این بند شامل معیارهای و روش‌های انتخاب طرح‌ها (پروژه) مشمول این بند، الزامات طرح توجیهی و مطالعات مشارکت‌پذیری، تعیین قیمت دارایی‌ها، محاسبات دوره عمر و تعیین نرخ خدمات بهره‌برداری و نظارت بر نحوه بهره‌برداری، داوری و حل اختلاف، ظرف یک ماه از تاریخ ابلاغ قانون به پیشنهاد سازمان برنامه‌بودجه کشور، وزارت امور اقتصادی و دارایی و با همکاری اتاق بازرگانی به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید. مقررات یادشده و</p>	<p>انتهای بند «الف» تبصره (۴) مجموعه‌ای از خواسته‌ها را در یک مهلت غیرممکن اعلام کرده است. درحالی‌که اولاً این مهلت اساساً قابل حصول و رعایت نیست و ثانیاً برخی از این خواسته‌ها نادرست و غیرضروری است و اجرای قانون را بیش‌ازپیش غیرممکن می‌سازد و ثالثاً شیوه حل مسئله را درست انتخاب نکرده است و رابعاً مدیریت مخاطرات و اصلاح و بهسازی به نحو صحیح و کم مخاطره را نادیده گرفته است.</p> <p>پس اولاً باید مهلت به نحوی معقول و قابل اجرا تعدیل شود، ثانیاً موارد غیرضروری مانند آیین‌نامه تضمین مشارکت و روش ارزیابی کیفی متقاضیان سرمایه‌گذاری که قبلاً در آیین‌نامه‌های دولت تشریح و تصویب شده است از دامنه حکم خارج شود و ثالثاً سازوکار بهبود مستمر یا بهسازی پیاپی برای کاهش مخاطرات و آسیب‌های</p>	<p>آیین‌نامه اجرائی این بند شامل چگونگی تهیه و تصویب طرح توجیهی، نحوه احراز صلاحیت و انتخاب سرمایه‌گذار، روش کشف قیمت، چگونگی اجرای پروژه‌ها، نحوه بهره‌برداری، تعیین میزان پوشش خطرپذیری، تعیین نرخ خدمات بهره‌برداری، وضع جرائم عدم پرداخت و دیرکرد در پرداخت و نحوه وصول و هزینه‌کرد آن، نظارت بر نحوه بهره‌برداری، تضامین طرفین، داوری و حل اختلاف، ظرف یک ماه از تاریخ ابلاغ قانون به پیشنهاد سازمان برنامه‌بودجه کشور و وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>دیگر مقررات مربوط از جمله روش‌ها و شرایط قراردادی مشارکت، در سامانه ملی مشارکت عمومی و خصوصی منتشر می‌شود. تغییرات بعدی مقررات و نیز تفسیر مقررات مزبور (با هر عنوان، از جمله پاسخ به استعلام یا تبیین ابهام مقررات) باید در همین سامانه منتشر شود و در صورتی معتبر است که در این سامانه منتشر شده باشد. هرگونه حذف یا تغییر اطلاعات در این سامانه نیز باید قابل مشاهده و قابل پیگیری بعدی باشد"</p>	<p>احتمالی تعیین گردد. روش باید شفاف، قابل اجرا، اثربخش، معقول و کم مخاطره باشد.</p>	
<p>اتاق تعاون</p>	<p>اصلاح انتهای بند «الف» تبصره ۴: بعد از عبارت "وزارت امور اقتصاد و دارایی" عبارت "و اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و اتاق تعاون ایران" اضافه گردد.</p>	<p>به منظور افزایش سطح مشارکت بخش غیردولتی در فرایند تصمیم‌گیری جهت اجرای بهتر طرح مشارکت عمومی خصوصی و تعاونی پیشنهاد می‌شود:</p>	
الحاق به تبصره ۴			
<p>کمیسیون توسعه پایدار</p>	<p>الحاقی ۱ به تبصره ۴: به دولت اجازه داده می‌شود برای عملیات احداث تأسیسات منطقه‌ای تبدیل پسماند به مواد و انرژی و همچنین دفن گاه‌های تجدید پذیر مجهز به تصفیه شیرابه، اقدامات زیر را به عمل آورد:</p>	<p>تأمین منابع لازم جهت پروژه‌های احداث تأسیسات مدیریت پسماند، در شرایطی که خیل عظیمی از پروژه‌های نیمه‌کاره محتاج تخصیص منابع نقدی جهت تکمیل هستند و در عین حال بنا به اظهار سندیکای شرکت‌های ساختمانی عمده پیمانکاران عالی‌رتبه این حوزه راغب به انجام پروژه‌های احداث از طریق تخصیص منابع غیر نقد هستند</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>۱- وزارت کشور (از طریق سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور) مجاز است تا سقف سی هزار میلیارد (۳۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل تهاتر اراضی و املاک متعلق به دولت را به قیمت کارشناسی یا فروش از طریق مزایده مشروط به حفظ کاربری بعد از واگذاری و با سازوکار گردش خزانه صرف اجرای طرح های فوق کند.</p>	<p>ضرورت دارد منابع نقدی صرفاً به تکمیل پروژه های نیمه تمام اختصاص یابد.</p>	
<p>کمیسیون احداث</p>	<p>الحاقی ۲ به تبصره ۴: به انتهای جزء (۱) بند «الف» تبصره «۴» الحاق شود: "سازمان برنامه باید حداکثر ظرف یک ماه از تصویب این قانون چارچوب «مطالعات مشارکت پذیری پروژه» را ابلاغ نماید به نحوی که در مطالعات توجیهی هر پروژه تصریح شود که روش مشارکت تا چه اندازه و با چه شرایطی برای پروژه توصیه می شود و در چه شرایطی دیگر روش های استقرایی توصیه می شود. از زمان تصویب این قانون، بررسی و تصویب هر پروژه توسط هر مرجع ذیصلاح بخش عمومی، منوط به ارائه این بخش از گزارش توجیهی خواهد بود و مرجع تصویب کننده نیز باید در مصوبه خود به صراحت روش</p>	<p>جزء (۱) بند «الف» تبصره (۴) به جای تعیین سازوکارهای اثربخش، قابل اجرا و قابل اعتماد اولاً موضوعات مختلف را خلط و ثانیاً کلیه امور را واگذار کرده است به آینده و این هم از نظر محتوا و هم از نظر شکل مصداق قانون گذاری نادرست است. یکی از مصادیق خلط روش ها این است که در صدر بند «الف» تبصره (۴) بیان شده است «طرح های (پروژه ها) تملک دارایی های سرمایه ای (نیمه تمام، آماده بهره برداری و جدید)» اما در شیوه حل مسئله، میان طرح های نیمه تمام که هم اکنون وجود دارند و طرح های جدید که اساساً آغاز نشده اند هیچ تفکیکی قایل نشده است. در این جزء باید سازوکارهای روشن، شفاف، اثربخش، معقول و صد البته دارای قابلیت اجرایی</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	مجاز تدارک پروژه (مشارکتی یا غیر آن) را بر اساس حداکثر ارزش کسب شده بخش عمومی (VFM) تعیین نماید."	پیشنهاد شود. با تفکیک مسایل و روش ها هم قابلیت تحقق عملی افزایش می یابد و هم سرعت و اثربخشی اجرایی.	
تبصره ۵ - تأمین مالی داخلی از محل اوراق مالی اسلامی			
کمیسیون انرژی	<p style="text-align: center;">اصلاح بند «ب» تبصره ۵:</p> <p>عبارت "مطالبات تولیدکنندگان برق از شرکت ها و سازمان های تابعه وزارت نیرو در حکم مطالبات آنها از دولت است" به ذیل این بند از تبصره اضافه شود.</p>	<p>به دلیل عدم پرداخت مابه التفاوت قیمت تکلیفی و تمام شده برق توسط دولت و نیز سوخت صرفه جویی شده، وزارت نیرو قادر به بازپرداخت تمامی مطالبات شرکت های تولیدکننده برق نیست، لذا لازم است این مطالبات به دولت منتقل شود تا از طریق اختصاص اوراق خزانه و اوراق تسویه، بخشی از این مطالبات پرداخت شود.</p>	<p>ب- به دولت اجازه داده می شود برای تأمین مالی مصارف این قانون تا سقف هشتصد و شصت هزار میلیارد (۸۶۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال، انواع اوراق مالی اسلامی (ریالی - ارزی) از جمله اسناد خزانه اسلامی که منطبق بر قوانین و مقررات و در چهارچوب عقود اسلامی باشد، را منتشر و منابع حاصل از انتشار نقدی اوراق را به ردیف شماره ۳۱۰۱۰۸ جدول شماره (۵) این قانون واریز و اسناد خزانه اسلامی موضوع ردیف درآمدی ۳۱۰۱۰۳ جدول شماره (۵) این قانون را با حفظ قدرت خرید و با سررسید تا پایان سال ۱۴۰۴ منتشر و به طلبکاران دستگاه های اجرائی بابت تادیه مطالبات واگذار کند. بازپرداخت اصل، سود و هزینه های مربوط به انتشار اوراق در جداول شماره (۸) و (۹) این قانون پیش بینی و قابل پرداخت است.</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
			<p>تخصیص اسناد و اوراق این بند با رعایت ماده (۳۰) قانون برنامه و بودجه کشور مصوب ۱۳۵۱/۱۲/۱۰ توسط سازمان برنامه و بودجه کشور انجام و مطابق موافقتنامه متبادله با این سازمان هزینه می شود.</p>
<p>کمیسیون توسعه پایدار</p>	<p>اصلاح بند «د» تبصره ۵: شهرداری‌های کشور و سازمان‌های وابسته به آنها با تأیید وزارت کشور تا سقف هشتاد هزار میلیارد (۸۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی اسلامی ریالی با تضمین خود و با بازپرداخت اصل و سود آن توسط همان شهرداری‌ها منتشرکنند. حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) از سقف اوراق موضوع این بند به طرح‌های قطار شهری [۳]+، حمل‌ونقل شهری + و نوسازی ناوگان حمل‌ونقل درون شهری] تعلق می‌یابد. تضمین بازپرداخت اصل و سود این اوراق برای اجرای طرح‌های قطار شهری [۳]+، حمل‌ونقل شهری + و نوسازی ناوگان حمل‌ونقل درون شهری] به نسبت پنجاه درصد (۵۰٪) دولت و پنجاه درصد (۵۰٪) شهرداری‌ها است. تضمین پنجاه درصد (۵۰٪) سهم دولت بر عهده سازمان</p>	<p>به منظور بهبود محیط زیست، کمک به هوای پاک، کاهش ترافیک و بهبود کیفیت حمل‌ونقل عمومی و کاهش مصرف سوخت (بنزین و گازوئیل) با توجه به استهلاك بالای وسایط نقلیه درون شهری در حوزه حمل‌ونقل عمومی (تاکسی و اتوبوس) و سن پایین فرسودگی این وسایط نقلیه (۱۰ سال)، قطعاً نیاز به تأمین اعتبار برای نوسازی این ناوگان در موعد های مقرر می‌باشد. بدیهی است عدم نوسازی ناوگان حمل‌ونقل عمومی فرسوده کشور، علی‌الخصوص در کلان شهرها، باعث عدم استقبال از وسایل نقلیه عمومی و نهایتاً آلودگی بیش از پیش کلان شهرها و افزایش ترافیک خواهد بود.</p>	<p>۵- به منظور توسعه حمل‌ونقل عمومی و زیرساخت‌های شهری به شهرداری‌های کشور و سازمان‌های وابسته به آنها اجازه داده می‌شود با تأیید وزارت کشور تا سقف هشتاد هزار میلیارد (۸۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی اسلامی ریالی با تضمین خود و با بازپرداخت اصل و سود آن توسط همان شهرداری‌ها منتشر کنند. اوراق فروشن‌نرفته این بند در سقف مطالبات معوق طرح با تأیید شهرداری مربوط قابل واگذاری به طلبکاران آن طرح می‌باشد. ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از اوراق مالی اسلامی این بند به بازآفرینی شهری بافت‌های فرسوده پیرامون حرم‌های مطهر حضرت امام رضا (ع)، حضرت معصومه (س)، حضرت عبدالعظیم حسنی (ع) و حضرت احمد بن موسی (ع) تعلق می‌یابد. تضمین بازپرداخت اصل و سود این اوراق بر عهده شهرداری هاست.</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>برنامه و بودجه کشور است. اوراق فروش نرفته این بند در سقف مطالبات معوق طرح با تأیید شهرداری مربوط و سازمان برنامه و بودجه کشور قابل واگذاری به طلبکاران آن طرح می باشد. شهرداری ها مجازند با تضمین صد درصد (۱۰۰٪) اصل و سود اوراق منتشر شده برای طرح های قطار شهری و حمل و نقل شهری در سقف این بند با هماهنگی وزارت کشور اقدام نمایند.</p>		
الحاق به تبصره ۵			
<p>کمیسیون انرژی</p>	<p>الحاقی ۱ به تبصره ۵: دولت از طریق اسناد تسویه خزانه، بدهی های قطعی خود به اشخاص حقیقی و حقوقی (تعاونی و خصوصی) که در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط تا پایان سال ۱۳۹۹ ایجاد شده، با مطالبات قطعی معوق دولت از اشخاص مزبور تا مبلغ پنجاه هزار میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به صورت جمعی - خرجی تسویه کند. مطالبات قطعی دولت از اشخاص فوق الذکر که در اجرای بند (پ) ماده (۲) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی به شرکت های</p>	<p>نیروگاه های غیردولتی تولیدکننده برق در شرایط فعلی بالغ بر ۴۰ هزار میلیارد تومان مطالبات انباشته از سازمان های زیرمجموعه وزارت نیرو دارند. عدم پرداخت به موقع این مطالبات شرایط بسیار سختی را برای انجام هزینه های جاری اداره نیروگاه و انجام به موقع تعمیرات و نگهداری ایجاد می کند. از آنجاکه هر ساله با فراهم آوردن امکان تهاتر مطالبات نیروگاه ها با بدهی های آن ها به دولت و سازمان های دولتی از طریق ظرفیت های تبصره ۵ قانون بودجه و استفاده از اسناد تسویه خزانه نوع اول و دوم، گشایشی در وضعیت نیروگاه ها از این محل ایجاد می شد، پیشنهاد می شود به این تبصره در لایحه بودجه ۱۴۰۱ نیز بندی به شرح متن پیشنهادی زیر افزوده شود. لازم به ذکر است در جدول شماره ۹ برای مابه التفاوت قیمت تکلیفی و تمام</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>دولتی منتقل شده، با بدهی دولت به شرکت‌های مذکور به وسیله این اسناد قابل تسویه است. مطالبات قطعی دولت که بر اساس بند فوق به شرکت‌های دولتی منتقل گردیده، قابل انتقال به شرکت‌های دولتی دارای مطالبات از دولت می‌باشد.</p>	<p>شده فروش برق منابعی در نظر گرفته نشده است و چنانچه ظرفیت‌های تهاتر نیز از قانون بودجه حذف گردد، ناتوانی وزارت نیرو در پرداخت بدهی‌های خود به تولیدکنندگان برق منجر به تشدید بحران نقدینگی در این بخش و قفل شدن هر گونه فعالیت جاری و توسعه‌ای در صنعت برق خواهد شد.</p>	
<p>کمیسیون انرژی</p>	<p>الحاقی ۲ به تبصره ۵: سازمان برنامه و بودجه کشور، وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی مکلف‌اند در چارچوب ماده (۸) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی، کلیه مقدمات و مجوزهای لازم برای اجرایی‌سازی تأمین مالی فاکتورینگ تا سقف صد هزار میلیارد ریال از محل طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و سایر طرح‌های عمرانی را برای تأمین‌کنندگان کالا و خدمات کلیه دستگاه‌ها، کلیه شرکت‌ها اعم از شرکت ملی نفت و شرکت‌های تابعه، مؤسسات، وزارتخانه‌ها و سایر زیرمجموعه‌های دولتی فراهم نمایند.</p>	<p>لازمه جهش تولید در بنگاه‌های اقتصادی وجود منابع مالی کافی جهت توسعه و جهش فعالیت‌های بنگاه‌ها می‌باشد. با این حال، مسئله تأمین مالی بنگاه‌های اقتصادی یکی از مهم‌ترین موانع اجرای طرح‌ها و پروژه‌های عمرانی در ایران می‌باشد که رشد و توسعه اقتصادی را هم با مشکل مواجه کرده است. بررسی‌ها نشان می‌دهد یکی از گلوگاه‌های مهم تأمین مالی ناشی از محدودیت توان بنگاه‌ها در ارائه وثایق به بازار پول و سرمایه می‌باشد. از جمله متداول‌ترین روش‌های رفع این مانع در کشورهای آسیا، اروپا و آمریکا روش تأمین مالی فکتورینگ می‌باشد. به کمک روش فکتورینگ بنگاه می‌تواند بر مبنای قرارداد تأمین کالا و خدمات و با توثیق قرارداد نیز منابع مالی جذب نماید. خوشبختانه این قانون مترقی که سابقه‌ای نزدیک به صد سال در بسیاری از کشورهای توسعه‌یافته دارد، و اکنون در کشورهایی نظیر چین، ترکیه و روسیه نیز اجرایی شده است؛ سال ۱۳۹۸ در ماده ۸</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		<p>قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید و آیین نامه اجرایی آن مشتمل بر ۳۴ ماده مهرماه ۱۳۹۹ به تفصیل به تصویب هیئت وزیران رسیده است. به منظور حمایت از اجرایی شدن این زیرساخت ضروری است در قانون بودجه ماده‌ای به منظور تعیین سقف فکتورینگ دستگاه‌های دولتی در نظر گرفته شود.</p>	
<p>کمیسیون انرژی</p>	<p>الحاقی ۳ به تبصره ۵: به منظور حل مشکل بازپرداخت تسهیلات ارزی دریافت شده توسط نیروگاه‌های غیردولتی تولیدکننده برق، به دولت اجازه داده می‌شود در صورت درخواست متقاضیان، مطالبات قطعی این تولیدکنندگان از سازمان‌های زیرمجموعه وزارت نیرو که تا پایان سال ۱۳۹۷ ایجاد شده است را با نرخ ارز زمان ثبت مطالبه با بدهی اشخاص یادشده به صندوق توسعه ملی از طریق تسویه طلب سازمان‌های زیرمجموعه وزارت نیرو از دولت بابت یارانه قیمت‌های تکلیفی به صورت جمعی - خرجی تسویه کند. به گونه‌ای که به همین میزان به طلب صندوق توسعه ملی از دولت افزوده شود.</p>	<p>به دلیل حجم بالای سرمایه‌گذاری مورد نیاز برای احداث و توسعه نیروگاه‌های غیردولتی تولیدکننده برق و عدم توسعه کافی بازار سرمایه داخلی در تأمین این منابع، معمولاً الگوی تأمین مالی این بخش به صورت ترکیبی از ۱۰ الی ۳۰ درصد آورده سرمایه‌گذار و تأمین باقی منابع از محل صندوق توسعه ملی می‌باشد. پس از افزایش شدید نرخ ارز در سال ۱۳۹۷ و با توجه به اینکه نیروگاه‌های غیردولتی تولیدکننده برق به دلیل منع قانونی امکان کسب درآمد ارزی از محل صادرات ندارند و به دلیل قیمت‌گذاری تکلیفی و عدم پرداخت مابه‌التفاوت قیمت تکلیفی با هزینه تمام شده توسط دولت، مطالبات انباشته قابل توجهی از وزارت نیرو دارند، مشکل بازپرداخت اقساط صندوق توسعه ملی برای نیروگاه‌های دریافت‌کننده این تسهیلات به بحرانی بزرگ تبدیل شد. دشواری شرایط تولیدکنندگان غیردولتی برق زمانی آشکارتر می‌شود که ثبات قیمت خرید برق این</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		<p>نیروگاه‌ها در بازار برق از سال ۱۳۹۴ تا سال ۱۳۹۸ را علی‌رغم افزایش شدید سطح عمومی قیمت‌ها و نرخ ارز نیز در نظر بگیریم. تبعات این بحران برای نیروگاه‌های موجود و صندوق توسعه ملی، منجر شده است از سویی هیات عامل صندوق ضرورت خودداری از پذیرش طرح‌های نیروگاهی را برای دریافت تسهیلات در فروردین ۱۳۹۹ به بانک‌ها ابلاغ نماید و از سوی دیگر سرمایه‌گذاران جدید نیز از ورود سرمایه به ساخت و توسعه نیروگاه‌ها اجتناب کنند که تأمین برق پایدار کشور را به خطر می‌اندازد.</p>	
<p>کمیسیون انرژی</p>	<p>الحاقی ۴ به تبصره ۵: بند (ز) تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۴۰۰ به همان صورت در لایحه بودجه ۱۴۰۱ ابقا شود.</p>	<p>در سال‌های گذشته بخشی از مطالبات بخش خصوصی صنعت برق از وزارت نیرو و شرکت توانیر با تکیه بر ظرفیت‌های تهاتر بدهی های شرکت‌ها به سازمان امور مالیاتی و بانک‌ها صورت می‌پذیرفت (از جمله بند «ز» تبصره ۵ قانون بودجه ۱۴۰۰)، لذا حذف این بندها به‌عنوان یکی از روش‌های قابل استفاده در پرداخت بدهی‌های وزارت نیرو، بخش خصوصی را در تسویه مطالباتش از دولت محدودتر خواهد ساخت. بنابراین پیشنهاد می‌گردد تبصره ۵ به روال قانون ۱۴۰۰ ابقا شود.</p>	
<p>کمیسیون انرژی</p>	<p>الحاقی ۵ به تبصره ۵: - دولت از طریق اسناد تسویه خزانه، بدهی‌های قطعی خود به اشخاص حقیقی و حقوقی (تعاونی و</p>	<p>در سال‌های گذشته بخشی از مطالبات بخش خصوصی صنعت برق از وزارت نیرو و شرکت توانیر با تکیه بر ظرفیت‌های تهاتر بدهی‌های شرکت‌ها به سازمان امور مالیاتی و بانک‌ها صورت می‌پذیرفت</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>خصوصی) و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی، قرارگاه سازندگی خاتم‌الانبیاء (ص) و بسیج سازندگی که در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط تا پایان سال ۱۴۰۰ ایجادشده، با مطالبات قطعی معوق دولت از اشخاص مزبور تا مبلغ ۵۰ هزار میلیارد ریال به صورت جمعی - خرجی تسویه کند. مطالبات قطعی دولت از اشخاص فوق‌الذکر که در اجرای بند (پ) ماده (۲) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱/۲/۱۳۹۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی به شرکت‌های دولتی منتقل شده، با بدهی دولت به شرکت‌های مذکور به وسیله این اسناد قابل تسویه است.</p> <p>- به دولت اجازه داده می‌شود در صورت درخواست متقاضیان، مطالبات قطعی اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی و تعاونی که در چهارچوب قوانین و مقررات تا پایان سال ۱۴۰۰ ایجادشده است و همچنین مطالبات نهادهای عمومی غیردولتی، صندوق‌های بازنشستگی، بانک‌ها (از جمله بابت</p>	<p>(از جمله بند «ز» تبصره ۵ قانون بودجه ۱۴۰۰)، لذا حذف این بندها به عنوان یکی از روش‌های قابل استفاده در پرداخت بدهی‌های وزارت نیرو، بخش خصوصی را در تسویه مطالباتش از دولت محدودتر خواهد ساخت. بنابراین پیشنهاد می‌گردد این بندها به تبصره ۵ الحاق گردد.</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>یارانه سود به بنگاه‌های بخش‌های غیردولتی آسیب‌دیده از شیوع بیماری کرونا، قرارگاه سازندگی خاتم‌الانبیاء (ص)، پیمانکاران محرومیت‌زدایی قرارگاه سازندگی خاتم‌الانبیاء (ص)، بسیج سازندگی، شرکت ملی نفت ایران و شرکت‌های تابعه و وابسته و نیز شرکت‌های دولتی تابعه وزارتخانه‌ها بابت یارانه قیمت‌های تکلیفی از دولت که در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط تا پایان سال ۱۴۰۰ ایجاد شده است را با بدهی اشخاص یادشده به بانک مرکزی یا بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی که تا پایان سال ۱۴۰۰ ایجاد شده است، تا سقف ۳۵۰ هزار میلیارد ریال از طریق انتشار اسناد تسویه خزانه و تسلیم به بانک مرکزی، بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی تسویه کند.</p>		
تبصره ۶ - عوارض و مالیات			
<p>کمیسیون توسعه پایدار</p>	<p>اصلاح بند «الف» تبصره ۶: به انتهای بند (الف) تبصره (۶) عبارت "در مورد کلان‌شهرها و سایر شهرهایی که با فرونشست زمین مواجه هستند (از جمله کلان‌شهر تهران)، ۳۰ درصد</p>	<p>با توجه به توسعه سیستم فاضلاب کلان‌شهرهایی مانند تهران و خروج حدود ۸۰۰ میلیون مترمکعب از این کلان‌شهر (قبلاً این فاضلاب‌ها از طریق چاه‌های زیرزمینی می‌شدند) به خارج از شهر، همچنین برداشت بی‌رویه آب‌های</p>	<p>الف- وزارت نیرو از طریق شرکت‌های آب و فاضلاب استانی سراسر کشور مکلف است علاوه بر دریافت نرخ آب‌بهای شهری، به ازای هر مترمکعب فروش آب شرب بالاتر از الگوی مصرف تعیین‌شده توسط</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>(۳۰٪) از وجوه دریافتی این تبصره در این شهرها باید صرف توسعه زیرساخت‌های لازم برای بازگرداندن آب تصفیه شده جهت تغذیه آب‌های زیرزمینی در این مناطق گردد. وزارت نیرو مکلف است با همکاری شهرداری‌های شهرهای دچار بحران فرونشست نسبت به تهیه، تدوین و تصویب برنامه عملیاتی تغذیه آب‌های زیرزمینی یک ماه پس از ابلاغ این قانون اقدام نماید" اضافه شود.</p>	<p>زیرزمینی رو به کاهش توسط شهرداری‌ها و سایر دستگاه‌های اجرایی، عملاً آب‌های زیرزمینی کلان‌شهر تهران به شدت در حال کاهش است که تداوم این فرایند می‌تواند به فرونشست زمین در بسیاری از مناطق کلان‌شهرهایی مانند تهران شود. به‌ویژه این موضوع در مورد تهران که در آن حجم زیادی از بارگذاری‌ها طی سال‌های اخیر انجام شده است، بیشتر حائز اهمیت بوده و تداوم این وضعیت می‌تواند هزینه‌های اقتصادی و بعضاً جانی در نتیجه فرونشست زمین در این کلان‌شهر و سایر کلان‌شهرهای مشابه تهران به همراه داشته باشد. لذا ضروری است تا بخشی از فاضلاب تصفیه شده تهران بازگردانده شده و برای تغذیه آب‌های زیرزمینی مورد استفاده قرار گیرد. هر گونه تعلل در این زمینه با توجه به شتاب گرفتن فرونشست می‌تواند به فاجعه منتهی شود.</p>	<p>هیأت وزیران، پانزده درصد (۱۵٪) نرخ آب‌بها را افزایش داده و از مشترکان آب شهری، دریافت و به خزانه‌داری کل کشور واریز کند. وجوه فوق مشمول مالیات بر درآمد و مالیات بر ارزش افزوده نخواهد بود. صد درصد (۱۰۰٪) وجوه دریافتی تا سقف نهصد و شصت و پنج میلیارد (۹۶۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل حساب مذکور در ردیف معین در بودجه شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور صرفاً جهت آبرسانی شرب روستایی و عشایری و اصلاح شبکه آب مربوط به آن اختصاص می‌یابد. بیست درصد (۲۰٪) اعتبار مذکور برای آبرسانی شرب عشایری و هشتاد درصد (۸۰٪) برای آبرسانی شرب روستایی بر اساس شاخص جمعیت و کمبود آب شرب سالم بین استان‌های کشور در مقاطع سه‌ماهه از طریق شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور توزیع می‌شود تا پس از مبادله موافقتنامه بین سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان‌ها و شرکت‌های آب و فاضلاب استانی و یا سازمان امور عشایر ایران هزینه شود.</p>
<p>کمیسیون اقتصاد کلان</p>	<p>اصلاح بند «الف» تبصره ۶: در این بند از تبصره تصریح شود "یک درصد از عوارض شهرداری‌ها به شرکت شهرک‌های صنعتی برای صرف هزینه در امور زیر بنائی و توسعه‌ای شهرک‌های صنعتی کشور" اختصاص می‌یابد.</p>	<p>واحدهای تولیدی مستقر در شهرک‌های صنعتی کشور در راستای اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده به هنگام صدور اسناد مالی خود موظف به پرداخت درصد عوارض شهرداری هستند و از سوی دیگر از سال ۱۳۹۱ به بعد مطابق قانون پس از صدور ۱۵ پروانه بهره‌برداری برای هر شهرک صنعتی می‌بایست اداره آن با استقلال مالی به شرکت‌های خدماتی متشکل از مدیران واحدهای تولیدی همان شهرک واگذار شود. به این ترتیب هیأت مدیره شرکت‌های</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		<p>خدماتی شهرک‌های صنعتی باید رأساً نسبت به عقد قرارداد با پیمانکاران فضای سبز، جمع‌آوری و دفع زباله، راهبری تصفیه‌خانه فاضلاب، آتش‌نشانی، تصفیه آب شرب، نگهداری و حراست و ... اقدام نمایند از آنجا که شهرک‌های صنعتی خارج از محدوده شهری هستند و در نتیجه هیچگونه خدماتی از شهرداری‌ها نمی‌توانند دریافت کنند، بر همین اساس قبوض ماهیانه حق شارژ برای تأمین بودجه مورد نیاز اداره شهرک‌ها صادر می‌شود که متناسب با مترای واحدهای تولیدی است و در این قبوض نیز هر کارخانه مالیات بر ارزش افزوده و البته عوارض شهرداری را مجدداً پرداخت می‌کند. پر واضح است که علی‌رغم پرداخت دو مرحله عوارض شهرداری توسط واحدهای تولیدی مستقر در شهرک‌های صنعتی لیکن هیچگونه خدماتی از طرف شهرداری‌ها به آنها ارائه نمی‌شود.</p> <p>بدین وسیله معروض می‌دارد بر اساس پیگیری‌های به عمل آمده از کلیه مراجع ذیصلاح قانونی خوشبختانه به دلیل رفع این خلاء قانونی در بند دو ماده شش (بخش ۲- بودجه و مالیه عمومی) قانون برنامه ششم توسعه ج.ا.ایران مقرر شد درصدی از عوارض ارزش افزوده به شرکت شهرک‌های صنعتی استان‌ها که دارای ذی‌حساب دولتی هستند اختصاص یابد که صرف امور زیر بنائی و ارائه خدمات در شهرک‌های صنعتی همان استان شود ولی به دلایل نامعلوم متأسفانه</p>	



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		<p>در هیچ‌یک از قوانین بودجه سالیانه کشور و حتی قانون مالیات بر ارزش افزوده این بند قانونی تاکنون لحاظ نشده است.</p> <p>لازم به ذکر است مطابق بند ۹ سیاست‌های کلی " تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی " یکی از ابزارهای مهم افزایش سهم بخش خصوصی در تولید ملی، سازمان‌دهی و حمایت از بنگاه‌های کوچک و متوسط است که در حال حاضر حدود ۶۰٪ آنها در شهرک‌های صنعتی کشور فعال هستند.</p> <p>از سوی دیگر در قوانین بالادستی از جمله ماده ۵۴ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور و ماده ۸۱ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) تأکید ویژه بر تأمین زیرساخت‌های اصلی در شهرک‌ها و نواحی صنعتی شده است که موجبات دلگرمی و ترغیب سرمایه‌گذاران بخش خصوصی را فراهم نماید. در حالی که با وضعیت موجود هیأت مدیره شرکت‌های خدماتی شهرک‌های صنعتی با دریافت حق شارژ ماهیانه از واحدهای تولیدی فقط به زحمت می‌توانند مطالبات پیمانکاران خدماتی امور جاری شهرک‌ها را پرداخت کنند و به‌هیچ‌عنوان توان مالی ایجاد، ترمیم و بازسازی تأسیسات زیربنایی و به‌روزرسانی زیرساخت‌های اصلی را ندارند که این امر پس از گذشت حدود یک دهه از واگذاری اداره</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		شهرک‌ها به بخش خصوصی موجبات فرسودگی و تخریب تأسیسات زیر بنائی و خیابان‌های شهرک‌ها را فراهم نموده است.	
کمیسیون توسعه پایدار	<p>حذف بند «و» تبصره ۶:</p> <p>با توجه به قانون مدیریت پسماند، ضرورتی بر وجود این بند در قانون بودجه وجود ندارد. لذا پیشنهاد می‌شود این بند حذف شود.</p>	با توجه به قانون مدیریت پسماند ، ضرورتی بر وجود این بند در قانون بودجه وجود ندارد.	<p>و- در اجرای ماده (۶) قانون کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی مصوب ۱۳۹۹/۱/۲۰، وزارت امور اقتصادی و دارایی از طریق سازمان امور مالیاتی کشور موظف است یک در هزار ارزش مواد اولیه، قطعات و کالاهایی که تمام یا قسمتی از آنها قابل بازیافت است را اخذ و منابع حاصله را به ردیف درآمدی شماره ۱۶۰۱۸۹ واریز نماید.</p> <p>فهرست مواد اولیه، قطعات و کالاهای فوق‌الذکر حداکثر دو ماه پس از ابلاغ این قانون، توسط سازمان محیط‌زیست تعیین و اعلام می‌شود. تولیدکنندگان و واردکنندگانی که با تأیید سازمان حفاظت محیط‌زیست نسبت به بازیافت پسماند حاصل از مواد اولیه، قطعات و کالاهای خود اقدام نموده‌اند، مشمول این عوارض نمی‌شوند.</p> <p>منابع وصولی تا سقف ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل ردیف شماره ۳۸-۵۳۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون در اختیار وزارت کشور قرار می‌گیرد تا پس از مبادله موافقتنامه با سازمان برنامه و بودجه کشور برای بازیافت</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
			<p>پسماندهای حاصل از کالاهای مزبور (ایجاد تأسیسات منطقه‌ای تبدیل پسماند به مواد و انرژی) با اولویت مشارکت بخش خصوصی و نظارت سازمان حفاظت محیط زیست مصرف شود. دستورالعمل شناسایی نحوه رسیدگی و تشخیص مطالبه و وصول توسط سازمان امور مالیاتی کشور تهیه و پس از تأیید وزیر امور اقتصادی و دارایی ابلاغ می‌شود.</p>
<p>کمیسیون توسعه پایدار</p>	<p>اصلاح بند «و» تبصره ۶: در اجرای ماده (۶) قانون کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی مصوب ۱۳۹۹/۱/۲۰، وزارت امور اقتصادی و دارایی از طریق سازمان امور مالیاتی کشور موظف است یک در هزار ارزش مواد اولیه، قطعات و کالاهایی + [را] که تمام یا قسمتی از آنها قابل بازیافت است - [ت] اخذ و منابع حاصله را به‌درفی درآمدی شماره ۱۶۰۱۸۹ واریز نماید. فهرست مواد اولیه، قطعات و کالاهای + [موضوع این ماده به تفکیک کد آیسیک مأخذ یک در هزار برای مشمولان در ابتدای زنجیره تولید و کد تعرفه مأخذ یک در هزار برای واردکنندگان مشمول، در کارگروهی متشکل از نمایندگان وزارت صنعت، معدن و تجارت، سازمان حفاظت از محیط زیست و اتاق بازرگانی،</p>	<p>در این بند، مواردی مطرح شده است که زمینه‌ای گسترده برای ایجاد ناکارآمدی و فساد فراهم خواهد آورد: ۱- در شرایطی که زنجیره ارزش با راهبری وزارت صنعت، معدن و تجارت توسط فعالان اقتصادی به گردش در می‌آید تشخیص نقطه ابتدایی هر زنجیره به‌عنوان مأخذ عوارض یاد شده در تخصص سازمان حفاظت از محیط زیست نیست. ۲- سازمان حفاظت از محیط زیست در تشخیص صحت عملکرد اقتصادی تولیدکنندگان و واردکنندگان جهت پرداخت یا معافیت از عوارض موضوع این ماده دارای مرجعیت نیست. کما اینکه منوط کردن پرداخت یا معافیت از پرداخت عوارض ماده ۶ قانون به تشخیص سازمان، زمینه‌ساز ایجاد امضای طلایی خواهد بود. ۳- در شرایطی که خیل عظیمی از پروژه‌های نیمه‌کاره محتاج تخصیص منابع نقدی جهت تکمیل هستند و در عین حال بنا به اظهار سندیکای شرکت‌های ساختمانی عمده پیمانکاران عالی‌رتبه</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>صنایع، معادن و کشاورزی ایران تصویب و در پایان هر دوره مالیاتی به وزارت امور اقتصادی و دارایی ابلاغ می گردد تا از دوره بعدی با ابلاغ دستورالعمل اجرایی توسط این وزارت ملاک عمل قرار گیرد. تولیدکنندگان و واردکنندگانی که <u>[راسا یا از طریق انعقاد قرارداد رسمی با واحدهای بازیافت نسبت به بازیافت پسماند حاصل از تولیدات یا واردات خود اقدام نمایند با ارائه اسناد مثبته مورد تأیید کارگروه موضوع این ماده، به سازمان امور مالیاتی از فهرست واحدهای مشمول پرداخت یک در هزار خارج می گردند.]</u></p> <p>منابع وصولی تا سقف ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل ردیف شماره ۳۹ – ۵۳۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون در اختیار وزارت کشور قرار می گیرد تا پس از مبادله موافقتنامه با سازمان برنامه و بودجه کشور برای <u>[تکمیل پروژه های نیمه تمام احداث تأسیسات منطقه ای تبدیل پسماند به مواد و انرژی و ساماندهی دفن گاه های سنتی خصوصاً در استان های ساحلی شمال کشور با اولویت مشارکت</u></p>	<p>این حوزه راغب به انجام پروژه های احداث از طریق تخصیص منابع غیر نقد هستند ضرورت دارد منابع نقدی صرفاً به تکمیل پروژه های نیمه تمام اختصاص یابد.</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>بخش خصوصی و نظارت سازمان حفاظت محیط زیست مصرف شود. + [تأمین سرمایه لازم برای پروژه‌های احداث تأسیسات فوق‌الذکر از محل تهاتر دارایی‌های سرمایه‌ای (ملک، اوراق بهادار، کالا یا ترکیبی از آنها) بوده و در صورت اضطرار تنها با تصویب کارگروه از منابع نقدی این بند خواهد بود.</p>		
<p>کمیسیون توسعه صادرات غیر نفتی و اتاق فارس</p>	<p>حذف بند «ص» تبصره ۶: بند (ص) تبصره ۶ لایحه‌ی بودجه ۱۴۰۱ به‌طور <u>کامل</u> <u>حذف شود.</u></p>	<p>اعمال هرگونه عوارض بر صادرات طبق بندهای ۲ و ۳ قانون محیط کسب و کار باید مستقیماً با نظر تشکل‌ها باشد. ضمن اینکه با حذف ارز ترجیحی نهاده‌های دامی در سال آینده رانت ناشی از پایین بودن قیمت صادراتی از بین می‌رود و قیمت دام به قیمت بازاری آن نزدیک خواهد شد. از سوی دیگر در شرایط حاضر به دلیل مازاد دام تولید داخلی، قاچاق رونق گرفته است. بر این اساس پیشنهاد می‌شود:</p>	<p>ص- در راستای اجرای بند (ب) ماده (۱۴) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی به دولت اجازه داده می‌شود به ازای صادرات هر رأس دام سبک به مبلغ پانصد و سی و هفت هزار (۵۳۷,۰۰۰) ریال و به ازای صادرات هر کیلوگرم وزن زنده دام سنگین مبلغ یکصد و شصت و هفت هزار (۱۶۷,۰۰۰) ریال از صادرکنندگان دام دریافت و به ردیف درآمدی ۱۴۰۲۱۲ جدول شماره (۵) این قانون نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. معادل وجوه واریزی تا سقف یک هزار و چهارصد میلیارد (۱,۴۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال را از محل ردیف ۲۶-۵۳۰۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون در اختیار وزارت جهاد کشاورزی برای بهبود ژنتیکی نژادهای بومی، افزایش تولید شیر و گوشت و کاهش فشار بر مراتع قرار می‌گیرد.</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
اتاق تهران	اصلاح جز (۲) بند «ق» تبصره ۶: تصریح شود از بخشودگی "پنج واحد درصد در نرخ مالیات" برخوردار می‌شوند.		۲- به منظور حمایت از تولید و صاحبان کسب و کارهای آسیب دیده از کرونا، واحدهای صنفی با درآمد مشمول مالیات کمتر از یک میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال در سال ۱۴۰۰ علاوه بر معافیت‌های قانونی و بخشودگی و مشوق‌های مالیاتی، برای مالیات بر عملکرد سال ۱۴۰۰ از پنج واحد درصد بخشودگی برخوردار می‌شوند.
پیشنهاد سال گذشته	حذف جز (۵) بند «ق» تبصره ۶: جزء ۵ بند (ق) تبصره ۶، به طور کامل حذف شود.	اتاق بازرگانی همواره حامی دولت برای بازگشت ارز حاصل از صادرات به فرایند اقتصاد کشور به ویژه برای تأمین نهاده‌های تولید است که شرط لازم برای ادامه فعالیت‌های تولیدی است و به هیچ وجه از متخلفانی که ارز را با اراده خود به چرخه تولید کشور بازنگردانده‌اند حمایت نمی‌کند. در عین حال بازگشت ارز حاصل از صادرات فرایند پیچیده‌ای است و برای همه کالاهای صادراتی یکسان نیست. به عنوان مثال:	۵- برخورداری از معافیت‌های مالیاتی برای درآمدهای حاصل از صادرات کالاها و خدمات و هرگونه جایزه و مشوق‌های صادراتی منوط به بازگشت ارز حاصل از صادرات به چرخه اقتصادی کشور است.
پیشنهاد سال گذشته	اصلاح جز (۵) بند «ق» تبصره ۶: عبارت "صادرات محصولات کشاورزی و خدمات فنی و مهندسی از شمول شروط این بند مستثنی هستند" به انتهای بند اضافه شود.	- صادرات فرش اساساً اعتباری است به آن معنا که پس از فروش فرش صادراتی در خارج از کشور، امکان بازگشت ارز به چرخه اقتصاد کشور وجود دارد. - درباره برخی کشورها مانند عراق و افغانستان بخشی از صادرات به طور سنتی با ریال انجام می‌شده است. درباره این دو کشور	
پیشنهاد سال گذشته	اصلاح جز (۵) بند «ق» تبصره ۶: عبارت " خدمات فنی و مهندسی از شمول شروط این بند مستثنی هستند." به انتهای بند اضافه شود.		



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
پیشنهاد سال گذشته	<p>اصلاح جز (۵) بند «ق» تبصره ۶: عبارت زیر به انتهای بند اضافه شود: "آئین نامه این بند شامل مدت زمان مجاز برای رفع تعهد ارز با توجه به ویژگی‌های کالاهای صادراتی از قبیل اقلام کشاورزی، فرش و صنایع دستی، خدمات فنی و مهندسی و سایر گروه‌های کالایی و همچنین مشوق‌های لازم برای صادرکنندگانی که زودتر از موعد مقرر نسبت به برگشت ارزهای صادراتی خود به چرخه اقتصادی کشور اقدام می‌نمایند به پیشنهاد بانک مرکزی و با مشارکت وزارت امور اقتصادی و دارایی، وزارت صمت و اتاق بازرگانی، صنایع و معادن و کشاورزی ایران به تصویب هیات وزیران می‌رسد."</p>	<p>بخشی از صادرات هم به صورت اعتباری (نسیه) انجام می‌شود و هر وقت کالا در آن کشور فروش رفت پول به حساب صادرکننده واریز می‌شود.</p> <p>- صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی، به دلیل آنکه بازه زمانی اجرای قراردادهای خدمات فنی و مهندسی، اغلب ۳ تا ۴ ساله است و بازگشت ارز نیز متناوب صورت نمی‌گیرد، لذا در زمان محدود به یک سال امکان بازگشت ارز به چرخه اقتصاد کشور در این صنعت وجود ندارد. ضمن آنکه بخش مهمی از ارز در خارج از کشور و برای اجرای پروژه‌ها مصرف می‌شود.</p> <p>- اگرچه هر ساله کارخانه‌هایی مانند ذوب آهن اصفهان، فولاد مبارکه اصفهان و فولاد خوزستان صادرات دارند، اما فولاد مبارکه ارز را صرف واردات نهاده‌هایی مانند گرافیت می‌کند، درحالی‌که فولاد خوزستان بازگشت ارز مستقیم دارد. لذا حتی در یک صنعت نیز شرایط بازگشت ارز یکسان نیست.</p>	
کمیسیون مالیات	<p>اصلاح جز (۵) بند «ق» تبصره ۶: به جای مشروط کردن استرداد ارزش افزوده پرداختی صادرکنندگان به بازگشت ارز به اقتصاد کشور، صرفاً "برخورداری از معافیت مالیات بر عملکرد، مشروط به بازگشت ارز به چرخه اقتصاد کشور گردد".</p>	<p>- در دو سال اخیر به دلیل دستورالعمل‌های متعدد که گاهی عطف به ماسبق شدند، صادرکنندگان بزرگ و رسمی کشور با انگیزه عدم درگیر شدن با مقررات سیال و متعدد بانک مرکزی، اقدام به کاهش صادرات کردند و صادرکنندگان غیررسمی که بعضاً به صورت قاچاق اقدام به صادرات فله‌ای منابع ارزشمند کشور</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		<p>کردند، جایگزین آنها شدند که عملاً بازگشت ارزی هم به کشور بدین ترتیب صورت نگرفت.</p> <p>با عنایت به تجربه دو سال گذشته و شرایط تحریمی اقتصاد کشور و برای حمایت از تولید، صادرات و کاهش بحران کمبود نقدینگی واحدهای تولیدی، شرایط بهره‌مندی از مشوق‌ها و معافیت‌های صادراتی تسهیل شود، تا آنها بتوانند فعالیت خود را گسترش داده و ارز را به اقتصاد کشور برگردانند.</p> <p>شایسته ذکر است که پس از کش‌وقوس‌های فراوان بالاخره در تاریخ ۱۳۹۹/۰۸/۱۲ مصوبه‌ای درباره بازگشت ارز توسط معاون محترم اقتصادی رئیس‌جمهوری ابلاغ گردید، با عنایت به آنکه مدت‌ها درباره این مصوبه کار کارشناسی انجام شده است. لذا نیازی به این حکم قانونی نیست.</p>	
<p>کمیسیون انرژی و فدراسیون صادرات انرژی و صنایع وابسته ایران</p>	<p>حذف بند «ش» تبصره ۶: بند (ش) تبصره ۶ لایحه بودجه ۱۴۰۱ به‌طور کامل <u>حذف شود.</u></p>	<p>قانون‌گذار برای جذب سرمایه‌گذاری و در راستای حمایت از تولیدات داخلی و افزایش صادرات، فعالیت‌های تجاری در مناطق آزاد تجاری-صنعتی و مناطق ویژه اقتصادی را از پرداخت هرگونه عوارض و مالیات بر ارزش‌افزوده معاف نموده است. مفاد بند ش تبصره ۶ قانون بودجه ۱۴۰۱ مزیت‌ها و مشوق‌های جذب سرمایه‌گذاری در مناطق مذکور را حذف خواهد نمود.</p>	<p>ش- در سال ۱۴۰۱ مناطق آزاد تجاری-صنعتی و مناطق ویژه اقتصادی مشابه سرزمین اصلی مشمول پرداخت مالیات بر ارزش‌افزوده (وی.ای.تی) خواهند بود.</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>کمیسیون انرژی و صادرات انرژی و صنایع وابسته ایران</p>	<p>حذف بند «ت» تبصره ۶ پیشنهاد می‌شود، بند (ت) تبصره ۶، به‌طور کامل <u>حذف شود.</u></p>	<p>تغییر قوانین مالیاتی کشور در قالب قانون بودجه سالیانه، باعث: ۱- تغییر گسترده در برنامه‌ریزی بنگاه‌های فعال در بخش خصوصی و کاهش پیش‌بینی‌پذیری اقتصاد می‌شود که ریسک‌های سرمایه‌گذاری را افزایش می‌دهد و بازارهای مولد تولیدی را خالی از سرمایه و نقدینگی را راهی بازارهای موازی و غیرمولد می‌نماید ۲- معافیت مالیاتی کالاهای غیرخام صادراتی، حدود ۸٪ از درآمد و ۲۵٪ از حاشیه سود صنعت پتروشیمی را تشکیل می‌دهد که حذف یکباره بخشی از آن، قطعاً منجر به اعوجاج در بهره‌برداری پایدار از مجتمع‌های پتروشیمی و افت سودآوری بسیاری از نمادهای مهم بازار سرمایه خواهد شد.</p>	<p>ت- درآمد حاصل از صادرات مواد و محصولات معدنی و صنایع معدنی، محصولات نفتی، گازی و پتروشیمی به‌صورت خام و نیمه خام در تمام نقاط کشور مشمول مالیات می‌شود. تعریف و فهرست مواد خام و نیمه خام مذکور به پیشنهاد مشترک وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی، صنعت، معدن و تجارت و اتاق بازرگانی، صنایع و معادن و کشاورزی ایران تهیه می‌شود و ظرف سه‌ماه پس از تصویب این قانون به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>
<p>کمیسیون انرژی و صادرات انرژی و صنایع وابسته ایران</p>	<p>اصلاح بند «ت» تبصره ۶: درآمد حاصل از صادرات مواد و محصولات معدنی و صنایع معدنی، محصولات نفتی، گازی و پتروشیمی به‌صورت خام و نیمه‌خام مشروط بر اینکه از توجیه اقتصادی، فنی و تکنولوژیکی لازم برای تولید محصولات با ارزش‌افزوده بیشتر برخوردار باشد، مشمول مالیات می‌شود. در هر صورت صادرات مازاد بر نیاز داخلی همه محصولات نیمه خام با هدف ارزآوری و حفظ بازارهای صادراتی مشمول مالیات نخواهد بود. تعریف و فهرست مواد خام و نیمه‌خام مذکور به پیشنهاد مشترک وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی، نفت، صنعت، معدن و تجارت و اتاق ایران تهیه می‌شود و ظرف مدت ۳ ماه پس از تصویب این قانون به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>	<p>لذا چنانچه توسعه زنجیره ارزش مواد تولیدی نیمه‌خام صنعت پتروشیمی مورد نظر دولت است، قطعاً طی یک سال، هیچ مجتمعی توان اصلاح فرآیندهای خود جهت تکمیل زنجیره ارزش مواد نیمه‌خام را ندارد و باید برای این امر اعلان بلندمدت توسط دولت و سپس برنامه‌ریزی بلندمدت توسط بخش خصوصی صورت گیرد. خاطر نشان می‌کند که بازبینی قوانین مالیاتی کشور می‌بایست به‌صورت جدا از قوانین بودجه سالانه در مجلس شورای اسلامی، هیئت وزیران یا سازمان امور مالیاتی بررسی گردد.</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
کمیسیون صنایع	<p>اصلاح بند «ت» تبصره ۶:</p> <p>در انتهای این تبصره عبارت "درآمد حاصله از اجرای این تصمیم، جهت ۱- توسعه و تکمیل زنجیره ارزش مواد خام و نیمه خام، ۲- توسعه و به روزرسانی امکانات پایانه‌های صادراتی کشور و ۳- تأمین منابع صندوق بیمه فعالیت‌های معدنی" هزینه می‌شود" اضافه شود.</p>		
کمیسیون اقتصاد کلان	<p>اصلاح بند «ت» تبصره ۶:</p> <p>پیشنهاد می‌شود حد محصولات با ارزش افزوده پائین در صنعت پتروشیمی به شکل ذیل تعریف گردد:</p> <p>۱. در سال ۱۴۰۱ آن دسته از محصولات پتروشیمی که فقط با یک مرحله از فرآوری ماده خام، تولید می‌شوند، در زمره محصولات پتروشیمی با ارزش افزوده پائین قرار می‌گیرند و در حکم محصول نیمه خام خواهند بود. وزارت صمت با همکاری وزارت نفت موظف است فهرست این محصولات را احصاء نماید.</p> <p>۲. وزارت صمت مکلف است میزان نیاز داخلی محصولات احصاء شده در بند ۱ را برآورد نماید.</p>	<p>با عنایت به آنکه تنها تعریف قانونی موجود از ماده خام " بند ب ماده ۱ آئین نامه اجرایی ماده ۳۷ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور" و "ب - ماده خام: ماده‌ای که پس از استخراج و یا استحصال، تغییری در کیفیت فیزیکی، شیمیایی، ماهیت و نوع آن ایجاد نشده باشد و به همان شکل برای فرآوری به واحد تولیدی واگذار یا صادر می‌شود." لذا بر اساس این تعریف هیچ محصول پتروشیمی در تعریف ماده خام نمی‌گنجد.</p> <p>همچنین، در مورد ماده نیمه خام هیچ تعریف مشخص قانونی وجود ندارد. مطابق ماده ۳۷ قانون بالادستی رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقاء نظام مالی کشور به دولت اجازه داده است برای فرآوری مواد خام و تبدیل کالاهای با ارزش افزوده پائین داخلی و وارداتی به کالاهای با ارزش افزوده بالا، از انواع مشوق‌های لازم استفاده کند. وضع هرگونه عوارض بر صادرات کالاها و مواد خام و</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>۳. وزارت صمت موظف است با همکاری وزارت نفت و تشکل مربوطه نسبت به احصاء سهم هر شرکت پتروشیمی در تأمین نیاز داخلی اقدام نماید.</p> <p>۴. وزارت اقتصاد موظف است از صادرات محصولات نیمه‌خام پتروشیمی در سقف مقادیر تعیین شده در بند ۲ مالیات اخذ نماید.</p> <p>۵. صادرات مازاد بر نیاز داخلی که فرآوری آن‌ها در داخل به تشخیص وزارت صمت فاقد توجیه فنی-اقتصادی می‌باشد و یا به تشخیص وزارت نفت به دلیل محدودیت‌های دانش فنی امکان‌پذیر نمی‌باشد ، مشمول مالیات نمی‌باشد.</p>	<p>کالاهای با ارزش‌افزوده پائین مازاد بر نیاز داخلی و یا فاقد توجیه فنی و اقتصادی برای فرآوری در داخل (به تشخیص صمت) را ممنوع کرده است. از این‌رو، قانون بالادستی هم همانند قانون بودجه ۱۴۰۱ به دنبال هدایت تولیدات صنعتی با ارزش‌افزوده کم به سمت تولیدات با ارزش‌افزوده بیشتر است. همچنین، بر اساس این قانون ماده نیمه خام ، محصولاتی هستند که دارای ارزش‌افزوده پائینی هستند . بنابراین برای تعریف ماده نیمه خام باید با توجه به توضیحات مقدمه و متناسب با شرایط اقتصادی کشور و محدودیت‌ها و موانع سال ۱۴۰۱ ، محدوده و میزان ارزش‌افزوده پائین مشخص گردد. ضمناً دو قید دیگر هم با توجه به قوانین بالادستی و با تشخیص وزارت صمت باید مد نظر قرار گیرد:</p> <p>۱- اخذ مالیات نباید برای صادرات مازاد بر نیاز داخلی باشد</p> <p>۲- اخذ مالیات نباید برای صادرات محصولاتی باشد که فاقد توجیه فنی و اقتصادی برای فرآوری در داخل باشد.</p> <p>با توجه به محدودیت‌های شدید تحریمی در حوزه انتقال دانش فنی ، سیستم بانکی و نقل و انتقال وجوه ، عدم اعتبارسنجی (ریتینگ) اقتصاد کشور توسط مؤسسات معتبر مالی-اعتباری دنیا و مشکلات فاینانس ، فضای کسب و کار نامناسب داخلی ، بالا بودن هزینه‌های</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		تأمین مالی ، حد محصولات با ارزش افزوده پائین در صنعت پتروشیمی به شکل ذیل تعریف گردد:	
شورای راهبری بهبود محیط کسب و کار	<p>حذف بند «ذ» تبصره ۶: پیشنهاد می شود، بند (ذ) تبصره ۶، به طور کامل <u>حذف</u> شود.</p>	با عنایت به آنکه این بند موجب به احیای مجدد ماده ۱۰۴ قانون مالیاتی قدیم می شود که در اصلاح قانون مالیات در سال ۱۳۹۴ حذف شد می گردد و این بند بسیار اختلال زا و فساد آور است.	<p>ذ- اشخاص حقوقی و صاحبان مشاغل گروه اول موضوع آیین نامه اجرائی ماده (۹۵) قانون مالیات های مستقیم مکلف اند در هر مورد که بابت خدمات دریافتی (به استثنای کارمزد پرداختی به بورس ها، بازارهای خارج از بورس و کارمزد معاملات و تسویه اوراق بهادار و کالا در بورس ها و بازارهای خارج از بورس ، بانک ها، صندوق تعاون و مؤسسات اعتباری غیر بانکی مجاز، تسهیلات اعطایی بانک ها و تعمیر و تکمیل یک واحد مسکونی، خدمات مشمول مالیات بر درآمد حقوق و اسناد خزانه و یا اوراق تسویه که بابت بدهی دولت به اشخاص داده می شود و همچنین سایر خدماتی که به تشخیص سازمان امور مالیاتی ظرف یک ماه پس از ابلاغ این قانون اعلام می شود) وجوهی را به هر عنوان (اعم از نقدی و غیر نقدی) مجموعاً بیش از مبلغ پنج میلیون (۵,۰۰۰,۰۰۰) ریال بابت هر خدمت پرداخت می کنند دو درصد (۲٪) آن را به عنوان علی الحساب مالیات مؤدی (دریافت کنندگان</p>



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
			<p>وجوه کسر و تا پایان ماه بعد به حساب تعیین شده از طرف سازمان امور مالیاتی کشور واریز و رسید آن را به مؤدی تسلیم نمایند و همچنین ظرف همین مدت مشخصات دریافت کنندگان شامل نام، شماره ملی یا شناسه ملی حسب مورد و نشانی آنها را به ترتیبی که سازمان امور مالیاتی کشور اعلام می کند به اداره امور مالیاتی ذی ربط ارسال دارند. احکام مواد (۱۹۷) و (۱۹۹) قانون مالیات های مستقیم در اجرای این حکم جاری می باشد.</p>
<p>کمیسیون انرژی و فدراسیون صادرات انرژی و صنایع وابسته ایران</p>	<p>حذف بند «ض» تبصره ۶: بند (ض) تبصره ۶، لایحه بودجه ۱۴۰۱ به طور کامل <u>حذف شود.</u></p>	<p>در سال ۱۴۰۱ حکم بند (۲) ماده (۱۴۵) قانون مالیات های مستقیم در خصوص اشخاص حقوقی جاری نمی باشد. بر اساس مفاد این بند سود سپرده های بانکی اشخاص حقوقی در سال ۱۴۰۱ مشمول مالیات می شود. جدای از اینکه مفاد بند مذکور به صراحت در مغایرت با قانون مالیات های مستقیم است، اخذ مالیات از سود سپرده های بانکی می تواند ضمن کاهش سودآوری شرکت ها، باعث فرار نقدینگی از نظام بانکی و ورود آن به بخش های واسطه ای کشور شود که پیامدهای تورمی خطرناکی را در پی خواهد داشت. این گونه اصلاحات را دولت در لوایح جداگانه و در قالب کالیات بر مجموع درآمد باید پیشنهاد کند.</p>	<p>ض- در سال ۱۴۰۱ حکم بند (۲) ماده (۱۴۵) قانون مالیات های مستقیم در خصوص اشخاص حقوقی جاری نمی باشد.</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
الحاق به تبصره ۶			
هیات رئیسه	<p>الحاقی ۱ به تبصره ۶:</p> <p>شرکت‌های صادرکننده خدمات فنی و مهندسی می‌توانند بر اساس ماده ۴۶ قانون رفع موانع تولید، تعهدات ارزی خود را تسویه نمایند. تعهدات ارزی فوق شامل کلیه تعهدات ضامنین و ضمانت‌نامه‌های صادره نیز می‌گردد.</p>	<p>شرکت‌های صادرکننده خدمات فنی و مهندسی جهت تجهیز کارگاه و برخی مصارف خود در کشورهای هدف، نیازمند منابع ارزی هستند، این شرکت‌ها طی سال‌های گذشته (قبل از سال ۱۳۹۱)، تسهیلات ارزی دریافت کرده و آن را صرف تجهیز پروژه‌ها و خرید کالا در کشورهای هدف کرده‌اند و چون این تسهیلات در آن کشورها صرف شده است، افزایش شدید نرخ ارز در ایران نه تنها هیچ آورده‌ای برای آنها نداشته است، بلکه این گروه مولد تبدیل به بدهکاران ارزی شده‌اند.</p> <p>با عنایت به آنکه در ماده (۴۶) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور، تمهیداتی برای واردکنندگانی که به سبب افزایش قابل ملاحظه نرخ ارز، دچار مشکل در بازپرداخت تسهیلات ارزی شده‌اند در نظر گرفته شده است و با توجه به آنکه شرکت‌های صادرکننده خدمات فنی و مهندسی نیز همچون واردکنندگان کالاهای اساسی و مواد اولیه، دارای مصارف ارزی هستند و آنها نیز به واسطه نابسامانی‌های رخ داده در نرخ ارز دچار مشکل شده‌اند، از جمله اینکه موجب ایجاد محدودیت برای آنها در صدور ضمانت‌نامه از سوی بانک‌ها شده است و به همین دلیل سبب شده است تا</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		<p>فرصت‌های به وجود آمده در انجام پروژه‌های خارجی به شرکت‌های رقیب واگذار شود.</p> <p>از همین رو ضروریست، صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی که به‌منظور تجهیز کارگاه و خرید ماشین‌آلات در سایر کشورها تا قبل از سال ۱۳۹۱ نسبت به اخذ تسهیلات ارزی از صندوق ذخیره ارزی و همچنین بانک‌ها اقدام نموده‌اند، اولاً حکم ماده (۴۶) قانون رفع موانع تولید به این موضوع نیز تسری باید و ثانیاً برای آنکه ابهامی به وجود نیاید، بار مالی آن از محل حساب مازاد حاصل از ارزیابی خالص دارایی‌های خارجی بانک مرکزی تأمین شود. بدین ترتیب در سال جهش تولید، مجلس یک گام عملی برای جهش تولید از طریق صدور خدمات فنی و مهندسی برمی‌دارد.</p>	
<p>پیشنهاد سال گذشته</p>	<p>الحاقی ۲ به تبصره ۶: عبارت زیر به‌عنوان بند الحاقی به تبصره ۶ اضافه شود:</p> <p>اولویت اول:</p> <p>- بند (ح) تبصره (۴) قانون بودجه سال ۱۳۹۶ (در خصوص تسویه بدهکاران ارزی موضوع جز (د) بند (۶) قانون بودجه سال ۱۳۸۸) تنفیذ می‌شود. اعتبار مالی لازم برای اجرایی شدن این بند از حساب مازاد حاصل از ارزیابی خالص دارایی‌های خارجی بانک</p>	<p>بر اساس جزء (د) بند (۶) قانون بودجه سال ۱۳۸۸، مبلغ یک میلیارد دلار (۷۵۰ میلیون یورو) از محل ذخایر ارزی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران در بانک صنعت و معدن سپرده‌گذاری شد و این بانک مکلف شد تا طبق ماده (۱) ضوابط اعطای تسهیلات ارزی موضوع جزء (د) بند (۶) قانون بودجه سال ۱۳۸۸ کل کشور مصوب ۱۳۸۸/۱۰/۲۷، نسبت به اعطای تسهیلات جهت خرید ماشین‌آلات و تسهیلات مورد نیاز طرح‌های تولیدی و خدمات مربوط نیمه‌تمام و سرمایه در گردش واحدهای تولیدی اقدام نماید. از این رو، با عاملیت</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>مرکزی و یا از محل منابع حاصل از افزایش سرمایه ناشی از تجدید ارزیابی خالص دارائی‌های خارجی بانک مرکزی به همین میزان تأمین شود.</p> <p>اولویت دوم:</p> <p>- کلیه تسهیلات گیرندگان ارزی جزء (د) بند (۶) قانون بودجه سال ۱۳۸۸ که طی بند (ح) تبصره (۴) قانون بودجه سال ۱۳۹۶ با الحاق به ماده ۲۰ قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر مشمول مزایای قانون مذکور و آیین‌نامه‌های اجرایی آن گردیده‌اند، مشروط به اینکه نسبت به انجام تعهد خود به ورود ماشین‌آلات، تجهیزات و سایر موارد مندرج در اعتبارات اسنادی گشایش‌یافته یا حواله‌های ارزی اقدام نموده و پروانه سبز گمرکی را اخذ نموده باشند از سرفصل بدهکاران غیر جاری خارج و کماکان می‌توانند از خدمات و تسهیلات بانکی و تأمین مالی بازار سرمایه از این بابت برخوردار شوند و کلیه اقدامات حقوقی، اجرایی و قضائی متوقف می‌گردد. همچنین تسهیلات گیرندگان مذکور می</p>	<p>بانک‌های دولتی (بانک صنعت و معدن) نسبت به پرداخت تسهیلات ارزی اقدام گردید. اما در زمان تسویه تسهیلات ارزی مذکور، بخش عمده‌ای از تسهیلات گیرندگان به دلیل جهش نرخ ارز دچار مشکل شدند. قیمت ارز در این فاصله زمانی چندین برابر شده و با این رویکرد بخش عمده‌ای از طرح‌های سرمایه‌گذاری مذکور که عمدتاً بنگاه‌های کوچک و متوسط بودند، از توجیه اقتصادی خارج می‌گردید.</p> <p>در راستای حل این مشکل، مجلس با تصویب ماده (۲۰) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور در سال ۱۳۹۴ و آیین‌نامه اجرایی آن و در ادامه الحاق مشمولین جزء (د) بند (۶) قانون بودجه سال ۱۳۸۸ طی بودجه سال ۱۳۹۶ در قالب بند (ح) از تبصره (۴) به قانون یاد شده، شرایط مطلوب و متناسب با وضعیت کشور را در جهت حل مشکلات تسهیلات گیرندگان حساب ذخیره ارزی و ایجاد امکان بازپرداخت تسهیلات دریافتی و ادامه فعالیت واحدهای تولیدی و اقتصادی فراهم نمود که با ابلاغ آن به دولت و درنهایت به بانک عامل، تسهیلات گیرندگان را تشویق به تعیین تکلیف تسهیلات مذکور نمود و متعاقب آن اکثریت ایشان نسبت به پرداخت قسط ۲۵ درصد معوقات خود اقدام نمودند. اما در ادامه بانک مرکزی و بانک عامل با توقف اجرای قانون و به دلیل عدم تأمین اعتبار مورد</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>بایستی نسبت به تعیین تکلیف و تسویه بدهی خود مطابق ماده ۲۰ قانون رفع موانع تولید اقدام نمایند و با محقق شدن این مهم از تعلق جریمه و وجه التزام تأخیر دین ارزی و ریالی مستثنی خواهند بود. مراجع ذیصلاح، در صورت پرداخت ریالی اقساط بر اساس نرخ‌های ارز در نظر گرفته شده برای مشمولان ماده ۲۰ قانون رفع موانع تولید، نباید از تأمین مالی این تسهیلات گیرندگان از محل بانکی یا بازار سرمایه جلوگیری کنند.</p> <p>دستورالعمل اجرایی این بند ظرف مدت یک ماه از تاریخ ابلاغ این قانون توسط کارگروهی متشکل از وزارت امور اقتصادی و دارایی، بانک مرکزی، سازمان برنامه و بودجه و اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی تعیین می‌گردد.</p>	<p>نیاز جهت اجرای قانون (تسویه تسهیلات این‌گونه تسهیلات گیرندگان نیازمند تأمین اعتبار لازم در قانون بودجه سنواتی و تدوین آیین‌نامه‌ای برای بند (ح) تبصره (۴) قانون بودجه سال ۱۳۹۶ می‌باشد)، ادامه روند تسویه حساب را مسکوت گذاشته است. شایان توجه است که در شرایط کنونی به دلیل عدم همکاری بانک مرکزی در اجرای قانون ابلاغی، احتمال تعطیلی حدود ۱۴۰ واحد تولیدی با بیش از ۵۰۰۰ پرسنل مستقیم و ۳۵۰۰۰ پرسنل غیرمستقیم وجود دارد. علیرغم اینکه تشکلهای دلسوز مربوطه نسبت به حل این چالش پیگیر بوده و مصوباتی از قبیل نود و هفتمین جلسه ستاد تسهیل و رفع موانع تولید (که به تأکید به اجرای قانون بودجه سال ۱۳۹۶ "بند (ح) تبصره (۴)" درخواستی را طی نامه‌ای مورخ ۱۳۹۹/۰۵/۱۵ از سرپرست محترم وزارت صمت از جناب آقای دکتر جهانگیری معاون اول محترم ریاست جمهوری ارائه کرده‌اند) و در ادامه نیز مکاتباتی توسط ریاست اتاق ایران و دبیر شورای گفتگو در این خصوص با دولت محترم انجام گرفته است، لیکن همچنین مشکلات تسهیلات گیرندگان ارزی موضوع جزء (د) بند (۶) قانون بودجه سال ۱۳۸۸ و بند (ح) تبصره (۴) قانون بودجه ۱۳۹۶ که خود مشمول ماده (۲۰) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ مجلس شورای اسلامی می‌باشند، به</p>	



تبصره	دلایل توجیهی	پیشنهادات	مرجع پیشنهاد دهنده
	علت عدم تأمین اعتبار در قوانین بودجه سنواتی وجود دارد، لذا ضرورت دارد در لایحه بودجه ۱۴۰۱ با در نظر گرفتن اعتبار مالی مورد نیاز نسبت به تعیین تکلیف تسهیلات گیرندگان ارزی اقدام شود.		
	تعویق طولانی در پرداخت صورتحساب‌های نیروگاه‌های مقیاس کوچک از سوی شرکت توانیر که تاکنون ۶ ماه از صورتحساب‌های آن‌ها پرداخت نشده است که باعث ایجاد مشکلات عدیده‌ای در شرایط اقتصاد کنونی شده است. هدف: تسریع در پرداخت صورتحساب‌های نیروگاه‌های مقیاس کوچک، کاهش بار مالی دولت و تشویق به مراودات مستقیم بین تولیدکننده و مصرف‌کننده در صنعت برق	الحاقی ۳ به تبصره ۶: چنانچه عرضه‌کننده غیردولتی برق، انرژی موردنیاز مشترکین باقیمت‌های تکلیفی یا کمتر را تأمین نماید، معادل تفاوت قیمت تکلیفی و واقعی برق از دولت (خزانه‌داری کل کشور) طلبکار می‌شود. این طلب بر اساس پرداخت نقدی، با اوراق و یا بدهی عرضه‌کننده به دولت قابل تسویه یا تهاتر است. دستورالعمل اجرایی این بند توسط وزارت نیرو، وزارت اقتصاد و سازمان برنامه تهیه و حداکثر تا پایان اردیبهشت ۱۴۰۱ به تصویب دولت می‌رسد.	کمیسیون انرژی
	در معاملات پیمانکاری، پرداخت‌ها عموماً به صورت مرحله‌ای و متناسب با پیشرفت کار مطابق با مندرجات قرارداد فی‌مابین کارفرما و پیمانکار پرداخت می‌شود. لذا به دلیل عدم پرداخت یکجا مبلغ قرارداد به پیمانکار، لازم است مالیات آن نیز در هر مرحله به صورت مجزا و از محل مبلغ قرارداد و «توسط کارفرما» پرداخت گردد. لذا	الحاقی ۴ به تبصره ۶: در معاملات پیمانکاری کارفرما موظف است همزمان با هر پرداخت، مالیات بر ارزش افزوده متناسب با آن را به پیمانکار پرداخت کند. تا زمانی که کارفرما مالیات بر ارزش افزوده را به پیمانکار پرداخت نکرده باشد، سازمان	کمیسیون انرژی



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>امور مالیاتی کشور موظف است ضمن پاسخ به استعلام بانکها و مؤسسات مالی و اعتباری، دفاتر اسناد رسمی و سایر دستگاههای اجرائی حق مطالبه آن از پیمانکار یا اخذ جریمه دیرکرد از وی را نخواهد داشت. در مواردی که بدهی کارفرما به پیمانکار به صورت اسناد خزانه اسلامی پرداخت می شود در صورت درخواست پیمانکار، کارفرما موظف است این اوراق را عیناً به سازمان امور مالیاتی کشور تحویل دهد. سازمان امور مالیاتی کشور معادل مبلغ اسمی اوراق تحویلی را از بدهی مالیاتی پیمانکار کسر و اسناد مذکور را به خزانه داری کل کشور ارائه می کند. خزانه داری کل کشور موظف است معادل مبلغ اسمی اسناد خزانه تحویلی را به عنوان وصولی مالیات منظور کند.</p>	<p>چنانچه کارفرما در پرداخت مالیاتها به تعهدات خود عمل ننماید، پیمانکار بدهکار مالیاتی قلمداد خواهد شد و حق بهره مندی از برخی امکانات از جمله استفاده از خدمات بانکی، مؤسسات مالی و اعتباری، ثبت در دفاتر اسناد رسمی و سایر دستگاههای اجرائی را نخواهد داشت.</p> <p>با عنایت به اینکه زیان وارده به پیمانکار در این شرایط ناشی از قصور کارفرماست، پیشنهاد می شود در راستای شفاف سازی نحوه پرداخت مالیات در این گروه قراردادها و پیشگیری از اختلافات مالیاتی، بند ل تبصره ۶ قانون بودجه ۱۴۰۰ در بودجه ۱۴۰۱ ابقا شود.</p>	
<p>کمیسیون احداث</p>	<p>الحاقی ۵ به تبصره ۶: در تبصره ۶ بندی تحت عنوان "املاکی که قبل از انتقال قطعی و طبق اسناد و مدارک مثبت به موجب قرارداد و اگذار می گردد مادامی که در تصرف خریدار می باشد در مدت مذکور، اجاری تلقی نمی شود و از لحاظ مالیاتی با</p>	<p>شرکت های سازنده مسکن در حین اجرای پروژه های مسکونی نسبت به پیش فروش واحدهای در دست احداث خود اقدام نموده و به محض آماده شدن واحدها جهت سکونت نسبت به تحویل آنها به پیش خریداران اقدام می نمایند. لیکن اخذ سند مالکیت مستلزم تفکیکی ساختمان و تنظیم صورت جلسه تفکیک نیز منوط به اخذ پایان کار عملیات ساختمانی بوده و این فرآیند علیرغم تلاش های</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>خریدار مانند مالک رفتار خواهد شد" اضافه شود.</p>	<p>شرکت سازنده یک الی دو سال و بعضاً بیشتر نیز طول می کشد، کارشناسان محترم اداره کل امور مالیاتی با استناد به جمله شرطی انتهای تبصره ۱۰ ماده ۵۳ قانون مالیات های مستقیم در فاصله زمانی تحویل واحد به خریدار با تنظیم سند قطعی نقل و انتقال با توجه به عدم پرداخت مالیات موضوع ماده ۵۹ قانون به مأخذ زمان تصرف واحد، مالیات بر اجاره را مطالبه می کنند. پرواضح است که اولاً مالیات موضوع ماده ۵۹ با استعلام دفترخانه در اجرای ماده ۱۸۷ قانون در زمان تنظیم سند نقل و انتقال قطعی و مشخص شدن زیربنای واحد و قدرالسهم آن در عرصه ستانده می شود و محاسبه مالیات مذکور حتی با درخواست شرکت سازنده نیز در زمان تحویل واحد به دلیل مشخص نبودن عرصه و اعیام واحد مقدرور نبوده و تلقی از مالک به عنوان مستأجر و فروشنده به عنوان موجر منطقی نمی باشد. با توجه به آنکه سازمان امور مالیاتی با پی بردن به این مشکل نسبت به حذف جمله شرطی انتهای تبصره ۱۰ ماده ۵۳ در لایحه اصلاحی بهمن ماه ۱۳۹۸ اقدام نموده است. لیکن با عنایت به آنکه این لایحه هنوز در دستور کار مجلس قرار نگرفته است پیشنهاد می شود:</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
هیات رئیسه	<p>الحاقی ۶ به تبصره ۶: حق اجرای اسناد لازم الاجرا از "نیم عشر یعنی ۵ درصد مبلغ مورد اجرا" به "پنج در هزار، مبلغ مورد اجرا" تقلیل یابد.</p>	<p>با توجه به نرخ تورم و تغییرات پایه پولی در چند دهه اخیر ضروریست، ماده ۱۳۱ قانون ثبت و قانون وصول برخی از درآمدهای دولت مصوب ۱۳۷۳، که حق اجرای اسناد لازم الاجرا را معادل نیم عشر یعنی ۵ درصد مبلغ مورد اجرا در نظر گرفته است، اصلاح شود.</p>	
تبصره ۷ - صنعت، معدن و ارتباطات			
مرکز ملی مطالعات راهبردی کشاورزی و آب و کیمیسون صنایع	<p>اصلاح جزء (۲) بند «۵» تبصره ۷: به جز ۲ بند (۵) تبصره ۷ عبارت "مواد اولیه و واسطه‌ای تولید و ماشین‌آلات مورد نیاز خطوط تولید"، اضافه شود.</p>	<p>تغییر نرخ ارز مبنای محاسبه ارزش گمرکی، از یک سو درآمد دولت را افزایش می‌دهد و از سوی دیگر، به واسطه افزایش سطح قیمت‌ها و به تبع آن کاهش قدرت خرید، آثار رفاهی منفی بر اقشار آسیب‌پذیر و بخش‌های مولد اقتصاد تحمیل خواهد کرد. علاوه بر این، چون مالیات بر ارزش افزوده نیز بر مبنای ارزش گمرکی اخذ می‌شود، میزان مالیات بر ارزش افزوده این کالاها نیز افزایش خواهد یافت که خود جریان تورمی جداگانه‌ای ایجاد خواهد کرد. همچنین، این اقدام حجم منابع ریالی مورد نیاز برای ترخیص کالاها را افزایش می‌دهد و در مواردی که ترخیص‌ها اعتباری انجام نشود، تولیدکنندگان مجبور به رجوع به نظام بانکی هستند که می‌تواند هزینه تأمین مالی تولید را افزایش دهد. در این مورد لازم است تمهیدات لازم توسط نظام بانکی و گمرک اندیشیده شود. با در نظر داشتن آنکه دولت</p>	<p>۵- ۱- نرخ ارز محاسبه ارزش گمرکی کالاهای وارداتی در همه موارد از جمله محاسبه حقوق ورودی، بر اساس برابری نرخ ارز اعلام شده بانک مرکزی نرخ سامانه مبادله الکترونیکی (ای.تی.اس) در روز اظهار و مطابق ماده (۱۴) قانون امور گمرکی می‌باشد. ۲- در سال ۱۴۰۱ نرخ چهار درصد (۴٪) حقوق گمرکی مذکور در صدر بند (د) ماده (۱) قانون امور گمرکی برای کالاهای اساسی، دارو، تجهیزات و ملزومات مصرفی پزشکی و همچنین نهاده‌های کشاورزی و دامی به یک درصد (۱٪) تقلیل می‌یابد.</p>
پیشنهاد سال گذشته	<p>اصلاح جزء (۱) بند «۵» تبصره ۷: متن زیر به انتهای جزء ۱ بند (۵) از تبصره (۷) اضافه شود: - دولت مکلف است همزمان با اجرای این قانون تعرفه حقوق ورودی کالاهای اساسی، ضروری، نهاده‌های کشاورزی و دامی، مواد اولیه و واسطه‌ای تولید و</p>		



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>ماشین آلات مورد نیاز تولید را به گونه‌ای تغییر دهد که نرخ مؤثر تعرفه قبل و بعد از اجرای این حکم بدون تغییر باقی بماند و برای سایر کالاها حقوق ورودی را به گونه‌ای تغییر دهد که متوسط مأخذ تعرفه مؤثر حقوق ورودی دریافتی حداقل به نصف کاهش یابد.</p> <p>- دولت مکلف است نرخ مؤثر تعرفه قبل و بعد از اجرای این حکم را با در نظر گرفتن نوسانات نرخ ارز در فواصل زمانی ۳ ماهه بازنگری کند.</p> <p>- گمرک جمهوری اسلامی ایران موظف است بر اساس دستورالعملی که به تصویب وزیر امور اقتصادی و دارایی می‌رسد به گونه‌ای عمل کند که از ابتدای ۱۴۰۰، پرداخت وجوه حقوق و عوارض گمرکی مربوط به واردات مواد اولیه بخش تولید حسب درخواست متقاضی، به صورت اعتباری قابل انجام باشد.</p>	<p>خود بزرگ‌ترین تولیدکننده و مصرف‌کننده در اقتصاد کشور است، هزینه‌هایش از ناحیه تغییرات قیمتی فوق، افزایش خواهد یافت.</p>	
<p>کمیسیون توسعه صادرات غیر نفتی</p>	<p>اصلاح جزء (۱) بند «ه» تبصره ۷: بجای روز اظهار عبارت «هفت روز منتهی به روز اظهار» جایگزین شود.</p>	<p>اعلام نرخ ارز در یک روز (روز اظهار) به دلیل آنکه امکان نوسان دارد ممکن است معیار مناسبی نباشد لذا متن زیر جایگزین شود.</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
کمیسیون توسعه صادرات غیر نفتی	<p>اصلاح جزء (۲) بند «ه» تبصره ۷:</p> <p>برای کاهش هزینه واردات کالاهای اساسی پیشنهاد می‌شود سود بازرگانی سایر کالاها به شرح زیر کاهش یابد:</p> <ul style="list-style-type: none">- سود بازرگانی برابر و کمتر از ۱۰ درصد، مشمول ۸۰ درصد، کاهش سود بازرگانی شود.- سود بازرگانی بیشتر از ۱۰ درصد و برابر و کمتر از ۲۰ درصد، مشمول ۶۰ درصد کاهش سود بازرگانی شود.- سود بازرگانی بیشتر از ۲۰ درصد مشمول ۴۰ درصد کاهش سود بازرگانی شود.	<p>افزایش نرخ تسعیر ارز (از ۴۲۰۰ به نرخ ارز ETS بانک مرکزی یعنی حدود ۴۰۰ تا ۵۰۰ درصد افزایش هزینه واردات) برای اخذ حقوق گمرکی می‌تواند تورمزا باشد و لذا کاهش نرخ تعرفه سایر کالاها نیز می‌تواند اندکی از تورم واردتی جلوگیری نماید. در صورتی که این سیاست همراه با حذف ارز ۴۲۰۰ تومانی اعمال شود ابعاد تورمی مضاعفی خواهد داشت.</p>	
کمیسیون فناوری اطلاعات و ارتباطات	<p>اصلاح جز (۱) بند «و» تبصره ۷:</p> <p>سازمان اداری و استخدامی کشور مکلف است ظرف مدت حداکثر سه ماه پس از ابلاغ این قانون، فرآیندهای منجر به ارائه خدمات اختصاصی هر کدام از دستگاه‌های اجرائی و نهادهای عمومی را با اولویت خدمات پرکاربرد اختصاصی دستگاه بهینه کرده و جهت اصلاح و بازمهندسی کردن آنها با استفاده از فناوری اطلاعات و ارتباطات، آنها را به دستگاه مربوطه ابلاغ نماید.</p>	<p>الکترونیکی کردن فرایندهای فعلی به‌تنهایی کافی نیست و حتی ممکن است الکترونیکی کردن غلط خدمات فساد و ناکارآمدی را تشدید کند. بازمهندسی فرایندها مهم‌تر است و می‌تواند سبب کاهش فساد، رفع موانع تولید و ارتقای کیفیت خدمات شود. لذا باید بازمهندسی فرایندها به دستگاه‌های اجرایی کشور تکلیف شود و همچنین از ظرفیت‌های بخش خصوصی کشور در اصلاح فرایندها و بازمهندسی فرایندهای همه دستگاه‌های اجرایی کشور استفاده شود.</p>	<p>۱- سازمان اداری و استخدامی کشور مکلف است ظرف مدت حداکثر سه ماه پس از ابلاغ این قانون، فرآیندهای منجر به ارائه خدمات اختصاصی هر کدام از دستگاه‌های اجرائی و نهادهای عمومی را با اولویت خدمات پرکاربرد اختصاصی دستگاه بهینه کرد و جهت الکترونیکی کردن، آنها را به دستگاه مربوط ابلاغ نماید.</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	دستگاه‌های اجرایی و نهادهای عمومی مکلف هستند از ظرفیت‌های بخش خصوصی کشور در اصلاح فرایندها و بازمهندسی فرایندهای خود استفاده کنند.		
کمیسیون فناوری اطلاعات و ارتباطات	<p>اصلاح جز (۲) بند «و» تبصره ۷:</p> <p>وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات مکلف است ظرف مدت یک ماه از تاریخ ابلاغ این قانون، معماری کلان و الزامات فنی ارائه خدمات هوشمند و نحوه راه‌اندازی پنجره واحد خدمات هوشمند دستگاه‌ها را با اخذ نظرات ذینفعان تدوین و جهت تصویب به شورای اجرایی فناوری اطلاعات ارائه دهد.</p>	بخش خصوصی کشور تجربیات زیادی در هوشمند سازی خدمات دارد و در این زمینه می‌تواند به بخش‌های مختلف کشور از جمله وزارت ارتباطات در تهیه و تدوین معماری کلان و الزامات فنی ارائه خدمات هوشمند همکاری کند. پیشنهاد می‌شود از ظرفیت‌های بخش خصوصی کشور در تهیه و تدوین معماری کلان و الزامات فنی ارائه خدمات هوشمند استفاده شود.	۲- وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات مکلف است ظرف یک ماه از تاریخ ابلاغ این قانون، معماری کلان و الزامات فنی ارائه خدمات هوشمند و نحوه راه‌اندازی پنجره واحد خدمات هوشمند دستگاه‌ها را تدوین و جهت تصویب به شورای اجرایی فناوری اطلاعات ارائه دهد.
کمیسیون فناوری اطلاعات و ارتباطات	<p>اصلاح جز (۳) بند «و» تبصره ۷:</p> <p>دستگاه‌های اجرایی و نهادهای عمومی مکلفند "پنجره واحد خدمات هوشمند" خود را بر اساس الزامات مصوب شورای اجرایی فناوری اطلاعات و با استفاده از ظرفیت‌های بخش خصوصی کشور حداکثر تا بهمن ماه سال ۱۴۰۱ راه‌اندازی کرده و حداقل یک سوم از خدمات اختصاصی خود را با اولویت خدمات پرکاربرد از طریق این پنجره ارائه دهند.</p>	بخش خصوصی کشور تجربیات و توانایی زیادی در هوشمند سازی خدمات دارد و در این زمینه می‌تواند با بخش‌های مختلف کشور از جمله دستگاه‌های اجرایی و نهادهای عمومی خدمات هوشمند همکاری کند. پیشنهاد می‌شود از ظرفیت‌های بخش خصوصی کشور در تهیه و تدوین معماری کلان و الزامات فنی ارائه خدمات هوشمند استفاده شود.	۳- دستگاه‌های اجرایی و نهادهای عمومی مکلفند "پنجره واحد خدمات هوشمند" خود را بر اساس الزامات مصوب شورای اجرایی فناوری اطلاعات حداکثر تا بهمن‌ماه سال ۱۴۰۱ راه‌اندازی کرده و حداقل یک سوم از خدمات اختصاصی خود را با اولویت خدمات پرکاربرد از طریق این پنجره ارائه دهند.



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
تبصره ۸ - آب و کشاورزی			
<p>مرکز ملی مطالعات راهبردی کشاورزی و آب</p>	<p>اصلاح بند «الف» تبصره ۸: به ذیل این بند از تبصره عبارت "دولت مکلف است، به منظور حفاظت از منابع آب زیرزمینی و دستیابی به اهداف ماده (۳۵) قانون برنامه ششم توسعه، منابع عمومی و اعتباراتی فصل منابع آب را به طرح ها و پروژه هایی اختصاص دهد که میزان برداشت از آب های زیرزمینی در سال ۱۴۰۱ را به میزان سه میلیارد مترمکعب کاهش می دهند" اضافه شود.</p>	<p>ماده (۳۵) قانون برنامه ششم توسعه بر تعادل بخشی سفره های آب زیرزمینی، ارتقای بهره‌وری و جبران تراز آب به میزان ۱۱ میلیارد مترمکعب تا پایان برنامه ششم تأکید کرده است. با بررسی وضعیت آب زیرزمینی در برنامه های توسعه (از جمله برنامه ششم)، متأسفانه روند افزایش برداشت از منابع آب زیرزمینی و افزایش کسری مخازن مشاهده می شود. با عنایت به آنکه موضوع این بند از تبصره (۸) در نظر گرفتن کمک های فنی اعتباری در راستای اجرای این ماده است که در برنامه ها و سنوات قبل هم بوده است. در واقع در سند تنظیم شده اثربخشی پروژه های مصوب تعادل بخشی آب های زیرزمینی توسط شورای عالی آب مفروض در نظر گرفته شده و بر اساس این پیش فرض برای تأمین منابع مالی برای برخی از آنها نظیر نصب کنتور هوشمند، سازوکار ارائه شده است. در حالی که مطابق تجربیات حاصل از عملکرد ضعیف سال های گذشته این پروژه ها، مشکل بنیادی به ساختارهای حاکم در شیوه مدیریت آب های زیرزمینی برمی گردد و قطعاً بدون باز تعریف این ساختارها تخصیص منابع مالی برای حفظ شرایط موجود در عرصه عمل، اثربخشی لازم را نخواهد داشت و به نوعی تکرار دوره های باطل قبلی خواهد بود.</p>	<p>الف- در اجرای بند (ب) ماده (۳۵) قانون برنامه ششم توسعه، دولت مکلف است اعتبارات مورد نیاز را از محل طرح های ذیل برنامه های ۱۳۰۶۰۱۲۰۰۰ و ۱۳۰۷۰۰۲۰۰۰ به عنوان سهم کمک بلاعوض دولت هزینه کند. سهم باقی مانده به عنوان سهم بهره برداران به صورت نقدی یا تأمین کارگر و تأمین مصالح یا کارکرد وسایل راه سازی و نقلیه یا تهاتر زمین و یا نصب شمارشگر (کنتور) های هوشمند بر روی چاه های دارای پروانه بهره برداری قابل پذیرش است. وزارت نیرو موظف است پس از اجرای طرح، نسبت به نصب کنتور هوشمند اقدام و پروانه بهره برداری را اصلاح نماید.</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		<p>در این بند، بر استفاده از منابع داخلی شرکت‌ها در موضوع نصب کنتور تأکید شده است. همانطور که گفته شد، این بند در سنوات قبل هم بوده ولی متأسفانه نتوانسته تحولی در نصب کنتورها ایجاد کند. در سال جاری از اعتبارات عمومی هم مبلغ قابل توجهی به برنامه حفاظت و بهره‌برداری داده نشده و این به معنی تداوم وضعیت وخیم آبخوان‌ها و بهره‌برداری از سفره‌هاست.</p>	
مرکز ملی مطالعات راهبردی کشاورزی و آب	<p>حذف بند «ب» تبصره ۸: بند (ب) تبصره ۸ به‌طور کامل حذف شود.</p>	<p>اولاً این حکم اصولاً ماهیت بودجه‌ای ندارد و ثانیاً مشخص نیست، بدون تهیه و تصویب چگونه قابلیت اجرایی دارد. بعلاوه منظور از الگوی کشت چیست؟ آیا منظور الگوی کشت ملی است؟ یا الگوی کشت در هریک از دشت‌ها و یا محدوده‌های زیر کشت شبکه‌های آبیاری زه‌کشی؟ یا الگوی کشت سیستم انهار سنتی؟ از طرفی، در ابتدا لازم است الگوی کشت متأثر از تقاضای محصولات کشاورزی، مزیت مناطق در تولید آنها در راستای انطباق با تقویت امنیت غذایی و نیاز بازار (داخلی و صادرات) و در انطباق کامل با ظرفیت و مزیت آبی تولید یا تجارت آنها و مهارت و علاقه کشاورزان تهیه شود. در این راستا ضروری است، قوانین و مقررات قانونی در حمایت از این برنامه شامل تعرفه، قیمت، یارانه، سیاست‌های تجارت و آب مجازی و ... تدوین گشته و به تصویب برسد تا این موضوع قابل عملیاتی شدن</p>	<p>ب- در اجرای بند (ر) ماده (۳۵) قانون برنامه ششم توسعه، وزارت جهاد کشاورزی موظف است حداکثر شش ماه پس از ابلاغ این قانون نسبت به ابلاغ الگوی کشت اقدام نماید.</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		گردد. تنها ذکر این جمله در لایحه بودجه کارایی نخواهد داشت.	
مرکز ملی مطالعات راهبردی کشاورزی و آب	اصلاح بند «د» تبصره ۸: در این بند از تبصره ۸، عبارت "تخصیص منابع مالی برای روستاهای فاقد سامانه آبرسانی" اضافه شود.	با عنایت به لزوم آبرسانی به روستاهای فاقد سامانه آبرسانی و عدم تصریح این موضوع در متن تبصره، لذا پیشنهاد می‌شود:	د- ۱- ده درصد (۱۰٪) وجوه حاصل از منابع دریافتی از مشترکان داخل شهرها که اقدام به تفکیک ملک و افزایش واحد می‌نمایند موضوع ماده (۱۱) قانون تشکیل شرکت‌های آب و فاضلاب مصوب ۱۳۶۹/۱۰/۱۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی، صرف اصلاح شبکه آب روستایی همان استان بر اساس شاخص جمعیت و کمبود آب شرب سالم در هر یک از شهرستان‌های آن استان خواهد شد. ۲- شرکت‌های آب و فاضلاب استانی مجازند حداکثر ده درصد (۱۰٪) از منابع حاصل از اجرای تبصره (۳) قانون ایجاد تسهیلات برای توسعه طرح‌های فاضلاب و بازسازی شبکه‌های آب شهری مصوب ۱۳۷۷/۳/۲۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی را برای تسریع در اجرا و توسعه طرح‌های ایجاد تأسیسات آب و فاضلاب با اولویت اجرای طرح‌های فاضلاب در روستاهای همان بخش هزینه نمایند.
مرکز ملی مطالعات راهبردی	اصلاح بند «ه» تبصره ۸: متن انتهای بند (ه) تبصره (۸) به شرح ذیل اصلاح شود:	متن انتهای این بند از تبصره، درباره چاه‌های غیر مجاز، عملاً به مفهوم رسمیت شناخته‌شدن این نوع چاه‌ها محسوب می‌شود. این حکم موجب خواهد شد که رویکرد به درآمد بیشتر از طریق اخذ	ه- در اجرای بند (ب) ماده (۳۳) قانون توزیع عادلانه آب مصوب ۱۳۶۱/۱۲/۱۶ با اصلاحات و الحاقات بعدی و برای حفظ و صیانت از آبخوان‌های کشور،



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
کشاورزی و آب	<p>– در سال ۱۴۰۱، معادل ۲۰٪-۱۰٪ چاه‌های غیرمجاز پلمپ یا خریداری گردد و مبلغ آب‌بهای دریافتی از آنها به مترمکعب ۱۲۰۰ ریال منظور شود.</p> <p>– در مورد چاه‌های مجاز فاقد کنتور هوشمند، رقم بهای ۲۰۰ ریال به ۲۵۰ ریال به ازای هر مترمکعب برداشت از آبخوان (با افزایش ۲۵ درصدی) برسد و اعتبار حاصله با مشارکت بهره‌برداران چاه‌ها منحصرأً به مصرف فعالیت‌های تعادل‌بخشی برسد و استفاده از این اعتبار توسط دستگاه‌های دولتی برای اموری غیر از تعادل‌بخشی جنبه دخل و تصرف در اموال دولتی را خواهد داشت.</p>	<p>جریمه گرایش پیدا نماید تا انسداد چاه. لذا پیشنهاد می‌شود این پاراگراف حذف و یا به شکل مناسبی اصلاح نماید. به‌طور مثال دولت موظف است نسبت به مسدود نمودن حداقل ۲۰٪-۱۰٪ چاه‌های غیرمجاز در سال ۱۴۰۰ اقدام گردد. در مورد حق‌النظاره چاه‌های مجاز نیز رقم پیشنهادی نسبت به سال جاری از سیصد درصد رشد برخوردار است که این امر نتیجه‌ای جز افزایش قیمت تمام شده محصولات کشاورزی و افزایش قیمت آنها برای مصرف‌کننده، کاهش تقاضای مصرف‌کننده (تشدید سوء تغذیه و تهدید امنیت غذایی) از تولیدات داخلی و تضعیف قدرت رقابت محصولات صادراتی خواهد شد. از طرفی این اعتبار بایستی به مصرف تعادل‌بخشی آب‌های زیرزمینی با مشارکت کشاورزان برسد. درحالی‌که دولت محترم پیشنهاد نموده است، آن را به مصرف تأمین کسری اعتبارات خود نظیر صندوق بیمه، خسارت نکاشت و ... برساند.</p>	<p>شرکت‌های آب منطقه‌ای استان‌ها و سازمان آب و برق خوزستان مکلفند با توجه به شرایط اقتصادی و اقلیمی مناطق مختلف کشور از مصرف‌کنندگان آب کشاورزی برای چاه‌های مجاز فاقد شمارشگر (کنتور) هوشمند بر اساس پروانه بهره‌برداری آنها و برای چاه‌های مجاز دارای شمارشگر (کنتور) هوشمند بر اساس برداشت مجاز از آنها، به ازای هر مترمکعب برداشت آب از آبخوان‌ها، حداکثر معادل ششصد (۶۰۰) ریال متناسب با کشت غالب منطقه و میزان درآمد کشاورزان مطابق دستورالعمل مشترک وزرای نیرو و جهاد کشاورزی، دریافت و به‌ردیف شماره ۱۶۰۱۱۲ جدول شماره (۵) این قانون نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نمایند. معادل مبلغ واریزی پس از مبادله موافقتنامه از محل ردیف ۵۰-۵۳۰۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون به کشاورزان خسارت دیده از خشک‌سالی از طریق صندوق بیمه محصولات کشاورزی، خسارت نکشت به کشاورزان همان منطقه، برنامه‌های تعادل‌بخشی، آبخیزداری و اجرای طرح‌های افزایش بهره‌وری آب پرداخت می‌گردد. آیین‌نامه اجرائی این بند توسط وزارتخانه‌های نیرو و جهاد کشاورزی و سازمان برنامه‌بودجه کشور تهیه و به تصویب هیأت</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
			<p>وزیران می‌رسد. در اجرای این بند، اساسنامه صندوق بیمه محصولات کشاورزی اصلاح و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p> <p>در خصوص چاه‌های غیرمجاز وفق بند (ه) ماده (۴۵) قانون توزیع عادلانه آب نسبت به مسلوب‌المنفعه نمودن این چاه‌ها اقدام و جریمه مربوط به میزان برداشت آب تا زمان انسداد چاه به ازای هر مترمکعب حداکثر سه هزار (۳,۰۰۰) ریال متناسب با افت سفره و حجم کسری مخزن سفره که حسب دستورالعمل وزیر نیرو تعیین می‌شود، دریافت می‌گردد.</p>
<p>مرکز ملی مطالعات راهبردی کشاورزی و آب</p>	<p>اصلاح بند «و» تبصره ۸: در متن این بند از تبصره "ضوابط فنی لازم با رعایت پایداری" ارائه شود و تأکید شود که این تبصره با در نظر گرفتن "اولویت حفظ پایداری تا وصول درآمد" اجرایی می‌شود.</p>	<p>در این بند اجازه فروش مصالح رودخانه‌ای و خاک آب‌بندان‌ها داده شده است. برداشت شن و ماسه و لای رومی رودخانه‌ها موضوع بسیار حساس و مهمی در پایداری طبیعی مسیر رودخانه‌ها می‌باشد. ممکن است برداشت شن و ماسه از یک بخش از رودخانه موجب تشدید جریان و فرسایش در بخش‌های دیگر رودخانه را فراهم آورد، لذا این موضوع نبایستی به منابع مالی پیوند بخورد و اگر اصل به تأمین درآمد معطوف شود، ریسک و تهدید برای ناپایداری بیشتر خواهد بود. شاید نیاز باشد برای رعایت جامع الاطراف این موضوع ابتدا ضوابط فنی لازم تدوین شود و اگر چنانچه چنین ضوابطی وجود دارد در متن به آن اشاره شود.</p>	<p>و- به منظور پیشگیری و بازسازی خسارت ناشی از سیل و ساماندهی و لایروبی رودخانه‌ها و آب‌بندانها به شرکت‌های آب منطقه‌ای استان‌ها و سازمان آب و برق خوزستان اجازه داده می‌شود بهره‌برداری از مصالح مازاد رودخانه‌ای و خاک مازاد آب‌بندانها را از طریق مزایده به پیمانکاران و بهره‌برداران شن و ماسه (با به‌کارگیری پیمانکاران دارای صلاحیت) به شرط واریز حقوق دولتی و رعایت ملاحظات محیط زیستی واگذار نماید. در صورت وصول درآمد مازاد بر</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
			<p>عملیات تعیین شده در قرارداد، منابع حاصله به ردیف درآمدی ۱۶۰۱۴۹ واریز می گردد. منابع حاصله از محل ردیف ۲۹-۵۳۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون در اختیار شرکت مدیریت منابع آب ایران قرار می گیرد تا در چهارچوب موافقتنامه متبادله با سازمان برنامه و بودجه کشور صرف ساماندهی رودخانه های کشور شود. گزارش عملکرد مالی و عملیاتی این بند، هر سه ماه یکبار توسط وزارت نیرو به سازمان های مدیریت بحران کشور و برنامه و بودجه کشور ارسال می گردد. دستورالعمل اجرائی این بند ظرف مدت سه ماه از تاریخ ابلاغ این قانون توسط وزارت نیرو تهیه و ابلاغ می گردد.</p>
<p>مرکز ملی مطالعات راهبردی کشاورزی و آب</p>	<p>حذف بند «ح» تبصره ۸: بند (ح) تبصره ۸ به طور <u>کامل حذف شود.</u></p>	<p>در صورت وجود این مقدار درآمد، ارزیابی و تعیین اولویت تخصیص و هزینه کرد آن در دامنه وسیعی از فعالیت ها به چه صورت انجام می گیرد و چگونه با تکالیف مصرح در قوانین موضوعه قابل تطبیق و ارزیابی است؟ با توجه به شرایط موجود، سازمان برنامه و بودجه با این بند از تعهدات مالی برای تعهدات خود به بخش کشاورزی آزاد شده است. این بند با نفس برنامه ریزی که بایستی کارها کمی، هدفمند و قابل ارزشیابی باشد، مغایر است. مورد بعدی کلی گویی است، در نوشتن برنامه و تدوین لایحه بودجه باید از کلی گویی پرهیز کرد.</p>	<p>ح- وزارت جهاد کشاورزی موظف است تا سقف دویست هزار میلیارد (۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از اموال منقول و غیرمنقول مازاد خود و دستگاه های تابعه را به فروش رسانده و به ردیف درآمدی ۲۱۰۲۳۲ مندرج در جدول شماره (۵) این قانون واریز نماید. وجوه حاصله از ردیف ۴۱-۵۳۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون پس از واریز به صندوق پیشرفت و عدالت ایران (موضوع بند الف تبصره ۱۸ این قانون) به وزارتخانه مربوطه اختصاص می یابد تا صرف کمک های فنی و اعتباری، یارانه نهاده و محصول با اولویت اجرای الگوی کشت، کشاورز</p>



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
			<p>قراردادی، توسعه کشاورزی نوین، شبکه‌های فرعی آبیاری و زهکشی، عملیات آب و خاک و توسعه صنایع تبدیلی و تکمیلی و تضمین سرمایه‌گذاری و صادرات محصولات کشاورزی شود. آیین‌نامه اجرائی این بند به پیشنهاد مشترک وزارت جهاد کشاورزی، سازمان برنامه‌و بودجه کشور و وزارت اقتصادی و دارایی تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>
اتاق تهران	<p>اصلاح بند «ط» تبصره ۸: متن تبصره به شرح زیر اصلاح شود "تعرفه آب مصرفی در شهرک‌های کشاورزی و همچنین شهرک‌ها و نواحی صنعتی به نرخ مصوب فعالیت کشاورزی محاسبه گردد".</p>	<p>با توجه به اشتراکات کاری صنایع تبدیلی موجود در شهرک‌ها و نواحی صنعتی با شهرک‌های کشاورزی، بند ط تبصره ۸ لایحه بودجه سال ۱۴۰۱ بدین شرح اصلاح گردد.</p>	<p>ط- تعرفه آب مصرفی در شهرک‌های کشاورزی و واحدهای مستقر در این شهرک‌ها به نرخ مصوب فعالیت‌های کشاورزی محاسبه می‌گردد.</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
مرکز ملی مطالعات راهبردی کشاورزی و آب	<p>اصلاح بند «ک» تبصره ۷:</p> <p>در متن تبصره "مقطع زمانی فصلی" برای پرداختها اضافه شود.</p>		<p>ک- مازاد درآمدهای سازمانهای جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور، امور اراضی کشور، دامپزشکی کشور و حفظ نباتات کشور در سال ۱۴۰۱ نسبت به عملکرد درآمدهای این سازمانها در سال ۱۴۰۰ پس از واریز به ردیفهای مربوطه نزد خزانه داری کل کشور به شکل درآمد - هزینه از ردیف شماره ۱-۵۳۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون به سازمانهای فوق الذکر پرداخت می گردد.</p>
تبصره ۱۰- قضایی، انتظامی، دفاعی			
کمیسیون توسعه پایدار	<p>اصلاح بند «الف» تبصره ۱۰:</p> <p>شرکت های بیمه ای مکلفند مبلغ چهار هزار میلیارد (۴,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از اصل حق بیمه شخص ثالث دریافتی را طی جدولی که بر اساس فروش بیمه (پرتفوی) هر یک از شرکتها تعیین و به تصویب شورای عالی بیمه می رسد به صورت ماهانه به حساب درآمد عمومی ردیف ۱۶۰۱۱۱ جدول شماره (۵) این قانون نزد خزانه داری کل کشور واریز کنند. وجوه واریزی شرکت های بیمه موضوع این بند به عنوان هزینه های قابل قبول مالیاتی محسوب می شود. منابع حاصله در اختیار وزارت راه و شهرسازی و سازمان</p>	<p>- به منظور کاهش تصادفات جاده ای، بالا بردن استانداردهای خودرو در جاده های کشور و در نهایت کاهش مرگومیر ناشی از آن</p> <p>- صرفه جویی از مصرف سوخت، علی الخصوص گازوئیل</p> <p>- بالا بردن ظرفیت حمل بار و مسافر در جاده های کشور با اولویت جایگزینی خودروهای فرسوده باری و مسافری با ظرفیت پایین با خودروهای جایگزین نو با ظرفیت حمل بار و مسافر بالاتر</p>	<p>الف- شرکت های بیمه ای مکلفند مبلغ پنج هزار میلیارد (۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از اصل حق بیمه شخص ثالث دریافتی را طی جدولی که بر اساس فروش بیمه (پرتفوی) هر یک از شرکتها تعیین و به تصویب شورای عالی بیمه می رسد به صورت ماهانه به حساب درآمد عمومی ردیف ۱۶۰۱۱۱ جدول شماره (۵) این قانون نزد خزانه داری کل کشور واریز کنند. وجوه واریزی شرکت های بیمه موضوع این بند به عنوان هزینه های قابل قبول مالیاتی محسوب می شود. منابع حاصله در اختیار سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور، نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران، سازمان اورژانس</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>راهداری و حمل و نقل جاده‌ای کشور، نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران و سازمان اورژانس کشور قرار می‌گیرد تا در ردیف‌های مربوط به این دستگاه‌ها در جدول شماره (۷) این قانون در امور منجر به کاهش تصادفات و مرگ‌ومیر و حمایت از طرح‌های جایگزینی خودروهای فرسوده باری و مسافری به منظور افزایش ظرفیت حمل بار و مسافر در جاده‌های کشور هزینه شود. بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف به نظارت بر اجرای این بند است. سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای کشور، نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران و سازمان اورژانس کشور موظف‌اند گزارش عملکرد خود را هر سه ماه یکبار در خصوص نحوه هزینه وجوه مذکور به بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران و سازمان برنامه و بودجه کشور گزارش دهند.</p>		<p>کشور، جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران و سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران قرار می‌گیرد تا در ردیف‌های مربوط به این دستگاه‌ها در جدول شماره (۷) این قانون در امور منجر به کاهش تصادفات و مرگ‌ومیر و ساخت برنامه‌های فرهنگ‌سازی و آگاهی‌بخشی در جهت کاهش حوادث رانندگی مطابق برنامه عملیاتی آیین‌نامه مدیریت حمل و نقل و سوانح رانندگی هزینه شود.</p> <p>سازمان برنامه و بودجه کشور و بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف به نظارت بر اجرای این بند است. دستگاه‌های موضوع این بند موظف‌اند گزارش عملکرد خود را در قالب برنامه عملیاتی هر سه ماه یکبار به بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران و سازمان برنامه و بودجه کشور ارسال نمایند.</p> <p>تخصیص اعتبار سه ماهه به دستگاه‌های اجرائی فوق‌الذکر توسط سازمان برنامه و بودجه کشور بر اساس عملکرد صورت می‌پذیرد.</p>
<p>کمیسیون حقوقی</p>	<p>اصلاح بند «ه» تبصره ۱۰: در جزء ۲ و ۳ از بند (ه) تبصره ۱۰ عبارت "ایجاد شبکه متمرکز برای دستگاه‌های ذی ربط از جمله نیروی انتظامی، دادگستری، سازمان</p>	<p>با توجه به نواقص و ایرادات موجود در قوانین و مقررات فعلی و ضرورت هماهنگی‌های بین بخشی و دستگاهی و کارآمدی سیستم یکپارچه و هماهنگ و لینک کردن آمار و اطلاعات و استفاده بهینه</p>	<p>۵- ۲- صندوق تأمین خسارت‌های بدنی مکلف است دیه زندانیان حوادث رانندگی غیر عمد را که به دلیل هرگونه محدودیت سقف تعهدات شرکت‌های بیمه و صندوق مذکور در زندان به سر</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>پزشکی قانونی و بیمه‌های دولتی و خصوصی در جهت مستندسازی و تسهیل دسترسی و جلوگیری از جعل و تقلب و سند سازی" تصریح شود.</p>	<p>از تجمیع سوابق و اطلاعات و درنهایت کارآمدی دستگاه‌ها و نهادهای مرتبط پیشنهاد الحاق به نحو مذکور مطرح می‌گردد.</p>	<p>می‌برند و قبل از لازم‌الاجراء شدن قانون بیمه اجباری خسارات واردشده به شخص ثالث در اثر حوادث ناشی از وسایل نقلیه، زندانی شده‌اند، تأمین کند تا پس از معرفی ستاد دیه کشور به صورت بلاعوض نسبت به آزادی آنها اقدام شود.</p> <p>۳- به منظور پرداخت خسارت به افرادی که جبران خسارت آنها بر عهده بیت‌المال یا دولت است، خزانه‌داری کل کشور مکلف است ده درصد (۱۰٪) از منابع ردیف‌های درآمدی (جریمه‌های وصولی راهنمایی و رانندگی و خدمات قضائی وصولی توسط قوه قضائیه و هزینه‌های دادرسی و جزای نقدی وصولی تعزیرات حکومتی) تا سقف پنج هزار میلیارد (۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال را به ردیف ۱۶۰۱۱۹ نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. منابع حاصل به صورت ماهانه از طریق ردیف هزینه‌ای ۶۲-۵۳۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون در اختیار وزارت دادگستری قرار می‌گیرد. منابع و مفاد این حکم با حفظ منابع و حکم جزءهای (۱) و (۲) این بند است.</p> <p>۴- وزارت دادگستری مکلف است از محل منابع جزء (۳) این بند نسبت به پرداخت دیه مستحقان دریافت دیه شامل مقتولان و مجروحان ناشی از عبور غیرمجاز از مرز که توسط یگانهای ارتش، سپاه و مرزبانی مورد اصابت گلوله قرار گرفته‌اند و همچنین سربازان وظیفه‌ای که در محیط پادگان در اثر حوادث مختلف کشته یا مجروح می‌شوند، با معرفی ارتش جمهوری</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
			اسلامی ایران، نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران و سپاه پاسداران انقلاب اسلامی تا سقف (۲۰٪) از محل اعتبارات ردیف ۶۲-۵۳۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون اقدام نماید.
کمیسیون حقوقی	<p>اصلاح بند «ح» تبصره ۱۰:</p> <p>در صدر این بند از تبصره، عبارت "نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران (ناجا) و شهرداری، مکلف به استقرار یک سیستم الکترونیکی رسیدگی به تخلفات رانندگی می‌باشند" اضافه شود.</p>	در جهت رسیدگی به شکایات از مأمورین و برگ‌های جریمه صادره تسلیمی یا الکترونیکی پیشنهاد می‌شود:	<p>ح- در اجرای ماده (۸) قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی مصوب ۱۳۸۹/۱۲/۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی، تخلفات و جریمه‌های رانندگی بر اساس اعلام پلیس راهنمایی و رانندگی نیروی انتظامی از طریق پیامک به مالکان خودروها اعلام می‌شود. کارور(اپراتور)های تلفن همراه موظف‌اند هزینه پیامک‌ها را در قبوض تلفن همراه مالکان وسیله نقلیه درج و مبالغ مربوطه را از آنها دریافت کنند.</p>
الحاق به تبصره ۱۰			
کمیسیون توسعه پایدار	<p>الحاقی ۱ به تبصره ۱۰:</p> <p>سازمان برنامه‌بودجه و سازمان امور مالیاتی کشور موظف خواهند بود با هماهنگی با وزارت راه و شهرسازی، وزارت صمت و سازمان محیط زیست، امکانات و زیرساخت‌های لازم به منظور دریافت کلیه جرایم زیست‌محیطی مربوط به آلاینده‌های کارخانجات صنعتی و صنفی را به صورت گواهی اسقاط تا سقف ده هزار میلیارد (۱۰،۰۰۰،۰۰۰،۰۰۰) ریال مهیا نماید.</p>	با توجه به جلسات برگزار فی مابین دستگاه‌های اجرایی مرتبط اعم از وزارت صمت، وزارت راه و شهرسازی، محیط زیست و... به منظور کاهش آلاینده‌های ایجاد شده توسط کارخانجات صنعتی و کمک به کاهش آلودگی هوا و استفاده از منابع حاصل از جرایم زیست‌محیطی در حفظ و بهبود محیط زیست	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
کمیسیون حقوقی	<p>الحاقی ۲ به تبصره ۱۰:</p> <p>ردیف بودجه‌ای مشخصی به منظور "تقویت و گسترش شوراهای حل اختلاف و نهاد داوری و موارد مشابه" در راستای تسهیل امور مربوط به مراجعه یا حل اختلاف مردم و فعالان اقتصادی در سراسر کشور در نظر گرفته شود.</p>	<p>با توجه به نواقص و ایرادات موجود در قوانین و مقررات فعلی و ضرورت هماهنگی‌های بین بخشی و دستگاهی و کارآمدی سیستم یکپارچه و هماهنگ و لینک کردن آمار و اطلاعات و استفاده بهینه از تجمیع سوابق و اطلاعات و درنهایت کارآمدی دستگاه‌ها و نهادهای مرتبط پیشنهاد الحاق به نحو مذکور مطرح می‌گردد.</p>	
تبصره ۱۴ - هدفمندسازی یارانه‌ها			
اتاق تهران	<p>اصلاح بند «ب» تبصره ۱۴:</p> <p>بعد از وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی با همکاری سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها، عبارت "سازمان ثبت اسناد کشور، سازمان بورس، نیروی انتظامی و سازمان امور مالیاتی" اضافه شود.</p>		<p>ب- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی با همکاری سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها و با استفاده از پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان موظف است حداکثر ظرف سه (۳) ماه پس از ابلاغ این قانون، ضمن دهک بندی درآمدی کلیه خانوارهای یارانه بگیر از طریق شاخص‌های متقن و ثبتي قابل اتکاء نسبت به حذف یارانه نقدی و طرح معیشتی خانوارهای پر درآمد اقدام، تا منابع حاصل صرف پرداخت یارانه جهت حمایت از اقشار آسیب‌پذیر با اولویت خانوارهای تحت پوشش و پشت نوبتی نهادهای حمایتی شود. سرپرستان خانوارهای معترض به حذف یارانه، می‌توانند در سامانه الکترونیکی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی ثبت نام کرده تا پرونده آنها بر اساس اطلاعات</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
			<p>و داده‌های موجود و میدانی توسط کمیته امداد امام خمینی (ره) بررسی، در صورت وارد بودن اعتراض، یارانه‌ها آنها مجدداً برقرار گردد.</p> <p>کلیه دستگاه‌های اجرائی از جمله بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف به همکاری و ارائه اطلاعات به وزارتخانه مذکور می‌باشند.</p>
الحاق به تبصره ۱۴			
<p>کمیسیون انرژی و فدارسیون صادرات انرژی و صنایع وابسته ایران</p>	<p>الحاقی ۱ به ردیف ۵ منابع جدول تبصره ۱۴:</p> <p>نرخ گاز سوخت پتروشیمی‌ها، پالایشگاه‌ها و صنایع پائین‌دستی، مجتمع‌های احیای فولاد همانند سال ۱۴۰۰، معادل ۳۰٪ نرخ خوراک گاز پتروشیمی‌ها و سایر صنایع معادل ۱۰٪ نرخ خوراک پتروشیمی‌ها تعیین می‌گردد. همچنین وزارت نفت مکلف است حداکثر سه ماه پس از تصویب این قانون، ضمن بازنگری در آئین‌نامه‌های تعیین قیمت انواع خوراک پتروشیمی، آئین‌نامه اجرایی نحوه جبران خسارت صنایع ناشی از کاهش و یا قطع خوراک و سوخت گاز موضوع جزء ۴ بند الف ماده ۱ قانون تنظیم مقررات مالی دولت (۲) را به تصویب هیأت وزیران برساند.</p>	<p>قطعاً حمایت از توسعه زنجیره ارزش و صنایع کوچک و متوسط باید سرلوحه اقدامات دولت در راستای رویکردهای «اقتصاد مقاومتی» باشد. در این راستا می‌بایست «صنایع پایین‌دستی» از اعمال قیمت‌گذاری جدید برای سوخت، آن هم معادل قیمت خوراک پتروشیمی‌ها قطعاً مستثنی شود. در ادامه خاطر نشان می‌سازد که:</p> <p>۱- قیمت سوخت پتروشیمی‌ها در سال ۱۴۰۰ حدود ۴۴۰٪ افزایش داشته است.</p> <p>۲- افزایش این مقدار تا سقف ۳۲۰۰ تومان نیز مستلزم افزایش مجدد ۱۵۰ درصدی قیمت سوخت است. این مهم سبب افزایش حداقل یک میلیارد دلاری هزینه‌های مجتمع‌های پتروشیمی در سال آتی خواهد شد که حاشیه سود صنعت پتروشیمی را ۲۰٪ کاهش خواهد داد که این موضوع سبب افت سودآوری بسیاری از نمادهای مهم بازار سرمایه خواهد شد.</p>	



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		<p>۳- بسیاری از مجتمع‌های پتروشیمی راهبردی مانند نوری، جم و بندر امام (ره) دارای حاشیه سود پایین و آسیب‌پذیر هستند که ممکن است از اجرایی شدن این بند، تأثیرات گسترده‌ای بینند که به بسیاری از مجتمع‌ها و کارخانجات پایین دست نیز آسیب بزند</p> <p>۴- حدود یک سوم سوخت صنایع پتروشیمی که مورد مصرف سه مجتمع یوتیلیتی متمرکز فجر، مبین و دماوند می‌شود، طی نامه ۴۴-۲۰/۲ مورخ ۱۴۰۰/۱/۲۸ وزارت نفت در سال ۱۴۰۰ از افزایش قیمت سوخت مستثنی بوده است و معادل ۱۰٪ قیمت خوراک پتروشیمی محاسبه می‌شده است که افزایش این مقدار به ۱۰۰٪ قیمت خوراک پتروشیمی‌ها، سبب افزایش ۱۰ برابری قیمت سوخت و در نتیجه افزایش قیمت محصولات فروشی آن‌ها به مجتمع‌های پتروشیمی دیگر می‌شود.</p> <p>۵- خوراک مجتمع‌های پتروشیمی که به‌طور تقریبی و بر اساس فرمول آن‌ها معادل نصف قیمت‌های چهار هاب گازی آلبرتای کانادا، هنری آمریکا، TTF هلند و NBP انگلستان است که دو هاب هلند و انگلیس از میان آن‌ها، بر خلاف ایران، هاب‌های واردکننده هستند. با لحاظ جمیع تمام جوانب، متن پیشنهادی زیر برای جایگزینی با ردیف (۵) جدول تبصره (۱۴) بودجه سال ۱۴۰۱ ارائه می‌شود:</p>	



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>کمیسیون انرژی</p>	<p>الحاقی ۲ به ردیف ۹ جدول تبصره ۱۴: افزایش میزان اعتبارات از ۳۰،۰۰۰ به ۶۰،۰۰۰ میلیارد ریال</p>	<p>بهموجب ماده ۶۱ قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی مصوب ۸۹/۱۲/۰۴، وزارت نیرو موظف به عقد قرارداد بلندمدت خرید تضمینی برق از منابع تجدید پذیر با تولیدکنندگان غیردولتی از طریق این سازمان می باشد. منابع مالی مورد نیاز مطابق با مفاد تبصره ۳ قانون، می بایست از محل ارزش سوخت صرفه جویی شده بر اساس سوخت های وارداتی مایع و قیمت صادراتی گاز و منافع حاصل از عدم تولید آلاینده ها و حفاظت از محیط زیست، تأمین و حسب بند (الف) ماده ۷۵ همین قانون، دولت موظف است تا اعتبارات لازم را در لوایح بودجه سنواتی پیش بینی نماید. با توجه به مقدار سوخت صرفه جویی شده در نیروگاه های تجدید پذیر در سال ۱۴۰۰ و پیش بینی این میزان سوخت صرفه جویی در سال ۱۴۰۱، ارزش این میزان سوخت صرفه جویی شده می بایست در قانون بودجه پیش بینی شود.</p>	
<p>کمیسیون انرژی</p>	<p>الحاقی ۳ به ردیف ۹ جدول تبصره ۱۴: تعهدات سوخت صرفه جویی شده در نیروگاه های تجدید پذیر (ماده ۱۲ قانون رفع موانع تولید و ماده ۶۱ قانون اصلاح الگوی مصرف)</p>	<p>بهموجب ماده ۶۱ قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی مصوب ۸۹/۱۲/۰۴، وزارت نیرو موظف به عقد قرارداد بلندمدت خرید تضمینی برق از منابع تجدید پذیر با تولیدکنندگان غیردولتی از طریق این سازمان می باشد. منابع مالی مورد نیاز مطابق با مفاد تبصره ۳ قانون معنون، می بایست از محل ارزش سوخت صرفه جویی شده بر اساس سوخت های وارداتی مایع و قیمت صادراتی گاز و منافع حاصل</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		<p>از عدم تولید آلاینده‌ها و حفاظت از محیط زیست، تأمین و حسب بند (الف) ماده ۷۵ همین قانون، دولت موظف است تا اعتبارات لازم را در لوایح بودجه سنواتی پیش‌بینی نماید. با توجه به مقدار سوخت صرفه‌جویی شده در نیروگاه‌های تجدید پذیر در سال ۱۴۰۰ و پیش‌بینی این میزان سوخت صرفه‌جویی در سال ۱۴۰۱، ارزش این میزان سوخت صرفه‌جویی شده می‌بایست در قانون بودجه پیش‌بینی شود.</p>	
شورای گفتگو	<p>الحاقی ۴ به سمت مصارف جدول تبصره ۱۴: ردیفی با عنوان زیر در سمت مصارف (پرداختی‌ها) جدول تبصره ۱۴ ذکر شود: جبران خسارت شرکتهای ارائه دهنده خدمات برق، گاز، مخابرات ناشی از تصمیم دولت برای قطع جبران خدمات به واحدهای تولیدی: با توجه به اینکه قیمت گاز افزایش یافته است از مبلغ تخصیص یافته در ردیف ۳ که شامل هزینه‌های انتقال، توزیع، فروش گاز طبیعی می‌باشد مبلغ ۲۰۰۰۰ میلیارد ریال و از سرفصل ج بخش مرتبط با حمایت از تولید و اشتغال نیز مبلغ ۳۰۰۰۰ میلیارد ریال برای این موضوع تخصیص یابد.</p>	<p>با توجه به بحران تأمین عرضه برق و گاز در سال ۱۴۰۰ و ادامه آن در سال‌های آتی و لزوم کاهش ریسک فعالان اقتصادی در تأمین امنیت انرژی برای ادامه کسب‌وکار خود، در ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار داریم: ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار- در زمان کمبود برق، گاز یا خدمات مخابرات، واحدهای تولیدی صنعتی و کشاورزی نباید در اولویت قطع برق یا گاز یا خدمات مخابرات قرار داشته باشند و شرکتهای عرضه‌کننده برق، گاز و خدمات مخابرات موظف‌اند هنگام عقد قرارداد با واحدهای تولیدی اعم از صنعتی، کشاورزی و خدماتی، وجه التزام قطع برق یا گاز یا خدمات مخابرات را در متن قرارداد پیش‌بینی کنند. هرگاه دولت به دلیل کمبودهای مقطعی به شرکتهای عرضه‌کننده برق یا گاز یا مخابرات دستور دهد موقتاً جریان برق یا گاز یا خدمات مخابراتی واحدهای تولیدی متعلق به</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		<p>شرکت‌های خصوصی و تعاونی را قطع کنند، موظف است نحوه جبران خسارت‌های وارده به این شرکت‌ها ناشی از تصمیم فوق را نیز تعیین و اعلام کند.</p> <p>حسب مفاد ماده ۲ آیین‌نامه ماده ۲۵ (موضوع تصویب‌نامه شماره ۷۴۱۱/ت/۴۹۸۱۰ هـ مورخ ۱۳۹۵/۰۱/۲۸ هیأت وزیران) و تبصره‌های ذیل آن، متناظر با حکم ماده ۲۵، کلیه شرکت‌های عرضه‌کننده برق، گاز، خدمات ارتباطی و فناوری اطلاعات، موظف‌اند متن قراردادهای تأمین خدمات به واحدهای تولیدی را به‌گونه‌ای تنظیم نمایند تا:</p> <ul style="list-style-type: none">- تأمین خدمات وفق مفاد قرارداد در تمام دوره تداوم یابد.- وجه التزام، جایگزینی خدمات و چگونگی جبران خسارت وارده در صورت قطع خدمات در متن قرارداد پیش‌بینی شود.- پوشش خسارت مربوط به هزینه عملیات جاری واحدهای تولیدی در مدت قطع خدمات در متن قرارداد پیش‌بینی شود.- در صورت نیاز به تعدیل قیمت خدمات در دوره تأمین خدمات، قیمت‌های جدید در صورت تصویب هیأت وزیران قابل اعمال خواهد بود.- در صورت خواست واحدهای تولیدی، شرکت‌های ارائه دهنده خدمات موظف‌اند قراردادهای جاری را در چارچوب آیین‌نامه اصلاح نمایند.	



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		<p>و ماده ۵ - سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور همه ساله اعتبار لازم برای جبران خسارت شرکت های ارائه دهنده خدمات، ناشی از تصمیم دولت برای قطع جبران خدمات به واحدهای تولیدی را در لوایح بودجه سالانه پیش بینی خواهد نمود.</p> <p>با توجه به اینکه شرکت های ارائه دهنده خدمات یکی از دلایل خود مبنی بر عدم تغییر قراردادهای خود بر اساس مفاد ماده دو آیین نامه اجرایی را عدم لحاظ بودجه از طریق سازمان برنامه برای جبران خسارت ایشان اعلام کرده اند و تاکنون نیز برای جبران خسارات به شرکت های تولیدی آسیب دیده از قطعی برق اقدامی صورت نگرفته است. لذا پیشنهاد می گردد با توجه به افزایش قیمت انرژی بالاخص گاز و برق در سال ۱۴۰۰ و ۱۴۰۱ از محل این افزایش قیمت منابعی برای مصون ماندن شرکت های تولیدی از قطعی برق و گاز مصرفی خود در نظر گرفته شود.</p>	
تبصره ۱۵ - برق و انرژی هسته ای			
<p>کمیسیون انرژی</p>	<p>اصلاح بند «و» تبصره ۱۵: تعرفه سوخت نیروگاه های خود تامین که بنا به اعلام وزارت نیرو اقدام به تحویل تمام یا بخشی از برق تولیدی خود به شبکه سراسری برق می کنند، به میزان سوخت مصرفی برای کل برق تولیدی (عرضه به شبکه</p>	<p>موضوع مذکور در ماده ۱۱ دستورالعمل بند "ت" ماده (۴۸) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه تعیین تکلیف شده است.</p> <p>ماده ۱۱ دستورالعمل مذکور: در نیروگاه های مقیاس کوچک (با رعایت مفاد بند ب ماده ۷ این مصوبه) کنتور برق منصوبه در نقطه تحویل به شبکه، مبنای تولید برق است و کنتور مولد، مبنای</p>	<p>و- تعرفه سوخت نیروگاه های خودتأمین که با تایید شرکتهای تابعه وزارت نفت دارای شمارش گر (کنتور) جداگانه باشند یا بنا به اعلام وزارت نیرو اقدام به تحویل تمام یا بخشی از برق تولیدی خود به شبکه سراسری می کنند، به میزان سوخت مصرفی برای</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>و مصرف در محل) ، معادل تعرفه سوخت نیروگاهی براساس متوسط بازده نیروگاه های حرارتی می باشد و مازاد گاز مصرفی مولد براساس تعرفه صنعتی محاسبه گردد.</p>	<p>محاسبه بازده الکتریکی خواهد بود . در این حالت میزان سوخت مصرفی مولد براساس نسبت «میزان انرژی الکتریکی مولد (عرضه به شبکه و مصرف در محل)» به «بازده الکتریکی مولد» توسط شرکت توانیر محاسبه و به شرکت ملی گاز جهت اعمال حساب اعلام می گردد. مازاد گاز مصرفی مولد نسبت به میزان محاسبه شده فوق ، براساس تعرفه صنعتی محاسبه می گردد.</p>	<p>برق تحویل شده به شبکه در ساعات اوج مصرف، معادل تعرفه سوخت نیروگاهی براساس متوسط بازدهی نیروگاههای حرارتی سال ۱۳۹۹ تعیین می‌شود.</p>
<p>کمیسیون انرژی</p>	<p>اصلاح بند «ز» تبصره ۱۵: به وزارت نیرو اجازه داده می‌شود از طریق <u>سازمان‌ها</u> و شرکت‌های تابعه نسبت به تأسیس شرکت‌های صندوق پروژه با مشارکت متقاضیان و سرمایه‌گذاران بخش غیردولتی به منظور تجهیز منابع، احداث و بهره برداری از پنج هزار (۵۰۰۰) مگاوات نیروگاه برق با اولویت مناطق محروم و کمتر توسعه یافته، اقدام نماید. حداکثر آورده بخش دولتی (اعم از وجوه نقد و آورده غیر نقدی) معادل چهل و نه (۴۹٪) در صد است. این سهم پس از تکمیل و بهره‌برداری نیروگاه‌های مذکور به بیست (۲۰٪) در صد کاهش می‌یابد. اجرای قراردادهای مشارکتی در این خصوص پس از تعیین آورده طرف بخش غیردولتی، فراخوان و ثبت شرکت</p>	<p>به استناد ماده ۵۰ قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۹۵/۱۲/۱۴ و قانون هوای پاک مصوب ۹۶/۰۴/۲۵، دولت و وزارت نیرو مکلفند تا پایان اجرای قانون برنامه، سهم نیروگاه‌های تجدید پذیر و پاک را با اولویت سرمایه‌گذاری بخش غیردولتی (داخلی و خارجی) به حداقل پنج (۵٪) ظرفیت برق کشور برسانند و در توسعه، تولید و عرضه انرژی‌های تجدید پذیر و پاک به نحوی عمل نمایند که حداقل ۳۰٪ افزایش ظرفیت سالیانه ظرفیت مورد نیاز برق کشور از این نوع انرژی‌ها تأمین شود. با توجه به کمبود منابع مالی بخش خصوصی لازم است تا سازوکارهای لازم جهت مشارکت میان دولت و بخش خصوصی جهت توسعه نیروگاه‌های تجدید پذیر پیش بینی شود.</p>	<p>ز- به وزارت نیرو اجازه داده می‌شود از طریق شرکت‌های تابعه نسبت به تأسیس شرکت‌های صندوق پروژه با مشارکت متقاضیان و سرمایه‌گذاران بخش غیردولتی به منظور تجهیز منابع، احداث و بهره‌برداری از پنج هزار (۵۰۰۰) مگاوات نیروگاه برق با اولویت مناطق محروم و کمتر توسعه یافته، اقدام نماید. حداکثر آورده بخش دولتی (اعم از وجوه نقد و آورده غیر نقدی) معادل چهل و نه (۴۹٪) درصد است. این سهم پس از تکمیل و بهره‌برداری نیروگاه‌های مذکور به بیست (۲۰٪) درصد کاهش می‌یابد. اجرای قراردادهای مشارکتی در این خصوص پس از تعیین آورده طرف بخش غیردولتی ، فراخوان و ثبت شرکت سهامی خاص انجام می‌پذیرد. تعهدات و منافع حاصل از</p>



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	سهامی خاص انجام می پذیرد. تعهدات و منافع حاصل از اجرای پروژه ها بر اساس قدرالسهم مشارکت کنندگان تسهیم می گردد.		اجرای پروژه ها بر اساس قدرالسهم مشارکت کنندگان تسهیم می گردد.
اتاق تهران	<p>اصلاح بند «ز» تبصره ۱۵:</p> <p>تصریح شود "مدیریت" شرکت های فوق به بخش خصوصی سپرده شود.</p>		
الحاق به تبصره ۱۵			
کمیسیون انرژی	<p>الحاقی ۱ به تبصره ۱۵:</p> <p>در اجرای ماده ۶۱ قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی، دولت مکلف است سوخت مصرف نشده یا حواله آن در نیروگاه های تجدیدپذیر را با تایید سازمان انرژی های تجدیدپذیر و بهره وری انرژی برق ایران (ساتبا) تا سقف سی هزار میلیارد (۳۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به سرمایه گذاران جهت فروش یا عرضه در بورس انرژی تحویل نماید.</p> <p>آیین نامه اجرایی این بند حداکثر ظرف مدت دو ماه از تصویب این قانون با پیشنهاد مشترک وزارتخانه های نفت و نیرو به تصویب هیئت وزیران می رسد.</p>	<p>به موجب ماده ۶۱ قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی مصوب ۸۹/۱۲/۰۴، وزارت نیرو موظف به عقد قرارداد بلندمدت خرید تضمینی برق از منابع تجدید پذیر با تولیدکنندگان غیردولتی از طریق این سازمان می باشد. منابع مالی مورد نیاز مطابق با مفاد تبصره ۳ قانون معنون، می بایست از محل ارزش سوخت صرفه جویی شده بر اساس سوخت های وارداتی مایع و قیمت صادراتی گاز و منافع حاصل از عدم تولید آلاینده ها و حفاظت از محیط زیست، تأمین و حسب بند (الف) ماده ۷۵ همین قانون، دولت موظف است تا اعتبارات لازم را در لوایح بودجه سنواتی پیش بینی نماید. با توجه به مقدار سوخت صرفه جویی شده در نیروگاه های تجدید پذیر در سال ۱۴۰۰ و پیش بینی این میزان سوخت صرفه جویی در سال ۱۴۰۱، ارزش این</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		میزان سوخت صرفه جویی شده می بایست در قانون بودجه پیش بینی شود.	
<p>کمیسیون انرژی</p>	<p>الحاقی ۲ به تبصره ۱۵: وزارت نیرو موظف است تعرفه صنایع با قدرت مصرف بیشتر از یک مگاوات که یک درصد (۱٪) برق مورد نیاز سالانه خود را از طریق احداث نیروگاه تجدیدپذیر تأمین نموده‌اند را با نرخ برق تجدیدپذیر محاسبه و از ایشان اخذ نماید. منابع حاصل از این محل به ترتیب تا سقف سه هزار و دویست و پنجاه میلیارد (۳،۲۵۰،۰۰۰،۰۰۰،۰۰۰) ریال به حساب درآمد اختصاصی سازمان انرژی‌های تجدیدپذیر و بهره‌وری انرژی برق (ساتبا) نزد خزانه‌داری کل کشور برای خرید تضمینی برق تجدیدپذیر، تا سقف یک هزار و ششصد و بیست و پنج میلیارد (۱،۶۲۵،۰۰۰،۰۰۰،۰۰۰) ریال به حساب معاونت عملی و فناوری ریاست جمهوری نزد خزانه‌داری کل کشور بابت حمایت از آزمایشگاه‌ها، شرکت‌های دانش‌بنیان و شتابدهنده‌ها و سایر موارد مرتبط با توسعه برق و تا سقف یک هزار و ششصد و بیست و پنج میلیارد (۱،۶۲۵،۰۰۰،۰۰۰،۰۰۰) ریال به</p>	<p>با توجه به قانون جهش تولید دانش بنیان و در اجرای ماده ۱۶ قانون یاد شده و به استناد ماده ۵۰ قانون "برنامه پنج‌ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران" مصوب ۹۵/۱۲/۱۴ و ماده ۱۹ قانون "هوای پاک" مصوب ۹۶/۰۴/۲۵ دولت و وزارت نیرو به ترتیب مکلفند تا پایان اجرای قانون برنامه سهم نیروگاه‌های تجدیدپذیر و پاک را با اولویت سرمایه‌گذاری بخش غیردولتی (داخلی و خارجی) به حداقل پنج درصد (۵٪) ظرفیت برق کشور برسانند و در توسعه، تولید و عرضه انرژی‌های تجدیدپذیر و پاک به نحوی عمل نمایند که حداقل ۳۰٪ افزایش سالیانه ظرفیت مورد نیاز برق کشور از این نوع از انرژی‌ها تأمین شود. از این رو لازم است تا ساز و کارهای لازم جهت جذابیت توسعه نیروگاه‌های مزبور و تسهیل عرضه برق تولیدی توسط بخش خصوصی در بازارهای داخلی و صادراتی فراهم گردد تا بار مالی توسعه این صنعت از دوش دولت برداشته شود. با توجه به تصویب متن قانونی زیر در صحن علنی مجلس شورای اسلامی در تاریخ ۱۴۰۰/۰۵/۱۵، لازم است متن زیر به قانون بودجه اضافه گردد تا اجرای این قانون از سال آینده آغاز گردد.</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>حساب خزانه‌داری کل کشور و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران صرف اعطای تسهیلات کم‌بهره به بخش خصوصی جهت احداث نیروگاه‌های تجدیدپذیر کوچک مقیاس با تأیید سازمان انرژی‌های تجدیدپذیر و بهره‌وری انرژی برق (ساتبا) و عاملیت بانکها و صندوق‌های تخصصی می‌گردد.</p>		
<p>کمیسیون انرژی</p>	<p>الحاقی ۳ به تبصره ۱۵: وزارت نیرو مکلف است متوسط بهای انرژی برق تحویلی به صنایع فولادی، آلومینیوم، مس، فلزات اساسی و کانی‌های فلزی، واحدهای پالایشگاهی و پتروشیمی را بر مبنای متوسط نرخ خرید انرژی برق از نیروگاه‌های دارای قرارداد تبدیل انرژی (ای.سی.ای) محاسبه و دریافت نماید. منابع حاصل از محل افزایش بهای برق این صنایع به صورت صد در صد به حساب شرکت توانیر نزد خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود. مشترکین با قدرت کمتر از دو مگاوات و همچنین مصارف کمتر از دو مگاوات مربوطه به مشترکین با قدرت بیش از دو مگاوات مشمول حکم این بند نمی‌باشند.</p>	<p>صنعت برق ایران به دلیل پرداخت یارانه به مصرف‌کنندگان نهایی در قالب عدم دریافت بهای تمام شده برق از آنها و نیز عدم دریافت مابه‌التفاوت قیمت تمام شده و تکلیفی از دولت، دچار عدم توازن منابع و مصارف است که تا قانون بودجه ۱۳۹۹، در ذیل جدول تبصره ۱۴ به این رقم اشاره می‌شد. از آنجاکه گروهی از مصرف‌کنندگان برق، صنایع پر مصرف هستند که به دلیل امکان کسب درآمد ارزی صادراتی شرایط سودآوری بسیار مناسبی دارند، تلاش برای واقعی شدن قیمت برق آنها امری ضروری است که نه تنها درآمدزایی صنعت برق را افزایش داده و به حل مشکلات نا ترازوی اقتصاد برق کمک می‌کند، ضامن انصاف و عدالت در میان تولیدکنندگان صنایع و فعالیتهای مختلف نیز هست. این تلاش‌ها در سالیان گذشته منجر به تدوین بند (ز) تبصره ۱۵ در قانون بودجه سال ۱۴۰۰ برای اولین بار شد. با توجه به آنکه واقعی شدن قیمت برق تکلیف قانونی</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>وزارت نیرو از طریق شرکت‌های تابعه مکلف است منابع حاصله تا سقف صد و شصت هزار میلیارد (۱۶۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال را به صورت ماهانه و متناسب با وصول درآمد فوق‌الذکر به صورت کامل تا سقف هشتاد هزار میلیارد (۸۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال صرف توسعه و نوسازی شبکه فرسوده برق کشور و جابجایی تیرهای برق روستایی و پرداخت مطالبات تولیدکنندگان برق و توسعه و تکمیل نیروگاه‌های برق-آبی و با تصویب شورای اقتصاد صرف اعطای یارانه سود تسهیلات جهت افزایش توان تولید برق از طریق سرمایه‌گذاری (ایجاد، توسعه و تکمیل طرح‌های نیمه تمام) نیروگاه‌های برق با بازده ۵۵ درصد، حمایت از احداث نیروگاه‌های تجدیدپذیر خورشیدی و بادی به ویژه در استان سیستان و بلوچستان، تا سقف ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال در قالب مشارکت توانیر به میزان چهل درصد (۴۰٪) در برق رسانی به شهرک‌های صنعتی و نواحی صنعتی و مناطق ویژه اقتصادی با آورده شصت درصد (۶۰٪) آن شهرک‌ها، نواحی و مناطق، تا سقف چهار هزار میلیارد</p>	<p>مندرج در برنامه ششم توسعه نیز هست، لذا پیشنهاد می‌گردد بند مذکور در بودجه ۱۴۰۱ با اصلاحاتی به شرح زیر ابقا گردد:</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>(۴,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال صرف تأسیس و تکمیل آزمایشگاه‌های مرجع تجدیدپذیر، تا سقف چهل هزار میلیارد (۴۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال صرف رفع تنش آبی شهرهای دارای تنش و اصلاح و بازسازی شبکه آب شرب روستایی و آب رسانی به مناطق محروم و تا سقف بیست و شش هزار میلیارد (۲۶,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال صرف اعطای تسهیلات خطرپذیر به شرکت‌های دانش‌بنیان صنعت برق با عاملیت صندوق نوآوری و شکوفایی و شرکت‌های فعال در حوزه اصلاح الگوی مصرف انرژی هزینه کند.</p>		
کمیسیون انرژی	<p>الحاقی ۴ به تبصره ۱۵: وزارت نیرو موظف است ۳۵ درصد از درآمد حاصل از صادرات برق را بابت بازپرداخت بدهی ارزی نیروگاه‌های غیردولتی به صندوق توسعه ملی پرداخت و معادل ریالی آن را بر اساس نرخ ارز زمان دریافت وام از مطالبات آن‌ها کسر نماید.</p>	<p>با توجه به اینکه سرمایه‌گذاری در تولید برق به صورت ارزی بوده و درآمد تولیدکنندگان بابت فروش برق به وزارت نیرو به صورت ریالی می‌باشد و همچنین با توجه به اعمال نرخ‌های فروش تکلیفی به وزارت نیرو، به منظور جلب اطمینان سرمایه‌گذاران جهت احداث نیروگاه، هیات محترم وزیران طی مصوبه شماره ۳۱۱۰۸/ت/۵۱۷۰۹ ه مورخ ۱۳۹۴/۰۳/۱۲ نحوه تأمین ارز مورد نیاز برای بازپرداخت تسهیلات دریافتی از صندوق توسعه ملی را تعیین نموده است. جهش شدید نرخ ارز در سال ۹۷ و ادامه افزایش آن در سال‌های بعد موجب شده است که عمل به مصوبه مذکور جهت فراهم ساختن امکان</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		<p>تسویه بدهی ارزی سرمایه‌گذاران به صندوق اجتناب‌ناپذیر گردد. عدم اجرای مصوبه موجب شده صندوق توسعه ملی از ارائه تسهیلات برای احداث نیروگاه خودداری نماید و به این ترتیب کشور دچار کمبود تولید برق گشته و هم تسهیلات قبلی امکان باز پرداخت نداشته باشد و زمینه توقف تولید برق و خاموشی‌های گسترده در آینده فراهم آید. لذا پیشنهاد می‌گردد متن زیر به تصویب برسد:</p>	
<p>کمیسیون انرژی</p>	<p>الحاقی ۵ به تبصره ۱۵: به شرکت‌های تابعه و وابسته به وزارت نیرو اجازه داده می‌شود با رعایت ملاحظات امنیتی کشور از محل واگذاری بخشی از املاک و دارایی‌های خود نسبت به تأمین مالی طرح‌های توسعه‌یابی و شبکه فرسوده برق کشور از جمله مناطق کمتر توسعه‌یافته و طرح‌های نیمه‌تمام تا سقف هفتاد هزار میلیارد (۷۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اقدام کنند.</p>	<p>با توجه به کمبود منابع توسعه‌ای صنعت برق، واگذاری املاک و دارایی‌های راکد می‌تواند به عنوان یک منبع بالقوه تأمین مالی در جهت نوسازی تأسیسات و شبکه فرسوده برق در مناطق کمتر توسعه‌یافته و اتمام طرح‌های نیمه‌تمام کاربرد داشته باشد. لذا پیشنهاد می‌گردد بند ط تبصره ۱۵ قانون بودجه ۱۴۰۰ ابقا و به بودجه سال ۱۴۰۱ الحاق گردد.</p>	
<p>کمیسیون انرژی</p>	<p>الحاقی ۶ به تبصره ۱۵: دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۸/۰۷/۸۶ مکلفند نسبت به تأمین بیست درصد (۲۰٪) برق مصرفی خود از طریق احداث و بهره‌برداری از انرژی‌های تجدیدپذیر و پاک</p>	<p>به استناد ماده ۵۰ قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۴/۱۲/۹۵ و قانون هوای پاک مصوب ۲۵/۰۴/۹۶، دولت و وزارت نیرو مکلفند تا پایان اجرای قانون برنامه، سهم نیروگاه‌های تجدیدپذیر و پاک را با اولویت سرمایه‌گذاری بخش غیردولتی (داخلی و خارجی) به</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>اقدام نمایند. در غیر اینصورت وزارت نیرو موظف است تعرفه بیست درصد (۲۰٪) از برق مصرفی موضوع این بند را مطابق نرخ خرید تضمینی برق تجدیدپذیر و پاک از بخش غیردولتی (موضوع تبصره ۱ ماده ۶۱ قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی مصوب ۸۹/۱۲/۰۴ و آیین‌نامه اجرایی مربوطه) تعیین و دریافت نماید. وجوه حاصله تا سقف پنج هزار میلیارد (۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به حساب درآمدهای اختصاصی سازمان انرژی‌های تجدیدپذیر و بهره‌وری انرژی برق (ساتبا) نزد خزانه‌داری کل کشور واریز و صرفاً جهت توسعه نیروگاه‌های تجدیدپذیر از طریق خرید تضمینی هزینه می‌گردد. دستگاه‌های اجرایی مناطق محروم و کمتر توسعه‌یافته از شمولیت این قانون معاف می‌باشند. آیین‌نامه اجرائی این بند به پیشنهاد مشترک وزارت نیرو و سازمان برنامه‌و بودجه کشور به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>	<p>حداقل پنج (۵٪) ظرفیت برق کشور بر ساند و در توسعه، تولید و عرضه انرژی‌های تجدیدپذیر و پاک به نحوی عمل نمایند که حداقل ۳۰٪ افزایش ظرفیت سالیانه ظرفیت مورد نیاز برق کشور از این نوع انرژی‌ها تأمین شود. از این رو لازم است که ادارات دولتی نیز در توسعه انرژی‌های تجدیدپذیر نقش داشته باشند. ادارات دولتی می‌توانند از محل بودجه مدیریت سبز نسبت به احداث نیروگاه‌های تجدیدپذیر اقدام کنند.</p>	
<p>کمیسیون انرژی</p>	<p>الحاقی ۷ به تبصره ۱۵: عبارت " متناسب با اقساط سررسید شده صندوق توسعه ملی بخشی از برق صادراتی (تا سقف ۳۰٪) به عنوان</p>	<p>در چند سال اخیر نیروگاه‌های خصوصی، برق را تولید و به وزارت نیرو که خریدار انحصاری است تحویل می‌دهند. بخشی از برق در داخل مصرف و بخشی نیز صادر می‌شود که ارزش حاصل از صادرات</p>	



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>برق تولیدی تولیدکنندگانی که از صندوق توسعه ملی تسهیلات دریافت کرده‌اند محسوب و منابع حاصله مستقیماً توسط وزارت نیرو برای بازپرداخت اقساط سررسید شده تخصیص یافته و به حساب ارزی صندوق توسعه ملی نزد بانک مرکزی واریز گردد" به‌عنوان بند الحاقی به ذیل به تبصره (۱۵) اضافه شود.</p>	<p>در اختیار دولت است و هیچ مبلغی از ارز صادراتی به نیروگاه‌های خصوصی تولیدکننده برق پرداخت نمی‌شود. علاوه بر این حتی بابت برق تحویلی، وزارت نیرو به این نیروگاه بخشی از بهای ریالی برق تحویل گرفته را نیز پرداخته است.</p> <p>در پی جهش نرخ ارز در سال ۱۳۹۷، اکنون سرمایه‌گذاران نیروگاه‌های خصوصی تبدیل به بدهکاران عمده به نظام بانکی و در نهایت صندوق توسعه ملی شده‌اند درحالی که نه تنها درآمد ارزی ندارد بلکه حتی بخشی از بهای برق تحویلی به دولت به ریال را هم دریافت نکرده‌اند. مکاتبات متعددی درباره این موضوع توسط وزیر نیرو، رئیس هیات عامل صندوق توسعه ملی، معاون هماهنگی و نظارت اقتصادی معاون اول رئیس جمهور و سایر مقامات انجام شده است و وعده‌های مختلفی داده شده است اما تاکنون موضوع حل نشده است.</p> <p>عدم حل این موضوع سبب توقف سرمایه‌گذاری جدید بخش خصوصی جهت تولید برق شده است و پیش‌بینی می‌شود که با توجه به رشد معمول مصرف برق در کشور و عدم سرمایه‌گذاری جدید، دولت مجبور شود تا سیاست کنونی محدود کردن مصرف برق در بخش صنعت (که به معنای تعطیل کردن اجباری کارخانجات است)، در آینده به بخش‌های بزرگ‌تر و بیشتری تسری یابد.</p>	



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
مرکز ملی مطالعات راهبردی کشاورزی و آب	<p>الحاقی ۸ به تبصره ۱۵:</p> <p>برای تسریع و تسهیل در اجرای طرح تأمین برق چاه‌های کشاورزی از محل ظرفیت ماده (۱۲) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب اول اردیبهشت ۱۳۹۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن، بانک مرکزی مکلف است مبلغ بیست هزار میلیارد ریال تسهیلات تکلیفی از طریق بانک‌های عامل با تضمین وزارت نفت به شرکت توانیر و شرکت‌های زیرمجموعه آن جهت تأمین برق چاه‌های کشاورزی پرداخت کند.</p>	<p>در راستای توسعه سرمایه‌گذاری و استفاده از انرژی‌های نو و تجدید پذیر، پیشنهاد می‌شود:</p>	
تبصره ۱۷ - رفاه و سلامت			
اتاق تهران	<p>حذف جزء (۱) بند «و» تبصره ۱۷:</p> <p>جزء ۱ بند (و) تبصره ۱۷ لایحه بودجه به‌طور کلی <u>حذف شود.</u></p>	<p>نظر به اینکه تعداد کارگاه‌های زیر پنج نفر کارکنان سهم بسیار بالایی در کشور از پرداخت سهم کارفرمایی (معافیت) برخوردار می‌باشند. با توجه به شرایط اقتصادی و کرونایی تقاضا می‌شود:</p>	<p>و- در اجرای ماده (۲۹) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) و بند (ت) ماده (۲) قانون برنامه ششم توسعه مبنی بر ساماندهی و پایداری صندوق‌های بیمه‌ای و بازنشستگی و کاهش وابستگی آنها به بودجه عمومی، ساماندهی معافیت‌های بیمه‌ای، ساماندهی اقشار تحت پوشش بیمه‌ای مشمول کمک دولت، از ابتدای سال ۱۴۰۱:</p> <p>۱- کارگاه‌های مشمول قانون "معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایانی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند مصوب ۱۳۶۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن" که ۵ سال و کمتر از آن مشمول</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
			<p>معافیت مذکور بوده‌اند کماکان مشمول معافیت بیست درصدی (۲۰٪) مندرج در قانون مذکور خواهند بود و برای سنوات بیش از ۵ سال، سه درصد (۳٪) از معافیت بیمه‌ای فوق در سال ۱۴۰۱ کسر می‌گردد.</p>
تبصره ۱۸ - تولید و بهره‌وری			
<p>مرکز پژوهش‌های اتاق ایران</p>	<p>اولویت اول: حذف این بند</p> <p>اولویت دوم:</p> <p>الف. سهم صندوق توسعه ملی از منابع حاصل از نفت و گاز به طور کامل پرداخت شود (۴۰ درصد) و هدف دولت برای ایجاد رشد اقتصادی از طریق این صندوق تعقیب شود. دولت می‌تواند کسری بودجه جاری خود را از طریق انتشار اوراق قرضه جبران کند.</p> <p>ب. به جای آنکه منابع از بخش خصوصی برداشت شده و با واریز به صندوق دولتی و با صلاحدید مقامات صرف سرمایه‌گذاری شود، دولت این منابع را به بانک‌ها بدهد تا با ساز و کار نظارتی دقیق، صرفاً به طرح‌های سرمایه‌گذاری مولد و رقابت‌پذیر اختصاص یابد.</p>	<p>دولت با افزایش قیمت ارز مبنای محاسبات بودجه‌ای، افزایش قیمت انرژی مصرفی بخش تولید و افزایش مالیات‌ها و عدم واریز ۲۰ درصد از منابع به صندوق توسعه ملی، منابعی تجهیز کرده است و قرار است آن را در یک صندوق با ساز و کار دولتی صرف "حمایت و پشتیبانی از برنامه‌های دستگاه‌های اجرایی ملی" و "تأمین مالی زیرساخت‌های تولید" و "حمایت از تولید و اشتغال و فعالیت‌های اقتصادی و کسب و کارهای رقابت‌پذیر" کند. بدین ترتیب به جای آنکه منابع فوق توسط صندوق توسعه ملی (که نهادی برای حفظ سهم نسل فعلی و نسل‌های آتی از منابع پایان‌پذیر نفت و گاز و تبدیل بخشی از منابع آن به سرمایه‌های زاینده است) یا بخش خصوصی سرمایه‌گذاری شود، منابع وارد بودجه دولت می‌شود و مقامات دولتی درباره تخصیص آن تصمیم خواهند گرفت. نتیجه روش فعلی وجود هزاران طرح عمرانی نیمه تمام ملی و استانی، کیفیت پایین اجرا و بازده نامناسب طرح‌های اجرا شده است. باید</p>	<p>الف- به‌منظور رشد و پیشرفت کشور از طریق ارتقاء بهره‌وری و توسعه سرمایه‌گذاری‌ها بر پایه آمایش سرزمین و همچنین پروژه‌های دانش‌بنیان و پیشران، صندوق کارآفرینی امید به صندوق پیشرفت و عدالت ایران تغییر نام یافته و با ۳۱ صندوق استانی تابعه، فعالیت خود را آغاز خواهد کرد.</p> <p>منابع این صندوق و واحدهای استانی آن از محل ردیف‌ها و جداول قانون بودجه سنواتی (از جمله فروش اموال منقول و غیر منقول مازاد، سهم استانیها از حقوق دولتی معادن، مازاد درآمدهای استانی و بیست درصد (۲۰٪) از اعتبار قانون استفاده متوازن از امکانات کشور و توزیع عادلانه و رفع تبعیض و ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه یافته و تحقق پیشرفت و عدالت، اعتبارات حمایت از تولید قانون هدفمندسازی</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>اتاق تهران و پیشنهاد سال گذشته</p>	<p>اولویت سوم: اصلاح بند «الف» تبصره ۱۸: حضور با حق رای نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان‌ها در این بند از تبصره تصریح شود. آیین‌نامه‌های اجرایی این بند به پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور و با همکاری وزارتخانه‌های تعاون، کار و رفاه اجتماعی، صنعت، معدن و تجارت، ارتباطات و فناوری اطلاعات، جهاد کشاورزی کشور و میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و اتاق‌های ایران، اصناف و تعاون تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>	<p>توجه داشت که در صورت تداوم تحریم‌ها، چشم انداز تامین منابع برای سرمایه‌گذاری روشن نیست. توان نظام بانکی برای تامین منابع محدود است و به نظر نمی‌رسد که بازار سرمایه نیز امکان چندانی برای تامین منابع جدید برای سرمایه‌گذاری در سال آتی داشته باشد.</p> <p>با توجه به مواد (۲) و (۳) قانون بهبود مستمر کسب و کار و لزوم اخذ نظر و مشورتی در سیاست‌گذاری با بخش خصوصی و از آنجائیکه ایجاد صندوق پیشرفت و عدالت در استان‌ها به منظور حمایت از بخش خصوصی و تعاونی و فعالیت‌های اقتصادی می‌باشد، لذا ضروریست:</p>	<p>یارانه‌ها) به‌عنوان کمک و کمک‌های بلاعوض بخش غیردولتی تأمین می‌گردد.</p> <p>منابع تجهیز شده صندوق در بخش ملی در قالب وجوه اداره شده، یارانه نرخ سود تسهیلات و کمک‌های فنی و اعتباری برای حمایت و پشتیبانی از برنامه‌های دستگاه‌های اجرائی ملی اختصاص می‌یابد. دستگاه‌های اجرائی مکلف به تعیین سهم هر استان هستند. منابع تجهیز شده صندوق‌های تابعه استانی صرف تأمین مالی زیرساخت‌های تولید و همچنین به‌صورت وجوه اداره شده، یارانه نرخ سود تسهیلات و کمک‌های فنی و اعتباری در ترکیب با منابع بخش خصوصی و تعاونی، نهادهای عمومی غیردولتی، منابع داخلی بانک‌ها و موسسات اعتباری غیر بانکی صرف حمایت از تولید و اشتغال و فعالیت‌های اقتصادی و کسب و کارها رقابت‌پذیر می‌شود. مرجع تصویب طرح‌های (پروژه‌های) در سطح استان و نظارت بر حسن اجرای آنها، شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان می‌باشد. آیین‌نامه اجرائی این بند توسط سازمان برنامه و بودجه کشور با همکاری وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی، صنعت، معدن و تجارت، تعاون، کار و رفاه اجتماعی، وزارت ورزش و جوانان و معاونت امور مناطق محروم تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>



مرجع پیشنهاد دهنده	پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
اتاق تعاون	<p>اصلاح بند «الف» تبصره ۱۸: عبارت " آیین نامه اجرایی " به عبارت " <u>اساسنامه صندوق پیشرفت و عدالت ایران</u> " تغییر یابد.</p>	<p>با توجه به اینکه پیشنهاد شده است که صندوق کارآفرینی امید تغییر نام و ماموریت داشته باشد پیشنهاد می گردد:</p>	
<p>کمیسیون فناوری اطلاعات و ارتباطات</p>	<p>اصلاح بند «و» تبصره ۱۸: شرکتها و سازمانهای توسعه‌ای تابعه وزارتخانه‌های ارتباطات و فناوری اطلاعات، صنعت، معدن و تجارت، جهاد کشاورزی و نفت مکلفند با تأیید وزیر مربوطه تا مبلغ ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از منابع داخلی خود را برای کمک به سرمایه‌گذاری در برنامه‌های تحقق رشد و تولید، صادرات کالا و خدمات، حمایت از ساخت داخل و طرح (پروژه) های توسعه‌ای توسط بخش‌های خصوصی و تعاونی به صورت وجوه اداره شده، کمک های فنی و اعتباری و پرداخت مابه‌التفاوت نرخ سود اختصاص دهند. آیین‌نامه اجرایی این بند مشتمل بر سازوکار تصویب طرح‌ها، میزان حمایت و چهارچوب قرارداد عاملیت توسط سازمان برنامه‌بودجه کشور با همکاری وزارتخانه‌های مذکور تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>	<p>این حکم در قوانین بودجه سال های گذشته هم وجود داشت اما کارکرد مناسبی نداشته است. علت اصلی آن است که این حکم از نوع اجازه است و تکلیفی نیست. شرکتها و سازمانهای توسعه‌ای تابعه وزارتخانه‌های ارتباطات و فناوری اطلاعات خود را ملزم نمی دانند که به بخش‌های خصوصی و تعاونی در سرمایه‌گذاری برای انجام طرح(پروژه) های توسعه‌ای کمک کنند. پیشنهاد می شود این حکم تکلیفی و الزامی شود.</p>	<p>و - به شرکتها و سازمان‌های توسعه‌ای تابعه وزارتخانه‌های ارتباطات و فناوری اطلاعات، صنعت، معدن و تجارت، جهاد کشاورزی و نفت اجازه داده می‌شود با تأیید وزیر مربوطه تا مبلغ ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از منابع داخلی خود را برای کمک به سرمایه‌گذاری در برنامه‌های تحقق رشد و تولید، صادرات کالا و خدمات، حمایت از ساخت داخل و طرح (پروژه) های توسعه‌ای توسط بخش‌های خصوصی و تعاونی به صورت وجوه اداره شده، کمک های فنی و اعتباری و پرداخت مابه‌التفاوت نرخ سود اختصاص دهند. آیین‌نامه اجرائی این بند مشتمل بر سازوکار تصویب طرح‌ها، میزان حمایت و چهارچوب قرارداد عاملیت توسط سازمان برنامه‌بودجه کشور با همکاری وزارتخانه‌های مذکور تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد. اقساط وصولی و مانده وجوه استفاده نشده (مسدود نشده بابت تعهدات) در پایان سال به حساب شرکت ذی‌ربط واریز می‌گردد.</p>