



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

سیاست‌هایی که تغییراتشان قبل از اجرا باید اعلام شوند و زمان پیشنهادی اعلام قبل از اجرا (موضوع ماده ۲۴ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار)

مهر ۱۴۰۱

مقدمه (فلسفه وجودی و ضرورت اجرای ماده ۲۴):

دخالت بیش از حد دولت در امور اقتصادی، نرخ‌گذاری‌های نامتناسب بر کالاها و خدمات تولیدی فعالان خصوصی و تعاونی، افزایش افسارگسیخته بهای کالاها و خدمات دولتی و در مجموع **ناپایداری و عدم قابلیت پیش‌بینی پذیري قوانین و مقررات ناظر بر فعالیت‌های اقتصادی** اصلی‌ترین موانع بهبود محیط کسب و کار هستند. بر اساس گزارش پایش ملی محیط کسب و کار ایران که به صورت فصلی و مطابق با ماده ۴ قانون بهبود توسط اتاق ایران انجام می‌شود در چند دوره اخیر همواره "غیرقابل پیش‌بینی بودن و تغییرات قیمت مواد اولیه و محصولات" و "بی‌ثباتی سیاست‌ها، قوانین و مقررات و رویه‌های اجرایی ناظر بر کسب‌وکار" مهمترین مانع کسب‌وکار در کل کشور بوده است.

اولویت	اول	دوم	سوم
کل	زمستان ۱۴۰۰	دشواری تأمین مالی از بانک‌ها	بی‌ثباتی سیاست‌ها، قوانین و مقررات و رویه‌های اجرایی ناظر بر کسب‌وکار
	بهار ۱۴۰۱	بی‌ثباتی سیاست‌ها، قوانین و مقررات و رویه‌های اجرایی ناظر بر کسب‌وکار	دشواری تأمین مالی از بانک‌ها
اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران	زمستان ۱۴۰۰	بی‌ثباتی سیاست‌ها، قوانین و مقررات و رویه‌های اجرایی ناظر بر کسب‌وکار	دشواری تأمین مالی از بانک‌ها
	بهار ۱۴۰۱	بی‌ثباتی سیاست‌ها، قوانین و مقررات و رویه‌های اجرایی ناظر بر کسب‌وکار	دشواری تأمین مالی از بانک‌ها
اتاق تعاون ایران	زمستان ۱۴۰۰	دشواری تأمین مالی از بانک‌ها	بی‌ثباتی سیاست‌ها، قوانین و مقررات و رویه‌های اجرایی ناظر بر کسب‌وکار
	بهار ۱۴۰۱	دشواری تأمین مالی از بانک‌ها	بی‌ثباتی سیاست‌ها، قوانین و مقررات و رویه‌های اجرایی ناظر بر کسب‌وکار
اتاق اصناف ایران	زمستان ۱۴۰۰	دشواری تأمین مالی از بانک‌ها	تولید و عرضه نسبتاً آزاد کالاهای غیراستاندارد و تقلبی در بازار
	بهار ۱۴۰۱	دشواری تأمین مالی از بانک‌ها	رویه‌های ناعادلانه ممیزی و دریافت مالیات



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

لذا اطلاع رسانی تغییرات در قوانین، مقررات، سیاستها، و نیز نرخ گذاریها و همچنین ایجاد اطمینان خاطر برای فعالان اقتصادی بابت ثبات قوانین و سیاستها و نرخها تا چند سال آینده، محیط مناسب تری برای فعالان اقتصادی ایجاد می نماید. یکی از اهداف مهم در قانون بهبود محیط کسب و کار و علی الخصوص ماده ۲۴ آن تامین ثبات و امنیت اقتصادی برای فعالان اقتصادی و جلوگیری از تصویب و اجرای ضوابط و مقررات خلق الساعه و لزوم اطلاع فعالان کسب و کار از هرگونه تغییر در سیاستها و رویه های اقتصادی در زمان مقتضی بوده است. با همین رویکرد اجرای دقیق ماده ۲۴ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار توسط دولت می تواند در جهت پیش بینی پذیر نمودن اقتصاد؛ راهگشا باشد:

"ماده ۲۴: دولت و دستگاههای اجرایی مکلفند به منظور شفاف سازی سیاستها و برنامه های اقتصادی و ایجاد ثبات و امنیت اقتصادی و سرمایه گذاری، هرگونه تغییر سیاستها، مقررات و رویه های اقتصادی را در زمان مقتضی قبل از اجراء، از طریق رسانه های گروهی به اطلاع عموم برسانند.

تبصره - هیات وزیران پس از کسب نظر مشورتی شورای گفت و گو، زمان موضوع این ماده را تعیین و اعلام می کند. مواردی که محرمانه بودن آن اقتضاء داشته باشد، با تشخیص بالاترین مقام دستگاه اجرائی، مستثنی است."

با توجه به موارد مطرح شده فوق و با عنایت به ضرورت اجرای اثربخش و شفاف ماده ۲۴ قانون بهبود؛ پیشنهاد این است که در زمان مقتضی، ۳ اتاق با همراهی وزارت امور اقتصاد و دارایی و با توجه به نکات ذیل به "تنظیم چارچوب الگوی پیش بینی پذیری اقتصاد با رویکرد ماده ۲۴" پردازند. برخی نکات مدنظر در این چارچوب به قرار ذیل هستند:

- شناسایی و طبقه بندی انواع سیاستها، مقررات، رویه ها و برنامه های اقتصادی با توجه به موارد فوق
- شناسایی مصادیق بارز از سیاستها، رویه ها و برنامه های اقتصادی با ذکر مدت زمان پیشنهادی مورد انتظار جهت اطلاع رسانی از طریق رسانه ها قبل از اجراء
- سازوکار اطلاع رسانی از طریق رسانه های گروهی و مصادیق رسانه های گروهی



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

در ادامه بر اساس این چارچوب آئین نامه و جدول پیشنهادی تهیه شده و پس از بررسی و تصویب آن در شورای گفتگو جهت طی مراحل قانونی به هیات وزیران ارسال خواهد شد.

پیشنهادها درباره کلیات (لوازم اجرایی شدن ماده ۲۴):

۱- آندسته از مقررات و بخشنامه‌های درون سازمانی که بر بستر اجرای صحیح قانون استوار گردیده است، با اطلاع‌رسانی موضوع ماده ۲۴ قانون بهبود می‌توانند، تسهیل‌کننده و ثبات‌دهنده در بین جامعه مورد هدف قانونگذار باشند. در این راستا ضرورت دارد ضمن پیگیری اجرای ماده ۲۴ قانون مذکور، بررسی لازم بمنظور تطابق رویه‌های اجرایی مرسوم توسط دستگاه‌های اجرایی و مقررات صادر شده با قوانین صورت پذیرد. این عدم تطابق بین رویه‌های اجرایی و مقرر و قوانین، علی‌الخصوص در حوزه تامین اجتماعی و مالیات باعث سردرگمی بیشتری در بین فعالان اقتصادی شده است.

۲- سیاست‌هایی که می‌بایست در زمان مقتضی قبل از اجرا به اطلاع عموم برسند، می‌بایست به دو دسته‌ی قوانین موضوعه مصوب مجلس شورای اسلامی و سایر مصوبات هیئت وزیران و دستگاه‌های اجرائی (شامل دستورالعمل‌ها، بخشنامه‌ها و آیین‌نامه‌ها) تقسیم شوند. مشخصا برخی موارد، جز قوانین محسوب می‌شوند و تغییر آن‌ها براساس رویه‌ی مشخص و از ساختار تغییر قانون پیگیری خواهند شد. نرخ و قوانین مالیاتی از جمله این موارد است که ماهیت قانون داشته و هرگونه تغییر و یا اصلاح آن در صلاحیت مجلس شورای اسلامی می‌باشد.

۳- تغییر برخی سیاستها، رویه‌ها، مقرره‌ها و قوانین در حوزه‌های مختلف اقتصادی مانند کاهش مجوزها و یا فرآیندها، کاهش نرخ‌های مالیاتی، استمهال، امهال، تقسیط و ... منجر به بهبود محیط کسب و کار و شرایط مرتبط با انجام فعالیت اقتصادی خواهند شد و لذا برای فعال اقتصادی مناسب است که این موارد همزمان با اعلام، اعمال و اجرا نیز گردند. لذا باید مولفه‌ها و شاخص‌هایی تعریف شوند تا بر اساس آن برخی اقدامات طبق زمان مشخص شده در جدول مرتبط با ماده ۲۴ صورت پذیرند و برخی دیگر همزمان با اعلام، اجرا شوند.

۴- بند ۳ بخشنامه شماره ۸۵۲۳۰ مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۲۲ معاون حقوقی رئیس‌جمهور در خصوص اجرای مواد ۲۴ و ۳۰ قانون بهبود محیط کسب و کار؛ کلیه دستگاه‌های اجرایی را مکلف کرده است که پیش‌نویس آیین‌نامه، دستورالعمل یا بخشنامه را یک هفته قبل از صدور، از طریق بارگذاری در تارنمای خود به اطلاع عموم و فعالان اقتصادی برسانند، که تفاوت این مهلت با مهلت‌های اعلام شده در جدول سیاست‌هایی که تغییراتشان قبل از اجرا باید اعلام شوند، روشن نیست. لذا لازم است ارتباط بین مواد ۲۴ و ۳۰ قانون بهبود شفاف گردد و بر لزوم اجرای کامل این مواد تاکید گردد. همچنین



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

تصریح شود که قصد و محتوای تغییر باید طبق مهلت‌های مندرج در جدول مربوط به ماده ۲۴ اعلام شود، اما پیش‌نویس بخشنامه و دستورالعمل آن تغییر یک هفته قبل از صدور، به اطلاع عموم و فعالان اقتصادی رسانده شود.

۵- ارسال مطالعات پشتیبان و دلایل توجیهی کافی مبنی بر ضرورت تغییر به انضمام توضیح و تفسیر ماهیت تغییر به پیوست نامه‌ی دستگاه متولی مربوطه الزامی بوده و در صورت فقدان اسناد پشتیبان، زمان اعلام از زمان ارسال اسناد پشتیبان آغاز گردد.

۶- با عنایت به اینکه فهرست تهیه شده حتی بعد از اعلام نظر کلیه ذی‌مدخلان احتمالاً کماکان ناقص است و ممکن است مواردی در آن قید نشده باشد؛ لذا با تهیه فهرست و تصویب و ابلاغ آن نیز؛ همچنان اجرای ماده ۲۴ نیاز به رصد دقیق خواهد داشت. لذا باید بازنگری و به‌روز رسانی این فهرست در طول دوره‌های مشخص (مثلاً ۲ ساله) در دستور کار باشد. در ضمن همانطوریکه در مواد ۲۴ و ۳۰ قانون بهبود تصریح گردیده و با توجه به ضرورت افزایش ثبات و امنیت اقتصادی و سرمایه‌گذاری و ضرورت و الزام قانونی اطلاع‌رسانی موثر مقررات مرتبط با محیط کسب و کار و جلوگیری از آسیب و زیان به فعالان اقتصادی پیشنهاد می‌شود:

- هرگونه تغییر سیاست‌ها، مقررات و رویه‌های اقتصادی در بازه زمانی مناسب پیش از اجرا، به اطلاع فعالان اقتصادی و تشکل‌های مربوطه برسد.
- با توجه به لزوم اجرای مواد ۲ و ۳ قانون بهبود، هرگونه آیین‌نامه، دستورالعمل یا بخشنامه و مقرره مرتبط با محیط کسب و کار پس از هماهنگی و مشورت با اتاق‌ها و تشکل‌های بخش خصوصی صادر و اطلاع‌رسانی گردد.

۷- در جهت ایجاد ضمانت اجرای جدول مرتبط با ماده ۲۴ و راستی‌آزمایی و برخورد با متخلف؛ دفتر یا کارگروهی تخصصی در مرکز ملی مطالعات، پایش و بهبود محیط کسب و کار وزارت امور اقتصاد و دارایی و یا در سازمان بازرسی کل کشور برای رسیدگی به شکایات بخش خصوصی از تخلفات دستگاه‌های اجرایی از مواد ۲، ۳، ۲۴ و ۳۰ قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار تشکیل شده، در صورت عدم وجود مدارک دال بر استعمال دستگاه‌ها از بخش خصوصی در میان مدارک پیوست به هر مصوبه یا مقرره و یا عدم رعایت زمانبندی اعلامی جدول اعلامی، دستور توقف موقت مصوبه را تا اجرای مواد ۲ و ۳ رعایت مهلت‌های مندرج در جدول صادر نماید.



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

با وجود مطالب مطروحه فوق؛ بخش خصوصی ضمن تایید رویکرد وزارت امور اقتصادی و دارایی در اجرای ماده ۲۴ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و بازگشت به نامه شماره ۸۰/۹۱۴۴۸ مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۱۲ وزارت محترم امور اقتصادی و دارایی مبنی بر بازبینی، تکمیل و اصلاح فهرست پیشنهادی سیاست‌هایی که تغییرات آنها باید در زمان مقتضی و قبل از اجرا به اطلاع عموم رسانده شود؛ جمع‌بندی نظرات کمیسیون‌های تخصصی اتاق ایران، اتاق‌های استانی کشور و تشکل‌های اتاق ایران را به شرح ذیل اعلام می‌نماید:



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

سیاست‌هایی که تغییراتشان قبل از اجرا باید اعلام شوند و زمان پیشنهادی اعلام قبل از اجرا (موضوع ماده ۲۴ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار)

اتاق ایران		وزارت امور اقتصاد و دارایی			
پیشنهاد تکمیلی	دلایل توجیهی	زمان اعلام قبل از اجرا	دستگاه متولی	سیاست های پیشنهادی	ردیف
✓ پیشنهاد می‌شود حداقل زمان اعلام قبل از اجرا ۱۸ ماه در نظر گرفته شود.	نظر به تاثیر نرخ خدمات مخابرات، اینترنت، پست و ارتباطات بر قیمت تمام شده خدمات شرکت‌های مجازی، فروشگاه‌های اینترنتی و فعالان تجارت الکترونیکی، آموزش الکترونیکی، دولت الکترونیکی و به طور کلی ارایه‌کنندگان خدمات الکترونیکی و لزوم پیش‌بینی هزینه خدمات فوق بر قیمت تمام شده کالا و خدمات شرکت‌ها و اعمال و تطبیق با مسایل درون شرکت‌ها و مشتریان کسب‌وکارهای مجازی حداقل زمان اعلام قبل از اجرا نیاز است که بیشتر در نظر گرفته شود.	۱ سال قبل از اجرا	دستگاه های اجرایی ذیربط	نرخ خدمات زیربنایی (برق، آب، مخابرات، سوخت)	۱
		۱ سال قبل از اجرا	همه دستگاه های اجرایی	شرایط صدور مجوزهای کسب و کار	۲



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

اتاق ایران		وزارت امور اقتصاد و دارایی			
پیشنهاد تکمیلی	دلایل توجیهی	زمان اعلام قبل از اجرا	دستگاه متولی	سیاست های پیشنهادی	ردیف
		۳ ماه قبل از اجرا	همه دستگاه های اجرایی	انواع مناقصه و مزایده	۳
	اعلام این نرخ باید شناور باشد و ۶ ماه قبل از کاشت با توجه فصل برداشت؛ اعلام شود	۶ ماه قبل از فصل کاشت	وزارت جهاد کشاورزی	نرخ خرید تضمینی محصولات کشاورزی	۴
✓ عبارت «ضوابط استقرار در شهرک های صنعتی» به «ضوابط استقرار واحدهای صنعتی، معدنی و خدماتی» تغییر یافته و دستگاه متولی آن از «وزارت صنعت، معدن و تجارت» به «سازمان حفاظت محیط زیست» تغییر یابد.		۱ سال قبل از اجرا	وزارت صنعت، معدن و تجارت	ضوابط استقرار در شهرک های صنعتی	۵
		۱ سال قبل از اجرا	وزارت صنعت، معدن و تجارت	نرخ تعرفه واردات و انواع ممنوعیت های تجاری	۶



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

اتاق ایران		وزارت امور اقتصاد و دارایی			
پیشنهاد تکمیلی	دلایل توجیهی	زمان اعلام قبل از اجرا	دستگاه متولی	سیاست های پیشنهادی	ردیف
		۶ ماه قبل از اجرا	وزارت صنعت، معدن و تجارت	حمایت های صادراتی	۷
✓ حداقل زمان اعلام قبل از اجرا ۱ سال پیشنهاد می شود.	با عنایت به در نظر گرفتن مجموعه ملاحظاتی به شرح ذیل: ✓ تنوع قوانین و مقررات در حال تصویب و نیازمند تصویب در حوزه فضای مجازی ✓ ماهیت فرابخشی فضای مجازی و تنوع نهادها و متولیان قانونگذار در این حوزه ✓ چندگانگی نهادهای و دستگاه های مسوول و ذیمدخل در اجرای عمده قوانین و مقررات حوزه فضای مجازی ✓ تفاوت در رویه های اداری دستگاه های وابسته به قوای متعدد در اعمال و اجرای کامل قوانین و مقررات و تطبیق با آیین نامه ها و قوانین قبلی و ... پیشنهاد می شود زمان اعلام قبل از اجرای سیاست افزایش یابد.	۶ ماه قبل از اجرا	وزارت صنعت، معدن و تجارت	مقررات کسب و کار در فضای مجازی	۸



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

اتاق ایران		وزارت امور اقتصاد و دارایی			
پیشنهاد تکمیلی	دلایل توجیهی	زمان اعلام قبل از اجرا	دستگاه متولی	سیاست های پیشنهادی	ردیف
✓ با توجه به ملاحظات اجرایی حداقل ۶ ماه قبل از اجرا در نظر گرفته شود و تغییر در نرخها و قوانین مالیاتی قبل از شهریور هر سال برای اجرا در سال بعد ابلاغ شوند	با عنایت به اینکه تغییر در رویهها در حین سال مالی رخ می دهد و نیز در بسیاری از موارد با اعمال تغییرات، موضوع پذیرش و یا رد مدارک مالی توسط ماموران مالیاتی مطرح می گردد، از این رو بنگاه دچار مشکل میشود. در این راستا پیشنهاد میشود با عنایت به اینکه سال مالی در کشور از اول فروردین لغایت پایان اسفند است، تغییر در نرخها و قوانین مالیاتی قبل از شهریور هر سال برای اجرا در سال بعد ابلاغ شوند تا فعالان اقتصادی فرصت هماهنگ شدن با این تغییر را داشته باشند.	۱ سال قبل از اجرا	وزارت امور اقتصادی و دارایی	نرخ ها و قوانین مالیات	۹
✓ با توجه به ملاحظات اجرایی حداقل ۶ ماه قبل از اجرا در نظر گرفته شود و تغییر در رویه ها قبل از شهریور هر سال برای اجرا در سال بعد ابلاغ شوند	با عنایت به اینکه تغییر در رویهها در حین سال مالی رخ می دهد و نیز در بسیاری از موارد با اعمال تغییرات، موضوع پذیرش و یا رد مدارک مالی توسط ماموران مالیاتی مطرح می گردد، از این رو بنگاه دچار مشکل میشود. در این راستا پیشنهاد میشود با عنایت به اینکه سال مالی در کشور از اول فروردین لغایت پایان اسفند است،	۶ ماه قبل از اجرا	وزارت امور اقتصادی و دارایی	رویه ها و بخشنامه های مالیاتی	۱۰



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

اتاق ایران		وزارت امور اقتصاد و دارایی			
پیشنهاد تکمیلی	دلایل توجیهی	زمان اعلام قبل از اجرا	دستگاه متولی	سیاست های پیشنهادی	ردیف
	تغییر در رویه ها قبل از شهریور هر سال برای اجرا در سال بعد ابلاغ شوند تا فعالان اقتصادی فرصت هماهنگ شدن با این تغییر را داشته باشند.				
✓ با توجه به ملاحظات اجرایی ۶ ماه قبل از اجرا در نظر گرفته شود		۶ ماه قبل از اجرا	وزارت امور اقتصادی و دارایی	رویه ها و بخشنامه های گمرکی	۱۱
		۶ ماه قبل از اجرا	سازمان بورس اوراق بهادار	مقررات بازار سرمایه و ناظر بر شرکت های بورسی	۱۲
✓ یک بازه زمانی ۳ یا ۶ ماه تعیین شود.	تجارب چند سال اخیر پیرامون سیاست های نادرست ارزی حاکی از آن است که تصمیمات خلق الساعه بانک مرکزی بدون نظرخواهی از بخش خصوصی، فشار زیادی را بر بدنه تولید و اقتصاد کشور وارد کرده و موجب سلب قدرت تصمیم گیری از سوی فعالان اقتصادی شده	همزمان با اجرا	بانک مرکزی	سیاست های ارزی	۱۳



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

اتاق ایران		وزارت امور اقتصاد و دارایی			
پیشنهاد تکمیلی	دلایل توجیهی	زمان اعلام قبل از اجرا	دستگاه متولی	سیاست های پیشنهادی	ردیف
	است. از سوی دیگر، سیاست های ارزی که بانک مرکزی در حال حاضر اجرا می کند در خصوص تامین و تخصیص ارز و دستور العمل هایی است که بر روی ثبت سفارش و ارقام صادراتی اثر گذار خواهد بود. از این رو، ضروریست حداقل یک بازه زمانی ۳ تا ۶ ماه قبل از تصمیم گیری اعلام شود تا صاحبان کسب و کار بتوانند بر نامه ریزی خودشان را در امر واردات و صادرات داشته باشند.				
۱ سال قبل از اجرا	با توجه به مدت میانگین سپرده گذاریها	۶ ماه قبل از اجرا	بانک مرکزی	نرخ سود بانکی	۱۴
		۱ سال قبل از اجرا	وزارت راه و شهرسازی	مقرارت زمین و بنا در خارج حریم شهرها و روستاها	۱۵
		۱ سال قبل از اجرا	شوراها و شهرداریها	قوانین و مقرارت مرتبط با ساخت و ساز	۱۶



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

اتاق ایران		وزارت امور اقتصاد و دارایی			
پیشنهاد تکمیلی	دلایل توجیهی	زمان اعلام قبل از اجرا	دستگاه متولی	سیاست های پیشنهادی	ردیف
		۱ سال قبل از اجرا	سازمان تأمین اجتماعی	نرخ ها و مقررات بیمه تأمین اجتماعی	۱۷
<p>✓ حداقل زمان اعلام قبل از اجرا ۱ سال تا ۱۸ ماه در نظر گرفته شود.</p>	<p>با عنایت به در نظر گرفتن مجموعه ملاحظاتی به شرح ذیل:</p> <p>✓ گستردگی شبکه های اجتماعی با ماهیت کسب و کاری</p> <p>✓ تنوع صدها هزار کسب و کار کوچک و متوسط در شبکه های اجتماعی</p> <p>✓ وجود برخی کسب و کارها با سابقه بیش از ۵ سال خدمات دهی</p> <p>✓ نبود پلتفورم های جایگزین اعم از خارجی و داخلی</p> <p>✓ جذب میلیونی مخاطبان و مشتریان از سوی کسب و کارهای فعال در شبکه های اجتماعی</p> <p>✓ تنوع متولیان و نهادهای ناظر، ذیصلاح با خاستگاه متنوع و اعمال و وصول نظرات تکمیلی</p>	۶ ماه قبل از اجرا	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	فیلترینگ شبکه های اجتماعی با ماهیت کسب و کاری	۱۸



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

اتاق ایران		وزارت امور اقتصاد و دارایی			
پیشنهاد تکمیلی	دلایل توجیهی	زمان اعلام قبل از اجرا	دستگاه متولی	سیاست های پیشنهادی	ردیف
	✓ رویه های قبلی در تداخل تصمیمات دستگاه ها حسب سنوات قبل و ... پیشنهاد می شود زمان اعلام قبل از اجرای سیاست افزایش یابد.				
این نوع ضابطه گذاری حذف شود	اصولا نباید در این خصوص ضابطه گذاری صورت پذیرد و کسب و کارها بهتر است خودشان در این مورد تصمیم بگیرند	۲ ماه قبل از اجرا	اتاق های اصناف و فراجا	ضوابط ساعت کار کسب و کارهای مختلف	۱۹
✓ زمان اعلام این تغییر به ۶ ماه افزایش یابد.	در راستای ایجاد فرصت لازم برای تغییر الگوی مصرف و برنامه ریزی به منظور دستیابی به انرژی جایگزین پیشنهاد می شود زمان اعلام قبل از اجرا افزایش یابد.	۳ ماه قبل از اجرا	وزارت نیرو	محدودیت های اعمال شده برای ارائه انرژی به صنعت	۲۰
		۳ سال قبل از اجرا	بنیاد مسکن انقلاب اسلامی	اعمال تغییرات در محدوده طرح هادی روستا	۲۱



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

اتاق ایران		وزارت امور اقتصاد و دارایی			
پیشنهاد تکمیلی	دلایل توجیهی	زمان اعلام قبل از اجرا	دستگاه متولی	سیاست های پیشنهادی	ردیف
✓ عبارت «ضوابط محیط زیستی ناظر بر واحدهای تولیدی» به «قوانین و مقررات ناظر بر واحدهای صنعتی، معدنی و خدماتی» تغییر یابد.		۱ سال قبل از اجرا	سازمان حفاظت محیط زیست	ضوابط محیط زیستی ناظر بر واحدهای تولیدی	۲۲
یک سال قبل از اجرا "ضوابط بهداشتی" به "ضوابط بهداشتی و دارویی" تغییر یابد	در راستای ایجاد فرصت لازم برای تغییر الگوی بهداشت بر اساس ضوابط جدید پیشنهاد می شود زمان اعلام قبل از اجرا افزایش یابد. پیشنهاد می گردد این بند به تمام واحدهای غذایی و دارویی و پزشکی و سایر تولیدات مرتبط تعمیم یابد	۶ ماه قبل از اجرا	وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی	ضوابط بهداشتی ناظر بر واحدهای تولیدی	۲۳
		۱ سال قبل از اجرا	وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی	قوانین و مقررات مرتبط با نحوه بکارگیری نیروی کار	۲۴
✓ حداقل یک ماه قبل از شروع سال جدید نرخ حداقل حقوق نیروی کار مشخص و اعلام شود.	به منظور آنکه تولیدکنندگان و کارفرمایان امکان برنامه ریزی برای سال جدید داشته باشند، نیاز است نرخ حداقل دستمزد قبل از سال جدید تعیین شود.	ابتدای سال	وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی	تعیین نرخ حداقل حقوق نیروی کار	۲۵



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

اتاق ایران		وزارت امور اقتصاد و دارایی			
پیشنهاد تکمیلی	دلایل توجیهی	زمان اعلام قبل از اجرا	دستگاه متولی	سیاست های پیشنهادی	ردیف
		۱ سال قبل از اجرا	وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی	مقررات و ضوابط حوزه فرهنگ، هنر، نشر و رسانه ها	۲۶
✓ حداقل زمان اعلام قبل از اجرا ۱ سال تا ۱۸ ماه در نظر گرفته شود.	با عنایت به در نظر گرفتن مجموعه ملاحظاتی به شرح ذیل: ✓ کمبود قوانین و مقررات در این حوزه ✓ تطبیق و انطباق شرکت های حوزه فضای مجازی با وضع موجود ✓ تاثیرات گسترده وضع هرگونه قوانین و مقررات مالکیت معنوی بر فعالیت کسب و کارهای مجازی ✓ آماده سازی بسترهای ورود شرکا، شرکت ها و سرمایه گذاران خارجی به کسب و کارهای مجازی و فناورانه و لزوم جلوگیری از تغییرات مستمر در قوانین و مقررات فعالان این بخش پیشنهاد می شود زمان اعلام قبل از اجرای سیاست افزایش یابد.	۶ ماه قبل از اجرا	سازمان ثبت اسناد و املاک کشور	مقررات و رویه های ثبتی شرکت ها مالکیت معنوی	۲۷



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادهای الحاقی اتاق ایران در خصوص سیاست‌هایی که تغییراتشان قبل از اجرا باید اعلام شوند:

ردیف	سیاست های پیشنهادی	دستگاه متولی	زمان اعلام قبل از اجرا
۱	قوانین و مقررات ناظر بر مدیریت آلاینده‌های زیست‌محیطی	سازمان حفاظت محیط‌زیست	۱ سال قبل از اجرا
۲	مقررات فنی موضوع ماده ۳ قانون تقویت و توسعه نظام استاندارد	سازمان ملی استاندارد	۱ سال قبل از اجرا
۳	عوارض شهری	شوراهای اسلامی شهرها و روستاها	۱ سال قبل از اجرا
۴	قوانین و مقررات ناظر بر مشارکت عمومی-خصوصی	سازمان برنامه و بودجه	۶ ماه قبل از اجرا
۵	قوانین و مقررات ناظر بر توسعه انرژی‌های تجدیدپذیر	وزارت نیرو	۶ ماه قبل از اجرا
۶	قوانین و مقررات ناظر بر مدیریت منابع آبی	وزارت نیرو	۶ ماه قبل از اجرا
۷	قوانین و مقررات ناظر بر ایجاد، تکمیل، درجه‌بندی و نرخ‌گذاری تاسیسات گردشگری	وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع‌دستی	۳ ماه قبل از اجرا
۸	مقررات سرمایه‌گذاری برای توسعه طبیعت‌گردی	وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع‌دستی	۳ ماه قبل از اجرا
۹	عوارض صادراتی	- وزارت صنعت، معدن و تجارت برای کالاهای صنعتی - جهاد کشاورزی برای کالاهای کشاورزی	۳ ماه قبل از اجرا
۱۰	قوانین، مقررات، سیاستها، عوارض، نرخ‌گذاریهای دولتی تاثیرگذار بر حمل‌ونقل داخلی و بین‌المللی کالاهای ترانزیتی، صادراتی، وارداتی	وزارت راه و شهرسازی وزارت صنعت، معدن و تجارت	۱ سال قبل از اجرا
۱۱	نرخ خدمات مسافرتی	وزارت گردشگری	۶ ماه قبل از اجرا



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

ردیف	سیاست های پیشنهادی	دستگاه متولی	زمان اعلام قبل از اجرا
۱۲	نرخ خدمات حمل و نقل	وزارت راه و شهرسازی	۶ ماه قبل از اجرا
۱۳	نرخ تعرفه های صدور و تمدید مجوزهای گردشگری	وزارت گردشگری	۱ سال قبل از اجرا
۱۴	تغییر تعرفه های عوارض بندری	سازمان بنادر و دریا نوردی	۶ ماه قبل از اجرا
۱۵	تغییر تعرفه های حمل و نقل	شورای عالی هماهنگی ترابری کشور	۶ ماه قبل از اجرا
۱۶	تغییر قوانین و مقررات سازمان استاندارد در جهت اجباری شدن استاندارد کالا و سایر رویه های استاندارد	سازمان ملی استاندارد	۶ ماه قبل از اجرا
۱۷	ضوابط و مقررات ناظر بر معادن - تغییر و یا وضع تعرفه های حقوق دولتی و سایر تعرفه ها ناظر بر فعالیت معدنکاری	وزارت صمت	۶ ماه قبل از اجرا
۱۸	رویه های اجرایی در سامانه جامع تجارت	وزارت صمت	۳ ماه قبل از اجرا
۱۹	تغییر رویه ها در سامانه ها	همه دستگاه های اجرایی	۳ ماه قبل از اجرا
۲۰	مجموعه قوانین و مقررات بالادستی ذیل نظام فنی و اجرایی کشور	سازمان برنامه و بودجه	۶ ماه قبل از اجرا
۲۱	مجموعه قوانین و مقررات پایین دستی ذیل نظام فنی و اجرایی کشور	سازمان برنامه و بودجه	۳ ماه قبل از اجرا
۲۲	شرایط واگذاری اراضی ملی از سوی منابع طبیعی و امور اراضی	سازمان امور اراضی کشور	۶ ماه قبل از اجرا
۲۳	ضوابط ثبت سفارش و درخواست واردات انواع کالا و مواد اولیه و کالاهای واسطه ای	وزارت صمت	۶ ماه قبل از اجرا
۲۴	نرخ کارمزد بانکی در ارائه انواع خدمات بانکی	بانک مرکزی	۱ سال قبل از اجرا
۲۵	ضوابط و شرایط زون بندی شهرک ها و نواحی صنعتی و تغییر در فازبندی شهرک ها	وزارت صمت	۱ سال قبل از اجرا



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

ردیف	سیاست های پیشنهادی	دستگاه متولی	زمان اعلام قبل از اجرا
۲۶	ضوابط معافیت‌های بیمه‌ای و حق بیمه سهم کارفرما برای کارگاه‌های تولیدی	وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی	۱ سال قبل از اجرا
۲۷	ضوابط و شرایط مشاغل سخت و زیان آور و بازنشستگی به موجب قانون مربوطه	وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی	۱ سال قبل از اجرا
۲۸	اخذ عوارض و حق نظارت نظام مهندسی‌ها بر عملیات ساخت واحدهای تولیدی	سازمان نظام مهندسی کشور	۶ ماه قبل از اجرا
۲۹	ضوابط و مقررات حمایت از شرکت‌های نوپا و دانش بنیان	وزارت علوم و فناوری	۶ ماه قبل از اجرا
۳۰	ضوابط و مقررات مربوط به چک و اعطای تسهیلات بانکی	بانک مرکزی	۶ ماه قبل از اجرا
۳۱	تغییرات در کلیه مقررات‌های صادراتی	وزارت صمت	۶ ماه قبل از اجرا
۳۲	تغییرات قیمت مواد اولیه داخلی	وزارت صمت- نفت و دیگر وزارتخانه‌های مرتبط	۶ ماه قبل از اجرا
۳۳	تغییرات در سیاست خارجی با کشورهای هدف صادراتی و یا بازارهای واردات مواد اولیه و کالاهای واسطه‌ای	وزارت صمت	۳ ماه قبل از اجرا